



ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ  
ໂດຍໄດ້ຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ (FPIC)  
ໃນວຽກງານ REDD+

ຫລັກການ ແລະ ວິທີທາງ  
ສໍາລັບການພັດທະນານະໂຍບາຍ ແລະ ໂຄງການ

ເດືອນ ກຸມພາ 2011



## ຄຳຂອບໃຈ

ພວກເຮົາຂໍສະແດງຄວາມຂອບໃຈຕໍ່ Helen Moriarty ທີ່ໄດ້ຊຸມນຸມບົດທົບທວນຄືນກ່ຽວກັບ ເອຟພິກ (FPIC) ຢູ່ໃນເຣດ+(REDD+) ຊຶ່ງເປັນພື້ນຖານສຳລັບວາລະສານເທລ໌ມນີ້ ແລະ ເປັນບົດນຳກ່ອນຂະບວນ ການລວບລວມວາລະສານເທລ໌ມນີ້ເຂົ້າກັນ. ພວກເຮົາຂໍສະແດງຄວາມຂອບໃຈເຊັ່ນກັນ ຕໍ່ການຈັດຕັ້ງດັ່ງຕໍ່ໄປນີ້ ທີ່ໄດ້ເຂົ້າຮ່ວມໃນການສ້າງວາລະສານເທລ໌ມນີ້: Asian Indigenous People Pact Thailand, Federation of Community Forests Group Nepal, Forest Peoples Programme Indonesia, Indonesian for Environmental Law, IUCN Thailand, Laos Land Issue Group, National Forest Council Indonesia, PACT Cambodia, Tebtebba Philippines, ແລະ Wildlife Conservation Society Laos. ພວກເຮົາຂໍຂອບໃຈເປັນພິເສດຕໍ່ບຸກຄົນດັ່ງລຸ່ມນີ້ ທີ່ໄດ້ທຸ້ມເທ ປະກອບສ່ວນ ແລະ ໃຫ້ຄຳຄິດເຫັນທີ່ມີຄຸນຄ່າຄື: ທ່ານ Suraya Afif, Taufiq Alimi, Andiko S.H., Wiwiek Awiati, Bhola Bhattarai, Amanda Bradley, Georg Buchholz, Marcus Colchester, Jenifer Corpuz, Julian Atkinson, Helen Dunlop, Sean Foley, Richard Hackman, Troy Hansel, Leonardo Imbiri, Barbara Lang, James Mayers, Duncan McLeod, Peter Neil, Bernad Steni, Ronnakorn Triraganon, Ben Vickers, Pete Wood, ແລະ Xuemei Zhang.

## ຜູ້ນຳພາການແຕ່ງ

ທ່ານ Patrick Anderson

## ຂໍ້ປະຕິເສດ

ທຸກຄຳຄິດເຫັນ ແລະ ຂໍ້ຜິດພາດທັງໝົດຢູ່ໃນເອກະສານນີ້ ແມ່ນຄວາມຮັບຜິດຊອບທັງໝົດຂອງຜູ້ນຳພາການແຕ່ງ.

ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ ແລະ ໂດຍໄດ້ຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ (FPIC): ຫລັກການ ແລະ ວິທີທາງ ສຳລັບການພັດທະນາ ນະໂຍບາຍ ແລະ ໂຄງການ

ບາງກອກ, ເດືອນ ກຸມພາ 2011

RECOFTC ແລະ GIZ

## ຈັດພິມໂດຍ

RECOFTC – The Center for People and Forests

Deutsche Gesellschaft for Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Sector Network Natural Resources and Rural Development – Asia



ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ  
ໂດຍໄດ້ຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ (FPIC)  
ໃນວຽກງານ REDD+

ຫລັກການ ແລະ ວິທີທາງ  
ສໍາລັບການພັດທະນານະໂຍບາຍ ແລະ ໂຄງການ

ເດືອນ ກຸມພາ 2011

ໃນໄລຍະສອງທົດສະວັດຜ່ານມາ, ມີຫລາຍອົງການຮ່ວມມືດ້ານການພັດທະນາ ໄດ້ສົ່ງເສີມວິທີທາງແບບມີສ່ວນຮ່ວມໃນການຕັດສິນໃຈ ຢູ່ໃນແຜນງານຂອງເຂົາເຈົ້າ. ຊຶ່ງເຮັດໃຫ້ເກີດມີປະສິບການ, ບົດຮຽນ, ເຄື່ອງມື ແລະ ການດຳເນີນງານທີ່ອຸດົມຮັ່ງມີ ສຳລັບການຄຸ້ມຄອງ, ການອະນຸລັກ ແລະ ການຄຸ້ມຄອງບໍລິຫານແບບມີສ່ວນຮ່ວມ. ນີ້ເປັນກຳລະນີສຳລັບໂຄງການຄຸ້ມຄອງຊັບພະຍາກອນທຳມະຊາດແທ້ ຢູ່ເອເຊຍ ທີ່ໄດ້ຮັບການສະໜັບສະໜູນ ໂດຍກະຊວງຮ່ວມມືເສດຖະກິດ ແລະ ພັດທະນາຂອງເຢຍລະມັນ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂດຍອົງການ GIZ. ສຳລັບສູນຝຶກອົບຮົມປ່າໄມ້ຊຸມຊົນຂອງພາກພື້ນ (RECOFTC) –ສູນສຳລັບປະຊາຊົນ ແລະ ປ່າໄມ້, ການຄຸ້ມຄອງຈັດສັນຊັບພະຍາກອນແບບມີສ່ວນຮ່ວມ ໃນພາກພື້ນເອເຊຍປາຊີຟິກ ເປັນຈຸດເໜັ້ນເລີ່ມຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຕ່ປີ 1987 ເປັນຕົ້ນມາ. ໃນຊຸມປີຜ່ານມາ ມຸ່ງນີ້, ຮຽກຮ້ອງໃຫ້ມີແບບວິທີທາງການຮ່ວມມືພັດທະນາ ທີ່ເໜັ້ນໃສ່ການນັບຖືສິດທິມະນຸດ ໃຫ້ຈະແຈ້ງຂຶ້ນ ແລະ ບັນດາຄູ່ຮ່ວມພັດທະນາກຳກຳລັງເຮັດການທົດລອງຫລາຍໆຮູບແບບ ເພື່ອນຳໃຊ້ວິທີທາງນັ້ນໃນການດຳເນີນງານຕົວຈິງ. ວາລະສານສະບັບນີ້ ມີຈຸດປະສົງເພື່ອສະໜັບສະໜູນຄວາມພະຍາຍາມດັ່ງກ່າວ, ໂດຍສະເພາະ ແມ່ນສຳລັບຜູ້ທີ່ເຮັດກ່ຽວກັບວຽກນະໂຍບາຍດ້ານການຫລຸດຜ່ອນການປ່ອຍທາດອາຍພິດ ຈາກການທຳລາຍປ່າໄມ້ ແລະ ການເຮັດໃຫ້ປ່າໄມ້ເສື່ອມໂຊມ (REDD+) ແລະ/ຫລື ບັນດາໂຄງການຕ່າງໆ.

ຫລັກການທີ່ວ່າປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ຄວນມີສິດທິໃນການໃຫ້ ແລະ ການງົດຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ ໂດຍໄດ້ຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ (FPIC, ເອຟພິກ) ຕໍ່ກັບການພັດທະນາທີ່ມີຜົນກະທົບຕໍ່ຊັບພະຍາກອນຂອງເຂົາເຈົ້ານັ້ນບໍ່ແມ່ນສິ່ງໃໝ່. ແນວໃດກໍຕາມ, ໂດຍອີງຕາມການຮັບຮອງເອົາຖະແຫລງການຂອງສະຫະປະຊາຊາດກ່ຽວກັບສິດທິຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ (2008). ສະຖານະພາບດ້ານກົດໝາຍຂອງສິດທິ ໄດ້ຮັບການສົ່ງເສີມໃຫ້ຈະແຈ້ງຂຶ້ນມາເປັນລຳດັບ. ຢູ່ໃນການເຈລະຈາກ່ຽວກັບການປ່ຽນແປງດ້ານພູມອາກາດ ທີ່ດຳເນີນຢູ່ປະຈຸບັນ, ເລື່ອງນີ້ ໄດ້ຍົກຂຶ້ນຜ່ານການປຶກສາຫາລືກ່ຽວກັບກົນໄກ ສຳລັບການຫລຸດຜ່ອນການປ່ອຍທາດອາຍພິດ ຈາກການທຳລາຍປ່າໄມ້ ແລະ ການເຮັດໃຫ້ປ່າໄມ້ເສື່ອມໂຊມ (ເຣດ+). ສິ່ງທີ່ຍົກຂຶ້ນມາໃໝ່ນີ້ ເປັນການຜັກດັນ ເຮັດໃຫ້ພາກສ່ວນຜູ້ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ເກີດຄວາມສະໝັກໃຈໃນເລື່ອງນີ້.

ປະສິບການຈາກການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ເຣດ+ ແລະ ຂະບວນການທີ່ມີການນັບຖືສິດທິດ້ານ “ເອຟພິກ” (FPIC) ແມ່ນຍັງຈຳກັດຢູ່ໃນພາກພື້ນເອເຊຍປາຊີຟິກ ສະນັ້ນ ວາລະສານສະບັບນີ້ ຈຶ່ງໄດ້ຍິບຍົກເອົາຕົວຢ່າງຈາກຂະແໜງການ ແລະ ພາກພື້ນອື່ນໆມາປະກອບຕື່ມ. GIZ ແລະ RECOFTC ຖືວ່າການແນະນຳ ທີ່ວາລະສານສະບັບນີ້ໄດ້ສະໜອງໃຫ້ ເປັນຄວາມພະຍາຍາມເບື້ອງຕົ້ນ ທີ່ຈະໄດ້ທົບທວນຄືນ ແລະ ດັດປັບຕາມທີ່ມີປະສິບການຂຶ້ນຕື່ມຈາກການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ເຣດ+ ແລະ ເອຟພິກ. ໂດຍສະເພາະ ແມ່ນພວກເຮົາຫວັງວ່າ ວາລະສານນີ້ ຈະເປັນພື້ນຖານໃນການພັດທະນາຄຳແນະນຳ ໃຫ້ເປັນອັນສະເພາະ ສຳລັບແຕ່ລະປະເທດ. ຊຶ່ງອະນຸຍາດໃຫ້ສາມາດດັດປັບຄຳສະເໜີແນະ ທີ່ສອດຄ່ອງກັບເງື່ອນໄຂດ້ານກົດໝາຍ ສະເພາະຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ດ້ານການສິດທິຕໍ່ກັບຊັບພະຍາກອນຂອງເຂົາເຈົ້າ, ຊຶ່ງມີຄວາມແຕກຕ່າງກັນຫລາຍ ເປັນແຕ່ລະປະເທດໃນພາກພື້ນ.

ອົງການ GIZ ແລະ ສູນຝຶກ RECOFTC ໄດ້ເຊື່ອເຊີນຫລາຍໆອົງການຈັດຕັ້ງ ມາເຂົ້າຮ່ວມໃນການສ້າງວາລະສານສະບັບນີ້ ແນໃສ່ເພື່ອສັງລວມເອົາປະສິບການ ແລະ ຄວາມຮູ້ຕ່າງໆ ຈາກບັນດາຜູ້ເຫັນດີດ້ານສິດທິ ແລະ ຜູ້ດຳເນີນງານຕົວຈິງກັບໂຄງການ ເຣດ+. ສິ່ງນີ້ພິສູດໃຫ້ເຫັນວ່າ ມີໝາກຜົນຫລາຍ ບໍ່ແມ່ນສະເພາະແຕ່ວາລະສານເທົ່ານັ້ນ, ແຕ່ຍັງສຳລັບການເຈລະຈາກັນລະຫວ່າງຜູ້ດຳເນີນການຕ່າງໆນຳອີກ. ພວກເຮົາ ຫວັງວ່າ ການເຈລະຈານີ້ ຈະສືບຕໍ່ຢູ່ໃນເວທີຕ່າງໆ ເພື່ອສ້າງບົດຮຽນໃຫ້ແກ່ວິທີທາງໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ “ເອຟພິກ” ໃນແຜນງານ ແລະ ໂຄງການ ເຣດ.



Yam Malla  
Executive Director  
RECOFTC – The Center for People and Forests



Hans-Joachim Lipp  
Speaker of the GIZ Sector Network  
Natural Resources and Rural  
Development – Asia



i ຄຳນຳ

iii ສາລະບານ

1 ພາກສະເໜີ

5 ເຣດ+ ແລະຄວາມສຳຄັນຂອງ “ເອຟພິກ” (FPIC)

13 ການແນະນຳເພື່ອເປັນບ່ອນອ້າງອີງໂດຍຫຍໍ້

- 15 ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ ຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ ໂດຍໄດ້ຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າແມ່ນຫຍັງ?
- 16 ສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ ແມ່ນເກີດຂຶ້ນມາແນວໃດ?
- 17 ເປັນຫຍັງ ເຣດ+ ຈຶ່ງຕ້ອງການ ເອຟພິກ?
- 18 ເວລາໃດທີ່ໂຄງການຕ້ອງໄດ້ນັບຖືສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ?
- 18 ກົນໄກດ້ານກົດໝາຍອັນໃດທີ່ບັງຄັບໃຫ້ ເຣດ+ ນັບຖືສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ?
- 19 ຂະບວນການນັບຖືສິດທິຕໍ່ກັບ ເອຟພິກ ປະກອບມີຫຍັງແດ່?
- 26 ມີຊັບພະຍາກອນອັນໃດແດ່ ທີ່ຈຳເປັນສຳລັບຂະບວນການທີ່ນັບຖືສິດທິ ເອຟພິກ?
- 27 ມີຄວາມສ່ຽງໃດແດ່ທີ່ສາມາດເກີດຂຶ້ນໄດ້ຈາກ ເອຟພິກ?

29 ບົດແນະນຳກ່ຽວກັບລະບຽບການສຳລັບການນັບຖືສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ

31 ການກະກຽມການເຂົ້າຮ່ວມໃນ ເອຟພິກ ຂອງຜູ້ທີ່ມີສິດທິ

- 32 ສ່ວນປະກອບ 1: ສິດທິດ້ານຂໍ້ມູນ, ຜູ້ຖືສິດທິ, ແລະ ສິດທິໃນການນຳໃຊ້ທີ່ດິນ
- 35 ສ່ວນປະກອບ 2: ການກຳນົດສະຖາບັນຈັດຕັ້ງທີ່ເໝາະສົມໃນການຕັດສິນໃຈ
- 36 ສ່ວນປະກອບ 3: ການກຳນົດໂຄງສ້າງສະໜັບສະໜູນລະດັບຊາດດ້ານສິດທິ
- 39 ສ່ວນປະກອບ 4: ການພັດທະນາຂະບວນການໃນການຊອກຫາ ແລະ ໄດ້ຮັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ
- 41 ສ່ວນປະກອບ 5: ການພັດທະນາເນື້ອໃນ ສຳລັບຂໍ້ຕົກລົງຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ
- 44 ສ່ວນປະກອບ 6: ການຕົກລົງກັນກ່ຽວກັບແຜນດ້ານຕິດຕໍ່ພົວພັນ
- 45 ສ່ວນປະກອບ 7: ການພັດທະນາຍຸດທະສາດດ້ານການສ້າງຄວາມອາດສາມາດ

47 ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂະບວນການໃນການນັບຖືສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ

- 47 ສ່ວນປະກອບ 8: ການເຊື່ອມໂຍງສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ ກັບການອອກແບບໂຄງການ ເຣດ+
- 49 ສ່ວນປະກອບ 9: ການຮັບປະກັນແຫຼ່ງຂໍ້ມູນຈາກບ່ອນອື່ນ ແລະ ຄຳປຶກສາທີ່ເປັນເອກະລາດ

50 ການຕິດຕາມກວດກາ ແລະ ການກະຕຽມຮັບມື: ການຮັກສາຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ

- 50 ສ່ວນປະກອບ 10: ການຕິດຕາມກວດກາສິ່ງທີ່ໄດ້ຕົກລົງກັນໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ
- 51 ສ່ວນປະກອບ 11: ການພັດທະນາຂະບວນການຮ້ອງທຸກ
- 55 ສ່ວນປະກອບ 12: ການກວດສອບຢັ້ງຢືນຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ

57 ເອກະສານອ້າງອີງ

63 ການແປຄຳສັບ ແລະ ອັກສອນຫຍໍ້

- 65 ການແປຄຳສັບ
- 68 ຄຳສັບຫຍໍ້

69 ເອກະສານແນບທ້າຍ

- 71 ເອກະສານແນບທ້າຍ 1: ກອບດ້ານກົດໝາຍຂອງ ເອຟພິກ
- 78 ເອກະສານແນບທ້າຍ 2: ບົດສັງລວມສິ່ງທີ່ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ຈຳເປັນຕ້ອງຮູ້





ພາກສະເໜີ





# ພາກສະເໜີ

ວາລະສານສະບັບນີ້ແມ່ນເລ່ງໃສ່ຜູ້ທີ່ພົວພັນກັບການອອກແບບ ແລະ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການ ຫລື ແຜນງານດ້ານ ເຣດ+. ກຸ່ມເປົ້າໝາຍລວມມີຜູ້ເອື້ອອຳນວຍຄວາມສະດວກໃຫ້ປະຊາຊົນ ຫລື ທີ່ບຶກສາ ອິດສະຫຼະ; ຜູ້ນຳປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ; ພະນັກງານລັດຖະບານຂັ້ນທ້ອງຖິ່ນ; ພະນັກງານ/ຜູ້ປະສານງານໂຄງການ; ນັກລົງທຶນພາກເອກະຊົນ; ແລະ ຜູ້ເອື້ອອຳນວຍຄວາມສະດວກ, ຜູ້ສະໜັບສະໜູນ ແລະ ບັນດານັກເຄື່ອນໄຫວຂອງອົງການບໍ່ສັງກັດລັດ (NGO). ມີຄວາມເຂົ້າໃຈວ່າ ຜູ້ອ່ານຈະເປັນຄົນທີ່ມີຄວາມຮູ້ສູງ ແລະ ມີຄວາມເຂົ້າໃຈຂັ້ນພື້ນຖານກ່ຽວກັບ ເຣດ+ ແລະ ເຫັນໃສ່ພາກພື້ນ ເອເຊຍປາຊີຟິກ.

ວາລະສານ ໄດ້ແບ່ງອອກເປັນສາມພາກໃຫຍ່ໆ, ເລີ່ມຈາກພາບລວມ ກ່ຽວກັບ ເຣດ+ ແລະ ຄວາມສຳຄັນ ຂອງຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ ໂດຍໄດ້ຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ “ເອຟພິກ”. ຕໍ່ໄປ ແມ່ນພາກອ້າງອີງ ທີ່ບັນລະຍາຍເຖິງການພັດທະນາຂະບວນການນັບຖື ເອຟພິກ ແລະ ສະຫລຸບສັງລວມຂໍ້ມູນຫລັກໆ. ພາກ ສຸດທ້າຍຂອງບົດແນະນຳແມ່ນເວົ້າເຖິງລາຍລະອຽດກ່ຽວກັບສິບສອງລັກສະນະ ຫລື “ສ່ວນປະກອບ” ຂອງຂະບວນການລວມທີ່ນັບຖືສິດທິຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນທາງດ້ານເອຟພິກ.

ການນັບຖືສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ, ຕາມການນິຍາມ, ແມ່ນຂະບວນການສະເພາະທາງວັດທະນະທຳຂອງ ທ້ອງຖິ່ນ ໂດຍແມ່ນຊຸມຊົນຜູ້ທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ ເປັນຜູ້ກຳນົດບາດກ້າວທີ່ຈະເຮັດ. ສະນັ້ນ ຈຶ່ງເປັນໄປບໍ່ໄດ້ ທີ່ຈະ ສ້າງບົດແນະນຳດ້ານວິທີດຳເນີນງານທີ່ສາມາດໃຊ້ໄດ້ໂດຍທົ່ວໄປ. ວາລະສານສະບັບນີ້ແມ່ນເປັນຂໍ້ມູນ ແລະ ອຸປະກອນການສອນສະເພາະດ້ານ, ແນໃສ່ຜູ້ຟັງສະເພາະ ທີ່ໃຊ້ພາສາອັນເໝາະສົມ. ຈະມີການດັດປັບ ໄປເລື້ອຍໆ ຕາມວິວັດທະນາການດ້ານຫລັກການຂອງ ເຣດ+.

ໄດ້ມີການຕົກລົງກັນແບບລວມໆກ່ຽວກັບສ່ວນປະກອບທີ່ຈຳເປັນຂອງຂະບວນການເອຟພິກທີ່ນັບຖື ສິດທິຂອງຊຸມຊົນ. ວາລະສານສະບັບນີ້ ໃຫ້ຂໍ້ແນະນຳກ່ຽວກັບປະເດັນທີ່ເຈົ້າຂອງໂຄງການ ເຣດ+ ຫລື ຜູ້ວາງນະໂຍບາຍທີ່ຄວນຍົກຂຶ້ນກັບກຸ່ມທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບເພື່ອຮັບປະກັນການນັບຖືສິດຂອງເຂົາເຈົ້າ ດ້ານ ເອຟພິກ. ຊຶ່ງແມ່ນເພື່ອຈັດວາງສ່ວນປະກອບຂອງຂະບວນການທີ່ເຂັ້ມແຂງໃນການທີ່ຈະໄດ້ຮັບ ເອຟພິກ ຈາກຊຸມຊົນ ແລະ ຍົກໃຫ້ເຫັນເຖິງຈຸດທີ່ຍັງບໍ່ແນ່ນອນ ແລະ ເປັນບັນຫາກັນຢູ່. ວາລະສານສະບັບນີ້ ຈະຊ່ວຍໃຫ້ຜູ້ອ່ານ ຍຶດຖືມາດຖານແບບສະໝັກໃຈ ຫລື ລະບຽບການທີ່ຈຳເປັນກ່ຽວກັບ ເອຟພິກ ຊຶ່ງຕໍ່ໄປ ອາດຈະໄດ້ນຳໃຊ້ສຳລັບ ເຣດ+ ໃນຂະບວນການລະດັບສາກົນ.


ດັ່ງທີ່ຮູ້ກັນແລ້ວວ່າ ເຣດ+ ສ່ວນຫລາຍ ຈະໄດ້ດຳເນີນຢູ່ປ່າໄມ້ໃນເຂດທ່າງໂກສອກຫລີກ ພໍສົມຄວນ, ປະຊາຊົນສ່ວນຫລາຍຈະໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຈາກນະໂຍບາຍ ຫລື ກິດຈະກຳ, ລວມທັງຜູ້ນຳຂອງເຂົາເຈົ້າ, ອາດບໍ່ຮູ້ທັງສີ ຫລື ຮູ້ພຽງນ້ອຍດຽວ, ໂດຍບໍ່ໄດ້ເຂົ້າເຖິງແຫລ່ງຂໍ້ມູນ ແລະ ຖືກໂດດດ່ຽວຈາກແຫລ່ງຂໍ້ມູນອື່ນໆ. ຜູ້ທີ່ເປັນຄົນກາງແມ່ນມີຄວາມຈຳເປັນທີ່ຈະເຮັດໃຫ້ເຂົາເຖິງສິ່ງນີ້.

ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ ໂດຍໄດ້ຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ (FPIC) ໃນວຽກງານ REDD+

ໃນຂະນະທີ່ຍັງບໍ່ທັນມີບົດແນະນຳອັນລະອຽດສະເພາະສຳລັບປະເທດໃດໜຶ່ງເທື່ອ, ມີຕົວຢ່າງການເຈລະຈາ ເຮັດສັນຍາສຳລັບໂຄງການພື້ນຖານໂຄງລ່າງຂະໜາດໃຫຍ່ໆເຊັ່ນ: ບໍ່ແຮ່, ເຂື່ອນໄຟຟ້າ ແລະ ການສຳຫລວດ ແລະ ຂຸດຄົ້ນນໍ້າມັນ. ບັນດາໂຄງການເຫຼົ່ານີ້ ມີຄວາມສຳຄັນຕໍ່ໂຄງການ ເຣດ+ ທີ່ແຕກຕ່າງ, ແຕ່ກໍ ສາມາດເສີມຂໍ້ມູນໃຫ້ຢູ່ນີ້ ເພື່ອຊ່ວຍພັດທະນາຂະບວນການທີ່ເໝາະສົມກັບທ້ອງຖິ່ນໃນການນັບຖືສິດທິ ດ້ານເອຟພິກຢູ່ໃນ ເຣດ+.

ການສ້າງແຜນງານ ເຣດ+ ໄດ້ມີການພັດທະນາຢ່າງໄວວາ ແລະ ມາດຖານ ແລະ ບົດແນະນຳແຫ່ງຊາດແລະ ສາກົນໃໝ່ໆທີ່ຄວບຄຸມ ເຣດ+ ແລະ ມີການສະໜອງເງິນເກີດຂຶ້ນຊຶ່ງອາດຈະປ່ຽນແປງການນັບຖືສິດທິ ດ້ານ ເອຟພິກ ຄືແນວໃດ. ມີແນວໂນ້ມໃນການກວດສອບຍັງຍືນວ່າຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມໄດ້ຊອກຫາ ແລະໄດ້ຮັບຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ ຫລື ບໍ່, ໄປຄຽງຄູ່ກັບມາດຖານພາກບັງຄັບຕ່າງໆ, ຈະມີຄວາມຕ້ອງການ ຫລາຍຂຶ້ນ ພ້ອມໆກັບການຄຸ້ມກັນດ້ານສິ່ງແວດລ້ອມ ແລະ ສັງຄົມຈຳນວນໜຶ່ງ. ສະນັ້ນ ຈຶ່ງເຫັນວ່າ ມີຄວາມຈຳເປັນ ທີ່ຜູ້ມີສ່ວນຮ່ວມທັງໝົດ ຈະຕ້ອງໄດ້ເຂົ້າໃຈຫລາຍຂຶ້ນ ແລະ ປະຕິບັດຂະບວນການທີ່ມີ ຄວາມໝາຍ ແລະ ມີການກວດສອບຍັງຍືນໄດ້ໃນການນັບຖືສິດທິຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນດ້ານ ເອຟພິກ ໃນການສ້າງແຜນງານ ເຣດ+.

ໃນຂະນະທີ່ເງື່ອນໄຂດ້ານ ເອຟພິກ ທີ່ພະຍາຍາມຫລຸດຜ່ອນດ້ານພູມອາກາດຍັງເຈລະຈາກັນຢູ່ໃນລະດັບ ສາກົນ, ຜູ້ເປັນເຈົ້າຂອງໂຄງການ ເຣດ+ ທີ່ມີຄວາມເປັນຫວ່າງກັບຜົນກະທົບດ້ານສັງຄົມ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ ຄວນຈະເຂົ້າຮ່ວມໃນການເຈລະຈາສາກົນ. ຊຶ່ງອາດຈະເປັນການປະກອບສ່ວນຊ່ວຍໃນການຕົກລົງກ່ຽວກັບ ກົນໄກທີ່ມີປະສິດທິພາບ ແລະ ຕອບສະໜອງຄວາມຕ້ອງການຂອງຜູ້ມີສ່ວນຮ່ວມທຸກຝ່າຍ.



ເຣດ+ ແລະ ຄວາມສຳຄັນ  
ຂອງ ເອຟພິກ (FPIC)



# ເຣດ+ ແລະ ຄວາມສໍາຄັນຂອງ ເອຟພິກ (FPIC)

ແນວຄິດພື້ນຖານຢູ່ເບື້ອງຫລັງຂອງ ເຣດ+ ແມ່ນງ່າຍໆ ຈົນເຂົ້າໃຈຜິດພາດໄປ - ບັນດາປະເທດຈະໄດ້ຮັບ ຜົນຕອບແທນສໍາລັບການປົກປັກຮັກສາ ແລະ ການຄຸ້ມຄອງຈັດສັນປ່າໄມ້ໂດຍນໍາໃຊ້ມວນທາດກາກ ບອນເປັນຕົວວັດແທກຜົນສໍາເລັດ. ແນວໃດກໍຕາມຄວາມໝາຍດ້ານການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດກໍຍັງມີຄວາມ ສັບສົນ<sup>1</sup> ການເຈລະຈາກໍຍັງສືບຕໍ່ກ່ຽວກັບກອບດ້ານກົດໝາຍ ແລະ ລະບຽບການທີ່ຈະອອກມາສໍາລັບ ເຣດ+ ໃນທີ່ສຸດ - “ລະບຽບການຂອງ ເຣດ+”. ການຕົກລົງສາກົນກ່ຽວກັບກົນໄກຄົບຊຸດເພື່ອຫລຸດຜ່ອນການປ່ອຍ ອາຍພິດເຮືອນແກ້ວອາດຈະໃຊ້ເວລາຫລາຍປີ, ແຕ່ວ່າບັນດາກິດຈະກຳກຽມຄວາມພ້ອມດ້ານ ເຣດ+ ແມ່ນໄດ້ ດໍາເນີນການໄປແລ້ວໂດຍໂຄງການ ເຣດ+ ທີ່ໄດ້ອອກແບບ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຢູ່ໃນປະເທດຈຳນວນໜຶ່ງ. ເຫັນວ່າມີຄວາມສູງສູງ ໃນການດໍາເນີນແບບວິທີທາງ “ຮຽນຮູ້ຈາກການເຮັດ” ຊຶ່ງສົ່ງຜົນກະທົບທາງລົບ ໃສ່ສິດທິຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ.

ບັນດາໂຄງການກາກບອນປ່າໄມ້ຕ້ອງສ້າງເສັ້ນທຽບຖານສໍາລັບການປ່ອຍອາຍພິດເຮືອນແກ້ວຈາກ ການທໍາລາຍປ່າໄມ້/ການເຮັດໃຫ້ປ່າໄມ້ເສື່ອມໂຊມ ຫລື ຈາກກິດຈະກຳທີ່ໄດ້ວາງແຜນໄວ້ຊຶ່ງຈະເຮັດ ໃຫ້ເກີດການປ່ອຍອາຍພິດເຮືອນແກ້ວຈາກການທໍາລາຍປ່າໄມ້/ການເຮັດໃຫ້ປ່າໄມ້ເສື່ອມໂຊມຢູ່ໃນເຂດ ເຄື່ອນໄຫວຂອງໂຄງການ. ເພື່ອຜະລິດສິນເຊື່ອກາກບອນໂຄງການຕ້ອງສາມາດສະແດງໃຫ້ເຫັນວ່າກິດຈະ ກຳຂອງຕົນ ໄດ້ຫລຸດອັດຕາການປ່ອຍອາຍພິດຈາກການເຮັດໃຫ້ປ່າໄມ້ເສື່ອມໂຊມ ແລະ ການທໍາລາຍປ່າໄມ້ ເມື່ອລົມທຽບກັບເສັ້ນທຽບຖານ. ຄວາມແຕກຕ່າງກັນລະຫວ່າງສອງລະດັບຂອງການປ່ອຍອາຍພິດນີ້ຮ້ອງ ວ່າ “ສ່ວນທີ່ໄດ້ເພີ່ມເຕີມ” ຂອງໂຄງການ.

ການບັນລຸສ່ວນທີ່ໄດ້ເພີ່ມເຕີມຈະຕ້ອງໃຫ້ມີການປ່ຽນແປງຕໍ່ກັບການນໍາໃຊ້ປ່າໄມ້ທີ່ເຮັດຢູ່ໃນປະຈຸບັນ ຫລື ວາງແຜນໄວ້, ແລະ ສິ່ງນີ້ອາດຈະມີຜົນກະທົບຫລາຍຢ່າງຕໍ່ກັບຜູ້ທີ່ນໍາໃຊ້ປ່າໄມ້, ລວມທັງປະຊາຊົນ ພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນຜູ້ທີ່ເປັນຈຸດເໜັ້ນຂອງບົດແນະນຳນີ້. ການປ່ຽນແປງເຫລົ່ານີ້ອາດສົ່ງຜົນ ກະທົບຕໍ່ການດຳລົງຊີວິດຕາມປະເພນີ ເຊັ່ນ: ການເຮັດໄຮ່ເລື່ອນລອຍ; ການຈູດປ່າໂດຍມີການຄວບຄຸມ ເພື່ອຄວາມສະດວກໃນການລ່າສັດ ແລະ ການລ້ຽງສັດ; ແລະ ການນໍາໃຊ້ໄມ້ ແລະ ຜົນຜະລິດປ່າໄມ້ອື່ນໆ ເພື່ອຊົມໃຊ້ ໃນຄອບຄົວ ຫລື ຂາຍ. ການພັດທະນາໂຍບາຍດ້ານເຣດ+, ບັນດາໂຄງການຕົວແບບ, ແລະ ພື້ນທີ່ສາທິດ ຈຶ່ງອາດຈະມີຜົນກະທົບໂດຍກົງ ຕໍ່ປະຊາຊົນຜູ້ທີ່ອາໄສປ່າໄມ້ ເປັນຈຳນວນຫລາຍຮ້ອຍລ້ານ ຄົນ ໃນພາກພື້ນເອເຊຍປາຊີຟິກ. ຊຶ່ງອາດຈະສົ່ງຜົນກະທົບບໍ່ແມ່ນແຕ່ຊີວິດການເປັນຢູ່, ຄວາມຢູ່ເຢັນເປັນສຸກ ແລະ ລາຍຮັບຂອງເຂົາເຈົ້າເທົ່ານັ້ນ, ແຕ່ຍັງມີຕໍ່ລະບົບສັງຄົມ, ເອກະລັກ ແລະ ວັດທະນະທຳ. ສະນັ້ນຈຶ່ງ ມີຄວາມສໍາຄັນຫລາຍທີ່ຄວາມຕ້ອງການ, ສິດທິ ແລະ ຜົນປະໂຫຍດຂອງປະຊາຊົນພວກນີ້ ໄດ້ຖືກຮັບຮູ້ ແລະ ແກ້ໄຂໃນການອອກແບບ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດບັນດາໂຄງການ ເຣດ+.

1 Parker, C. et al, 2009. *The Little REDD+ Book: An updated guide to governmental and non- governmental proposals for reducing emissions from deforestation and degradation*, Oxford, UK. Available at: [www.globalcanopy.org](http://www.globalcanopy.org)

ການເກີດຂຶ້ນຂອງ ເຣດ+ ແມ່ນເປັນການຍົກໃຫ້ເຫັນເຖິງຄວາມບໍ່ເອົາໃຈໃສ່ຕໍ່ຫລັກການຂອງ ເອຟພິກ ແລະ ນັບຖື ເອຟພິກ ໃນການປະຕິບັດຕົວຈິງຢູ່ໃນຂະແໜງການປ່າໄມ້ໂດຍລວມ. ເຈົ້າຂອງໂຄງການໄດ້ແອບອ້າງ ແບບເຮັດພໍຄີໂດຍອີງກອນຂອງລັດ ແລະ ອີງກອນບໍ່ສັງກັດລັດວ່າເປັນຜູ້ຕາງໜ້າປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ, ແລະ ໄດ້ສືບຕໍ່ບິນພື້ນຖານອັນນີ້ໂດຍມີການເຂົ້າຮ່ວມ ແລະ ການເຈລະຈາໃນລະດັບໃດໜຶ່ງ. ວິທີທາງປະຕິບັດຕົວຈິງເຊ່ນນີ້ໄດ້ຖືກນຳໃຊ້ດ້ວຍຫລາຍເຫດຜົນລວມເຖິງ:

- ຄວາມສະລັບສັບຊ້ອນທີ່ເປັນໄປໄດ້, ເວລາ, ແລະ ການໃຊ້ຈ່າຍທີ່ຕິດພັນກັບການດຳເນີນຂະບວນການປົກ ສາຫາລືທີ່ມີປະສິດທິຜົນຢູ່ທ້ອງຖິ່ນ ;
- ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນອາດຈະບໍ່ຮູ້ວ່າຕົນເອງມີສິດທິໃນການເຂົ້າຮ່ວມ;
- ເຈົ້າຂອງໂຄງການອາດຈະບໍ່ຮູ້ເຖິງຄວາມຈຳເປັນທີ່ເກີດຂຶ້ນໃນການຊອກຫາຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ; ແລະ
- ມີຄວາມບໍ່ແນ່ນອນກ່ຽວກັບວ່າຂະບວນການປົກສາຫາລື ແລະ ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມອາດມີຄວາມຕ້ອງການຫຍັງແດ່.

ແຜນງານ ເຣດ ຂອງສະຫະປະຊາຊາດ (UNREDD program) ແມ່ນເປັນກໍລະນີຍົກເວັ້ນທີ່ເກີດຂຶ້ນຫວ່າງ ມຸ່ງມານີ້ຕໍ່ທ່າອ່ຽງນີ້<sup>2</sup>. ແນວໃດກໍຕາມ, ເອຟພິກ ຢູ່ໃນຄວາມໝາຍຂອງ ເຣດ+ ແມ່ນກໍ່ໃຫ້ເກີດມີສິ່ງທ້າທາຍ ອັນສະເພາະຍ້ອນວ່າລັກສະນະ, ຂອບເຂດ ແລະ ຂະໜາດຂອງແຜນງານເຣດ+ມີການປ່ຽນແປງຢູ່ສະເໝີ, ແລະ ຄວາມຫຍຸ້ງຍາກທີ່ຕິດຢູ່ກັບການແຈ້ງໃຫ້ຮູ້ລາຍລະອຽດທີ່ພະນັກງານໂຄງການເອງກໍມີຈຳນວນນ້ອຍ ໜຶ່ງທີ່ຈະເຂົ້າໃຈຢ່າງໜັກແໜ້ນ.

ການປະສານສົມທົບລະຫວ່າງ ເຣດ+ ກັບຊຸມຊົນທີ່ຢູ່ກັບປ່າໄມ້ບໍ່ສາມາດຫລຸດລົງໃຫ້ເປັນການເຈລະຈາກ່ຽວ ກັບການທົດແທນດ້ານການເງິນດ້ວຍເຫດຜົນຫລາຍຢ່າງ. ໂຄງການເຣດ+ ມີຄວາມແຕກຕ່າງຈາກໂຄງການ ກ່ຽວກັບຊັບພະຍາກອນປ່າໄມ້ ທີ່ຄຸ້ນເຄີຍກັນມາຫລາຍກວ່າ ຍ້ອນວ່າຜະລິດຕະພັນຂອງມັນ, ຊຶ່ງໂດຍທົ່ວໄປ ແລ້ວແມ່ນເວົ້າເຖິງ “ສິນເຊື່ອກາກບອນ”, ບໍ່ເປັນຮູບປະທຳ, ແລະ ບໍ່ເຂົ້າໃຈກັນຢ່າງກວ້າງຂວາງ. ລາຄາ, ມາດຖານ ແລະ ຄວາມໝັ້ນຄົງຂອງຕະຫລາດສຳລັບສິນເຊື່ອກາກບອນມາຈາກປ່າໄມ້ ທີ່ຍັງບໍ່ທັນຮູ້ກັນດີ. ໃນປະຈຸບັນ, ກົດລະບຽບ ແລະ ລາຄາໄດ້ມີການພັດທະນາໄປພ້ອມໆກັນຢູ່ໃນລະດັບສາກົນ, ລະດັບຊາດ ແລະ ທ້ອງຖິ່ນ. ນອກຈາກນັ້ນຊັບພະຍາກອນປ່າໄມ້ຢ່າງຫລວງຫລາຍກໍໄດ້ມີກຳມະສິດ ແລະ ຖືກນຳໃຊ້, ແລະ ຕະຫລາດສິນເຊື່ອກາກບອນຈາກປ່າໄມ້ເຫລົ່ານີ້ ກໍຈະມີການກ່ຽວພັນກັນກັບການຄ້າຜະລິດຕະພັນ ປ່າໄມ້ ແລະ ຈະກະທົບຕໍ່ສິດທິໃນການຖືຄອງ ແລະ ການນຳໃຊ້. ອັນທີ່ສຳຄັນກວ່າໝູ່ໝົດ ແມ່ນຄວາມໃໝ່ໆ ແປກໆ ຂອງ ເຣດ+ ໄດ້ພາໃຫ້ເກີດມີຄວາມສັບສົນ ແລະ ຄວາມບໍ່ແນ່ນອນລະຫວ່າງຜູ້ມີສ່ວນຮ່ວມພາຍໃນ ຂະແໜງປ່າໄມ້ດ້ວຍກັນ, ເຖິງແມ່ນວ່າກິດຈະກຳດ້ານການປະຕິບັດຕົວຈິງຈະຖອດຖອນມາຈາກປະສົບການ ທີ່ເຮັດມາກ່ອນໜ້າໃນຂະແໜງການພັດທະນາຊຸມນະບົດ ແລະ ການອະນຸລັກ.

ບັນດາໂຄງການ ເຣດ+ ກໍຍັງມີຄວາມສັບສົນຫລາຍຂຶ້ນເມື່ອຕັ້ງຄຳຖາມຂຶ້ນວ່າແມ່ນໃຜມີສິດຕໍ່ກັບປ່າໄມ້ ແລະ ທາດກາກບອນຢູ່ໃນປ່າໄມ້ນັ້ນ. ເຣດ+ ຮຽກຮ້ອງໃຫ້ມີຄວາມໝັ້ນຄົງດ້ານການຖືຄອງ, ແລະ ໄດ້ນຳເອົາມາ ພິຈາລະນາຄືນໃໝ່ຕໍ່ກັບບັນຫາດ້ານການຖືຄອງປ່າໄມ້, ຊຶ່ງມີການໂຕ້ແຍ້ງກັນລະຫວ່າງລັດຖະບານ ແລະ ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນໃນທົ່ວພາກພື້ນເອເຊຍຕາວັນອອກສ່ຽງໃຕ້. ໃນນາມລັດຖະບານ ແມ່ນພະຍາຍາມຢາກນຳໃຊ້ທ່າແຮງດ້ານການເງິນຈາກປ່າໄມ້ທີ່ມີຢູ່ໂດຍຜ່ານການດຳເນີນ ເຣດ+, ແລະ ຍັງ ບໍ່ທັນຮູ້ຢ່າງຈະແຈ້ງວ່າຈະດຳເນີນການຄືແນວໃດ. ພວກເຂົາເຈົ້າພະຍາຍາມຈະແກ້ໄຂບັນຫາຂີ້ຂັດແຍ້ງ

2 UNREDD is currently developing a trial process to seek villagelevel consent to the idea of a national REDD+ program in Indonesia and Vietnam.

ເຫລົ່ານີ້ດ້ວຍການຮັບຮູ້ສິດທິຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ຫລື ບໍ່, ຄືດັ່ງທີ່ມີຄວາມຮຽກຮ້ອງ ຕ້ອງການໂດຍເອກະສານ ແລະ ກົດໝາຍສາກົນ? ຫລື ພວກເຂົາເຈົ້າພະຍາຍາມຈະ ເພີ່ມໃສ່ການຄວບຄຸມຂອງ ລັດຕໍ່ກັບທີ່ດິນ ແລະ ທາດກາກບອນທີ່ຖືກເກັບກຳຢູ່ເທິງ ແລະ ໃນທີ່ດິນນັ້ນ?. ໃນກໍລະນີເຊັ່ນນີ້, ການສູນເສຍ ການເຂົ້າເຖິງປ່າໄມ້ ແລະ ການປະຕິເສດສິດທິໃນສ່ວນແບ່ງຜິດປະໂຫຍດ ຈາກ ເຣດ+ ສາມາດມີຜົນ ກະທົບຮ້າຍແຮງ, ຍາວນານ ຕໍ່ຄວາມຢູ່ເຢັນເປັນສຸກ ແລະ ຄວາມສາມາດປັບຕົວ ຂອງຊຸມຊົນເຫລົ່ານີ້.

**ນັກຊ່ວຍຊານດ້ານກົດໝາຍເວົ້າກ່ຽວກັບຄວາມໝັ້ນຄົງດ້ານການຖືຄອງ ແລະ ເຣດ+ ດັ່ງນີ້:**

“ບາງປະເທດນຳໃຊ້ມາດຕະການເອົາຊຸມຊົນພື້ນເມືອງລວມເຂົ້າໃນຂະບວນການດ້ວຍວິທີການເຮັດສັນຍາ ໂດຍກົງ. ເພື່ອສ້າງໃຫ້ມີພື້ນຖານດ້ານນິຕິກຳທີ່ໝັ້ນຄົງ... ປະເທດໜຶ່ງຕ້ອງມີຄວາມແນ່ນອນທາງດ້ານຜົນປະໂຫຍດ ໃນການເປັນເຈົ້າຂອງຫລາຍກວ່າທຸກສິ່ງອື່ນໆທັງໝົດ. ຊຶ່ງມີຄວາມຈຳເປັນຕ້ອງໄດ້ເຮັດໃຫ້ສຳເລັດ ແລະ ແກ້ໄຂ ດ້ານສິດທິໃນການຮ້ອງຂໍ, ກຳມະສິດຕາມປະເພນີ ແລະ ຫລັກຖານອື່ນໆໃນການຍືນຍັນຜົນປະໂຫຍດຕາມກົດໝາຍ ຕໍ່ທີ່ດິນ”.

ແຫລ່ງຂໍ້ມູນ: Baker and McKenzie; Covington and Burling LLP, 2009. Background Analysis of REDD Regulatory Frameworks. Report prepared for the Terrestrial Carbon Group and UNREDD.

ຊຸມຊົນທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຈາກ ເຣດ+ ແມ່ນມີສິດທິພາຍໃຕ້ຂໍ້ຮຽກຮ້ອງສາກົນ,ກົດໝາຍແຫ່ງຊາດ, ແລະ ມາດຖານອຸດສາຫະກຳພາກສະໜາມ ຫລື ການປ່ຽນແປງດ້ານນະໂຍບາຍ ແລະ ການຄຸ້ມຄອງບໍລິຫານ ທີ່ຕິດພັນກັບແຜນງານ ເຣດ+. ສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ ຕ້ອງການໃຫ້ລັດຖະບານ ແລະ ເຈົ້າຂອງໂຄງການ ມີການຮັບປະກັນວ່າ ເຣດ+ ຖືກຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໄປໃນທາງທີ່ນັບຖືສິດທິຂອງຊຸມຊົນທີ່ໄດ້ຮັບ ຜົນກະທົບ. ເມື່ອເບິ່ງຜົນກະທົບທາງລົບດ້ານສັງຄົມທີ່ເກີດຈາກໂຄງການກາກບອນຊົດເຊີຍທີ່ ເຮັດກ່ຽວກັບການປູກປ່າໄມ້, ເອຟພິກ ໄດ້ກາຍເປັນພື້ນຖານໃນການຮຽກຮ້ອງຕ້ອງການໂດຍກຸ່ມປະຊາຊົນພື້ນ ເມືອງຫລາຍກຸ່ມ - ສິດທິຕໍ່ທີ່ດິນຂອບປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ໄດ້ຖືກຮັບຮູ້ ຫລື ບໍ່ໃນ ລະດັບຊາດ. ໃນປະຈຸບັນບ່ອນໃດທີ່ມີການຮ້ອງທຸກ ແລະ ຂໍ້ຂັດແຍ້ງຫລາຍ, ສານສາກົນຮຽກຮ້ອງໃຫ້ມີ ຫລັກຖານໃນການນັບຖືສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ<sup>3</sup> ຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ.

ໃນຂະນະທີ່ນະໂຍບາຍ ແລະ ໂຄງການ ເຣດ+ ອາດຈະສ້າງຜົນປະໂຫຍດໃຫ້ຊຸມຊົນນະບົດ, ແຕ່ກໍມີຄວາມສ່ຽງ ຫລາຍໆ ຢ່າງທີ່ມີແນວໂນ້ມຮ້າຍແຮງໄດ້ຖືກຄົ້ນພົບຊຶ່ງລວມມີ:

- ການລະເມີດສິດທິຕໍ່ທີ່ດິນຕາມປະເພນີຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ມາດຕະການ ບັງຄັບໃຊ້ທີ່ຮຸນແຮງ. ຊຶ່ງອາດນຳໄປສູ່ການສູນເສຍການເຂົ້າເຖິງປ່າໄມ້ເພື່ອຕ້ອງການໃນການດຳລົງ ຊີວິດ ແລະ ສ້າງລາຍຮັບ, ຂໍ້ຂັດແຍ້ງດ້ານການນຳໃຊ້ທີ່ດິນ ແລະ ການຍົກຍ້າຍອອກຈາກປ່າໄມ້
- ການຖືກຕັດແຍກອອກໂດຍການປະຕິຍັດການແບ່ງເຂດນຳໃຊ້ທີ່ດິນໃໝ່. ລັດຖະບານອາດດຳເນີນ ການເຊັ່ນເພື່ອສ້າງລາຍຮັບຈາກກາກບອນປ່າໄມ້ໃຫ້ລັດເອງ, ຢຸດເຊົາ ຫລື ປ່ຽນເປັນການຫັນລົງສູ່ທ້ອງຖິ່ນ ເພື່ອໃຫ້ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນເປັນເຈົ້າຂອງ ແລະ ຮັບຜິດຊອບໃນການຄຸ້ມຄອງຈັດສັນປ່າໄມ້.
- ຕັດແຍກກຳມະສິດຕໍ່ກາກບອນປ່າໄມ້ຈາກສິດທິໃນການຄຸ້ມຄອງຈັດສັນ ຫລື ການເປັນເຈົ້າຂອງ, ສະນັ້ນຈຶ່ງກົດຂວາງສິດທິຕາມກົດໝາຍຂອງຊຸມຊົນດ້ານຜົນປະໂຫຍດ ຈາກໂຄງການກາກບອນປ່າໄມ້ ອັນໃໝ່

3 Weitzner, V. 2009. *Bucking the Wild West - Making Free, Prior and Informed Consent Work*, Speaking Notes for Free, Prior and Informed Consent Panel, Prospector and Developer's Association of Canada annual convention, p3. Available at: [www.nsi-ins.ca](http://www.nsi-ins.ca)



- ບໍ່ສາມາດເຂົ້າຮ່ວມໃນໂຄງການຈ່າຍຄ່າການບໍລິການດ້ານລະບົບນິເວດ (PES), ລວມທັງ ເຣດ+, ຍ້ອນຂາດສິດທິຕໍ່ຊັບສົມບັດ (ຕໍ່ປ່າໄມ້ ຫລື ກາກບອນປ່າໄມ້) , ຂໍ້ມູນ, ແລະ ຄຳສັ່ນເບື້ອງໃນການປະຕິບັດ ແລະ ການບໍລິຫານສູງ.
- ສັນຍາດ້ານກາກບອນແບບເອົາປຽບ. ສິ່ງເຫລົ່ານີ້ ອາດເຮັດໃຫ້ຊຸມຊົນສືບຕໍ່ຮັບເອົາເງື່ອນໄຂທີ່ສະລະສິດທິ ໃນການນຳໃຊ້ທີ່ດິນ, ຮັບເອົາຄວາມຮັບຜິດຊອບຕໍ່ການສູນເສຍດ້ານປ່າໄມ້, ຫລື ຮັບເອົາການຈ່າຍຄ່າ ທີ່ຕໍ່າກວ່າມູນຄ່າຂອງໂອກາດການນຳໃຊ້ທີ່ດິນ ທີ່ສູນເສຍໄປ.
- ການຍຶດຄອງໂດຍຊຸມຊົນຊັ້ນສູງ (ຈາກພາຍໃນ ຫລື ນອກຊຸມຊົນ) ຕໍ່ກັບຜົນປະໂຫຍດທີ່ໄດ້ຈາກ ເຣດ+ ເນື່ອງຈາກວ່າລະບົບການຄຸ້ມຄອງບໍລິຫານປ່າໄມ້ບໍ່ເໝາະສົມ.
- ການຜະລິດອາຫານຢູ່ທ້ອງຖິ່ນຫລຸດລົງ, ເກີດມີຄວາມສ່ຽງດ້ານການຄ້າປະກັນສະບຽງອາຫານ ແລະ ເຮັດໃຫ້ຄວາມທຸກຍາກຫຍິ່ງຮ້າຍແຮງຂຶ້ນ.<sup>4</sup>

ພ້ອມໆກັນນັ້ນ ມັນເປັນຄວາມຮຽກຮ້ອງຕ້ອງການຕາມກົດໝາຍແລ້ວ, ຍັງມີເຫດຜົນດ້ານປະຕິບັດອີກທີ່ເຈົ້າຂອງໂຄງການ ເຣດ+ ຈະຕ້ອງໄດ້ນັບຖືສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ. ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນຈະມີບົດບາດຫລາຍໃນການກຳນົດຜົນສຳເລັດຂອງໂຄງການ ເຣດ+. ພວກເຂົາເຈົ້າມີຄວາມສຳຄັນຫລາຍຕໍ່ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດກິດຈະກຳ ແລະ ນະໂຍບາຍພາຍໃຕ້ໂຄງການ, ແລະ ການບັນລຸຜົນສຳເລັດໃນການຫລຸດຜ່ອນການປ່ອຍອາຍພິດ. ພວກເຂົາເຈົ້າຍັງເປັນຈຸດໃຈກາງໃນການປະເມີນຜົນການຕິດຕາມບັນດາມາດຖານດ້ານສັງຄົມ, ຫລື ການຄຸ້ມກັນທີ່ດຳເນີນການໂດຍອົງກອນກວດກາຍັງຍືນຕາງໜ້າໃຫ້ຜູ້ລົງທຶນໃນສິນເຊື່ອກາກບອນທີ່ມາຈາກປ່າໄມ້. ການປະເມີນຜົນນັ້ນຈະກຳນົດອອກໄດ້ເຖິງຄວາມຖືກຕ້ອງ ແລະ ມູນຄ່າອາດສິນເຊື່ອກາກບອນທີ່ໄດ້ສ້າງຂຶ້ນ. ມີຫລາຍຕົວຢ່າງກ່ຽວກັບໂຄງການທີ່ຫລົ້ມເຫລວໃນເມື່ອມີຄວາມຂາດຕົກບົກຜ່ອງໃນລະບົບການທີ່ກິດກັນການສ້າງຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມທີ່ໄດ້ຮັບແຈ້ງຢ່າງເໝາະສົມ, ໂດຍສະເພາະແມ່ນໃນການພັດທະນາເຂດປ້ອງກັນ ແລະ ໃນໂຄງການໃຫຍ່ໆ.<sup>5</sup> ບັນຫາເຫລົ່ານີ້ລວມມີ: ການຮີບຮ້ອນບໍ່ປ່ອຍໃຫ້ມີເວລາເພື່ອທຳຄວາມເຂົ້າໃຈໃຫ້ພຽງພໍກ່ຽວກັບແນວຄິດ ແລະ ການຈັດວາງທີ່ສ່ວນໃຫຍ່ ແມ່ນມີຄວາມສະລັບສັບຊ້ອນ; ການມີຂໍ້ມູນທີ່ບໍ່ພຽງພໍສຳລັບການສ້າງຄວາມສາມາດ; ແລະ ການຂາດລະບົບການຄຸ້ມກັນເພື່ອຮັບປະກັນໃຫ້ຂະບວນການເຂົ້າຮ່ວມຂອງຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນໄດ້ຮັບການເອື້ອອຳນວຍຢ່າງພຽງພໍ.

ການນັບຖືສິດທິດ້ານເອຟພິກບໍ່ສາມາດຈະຫລຸດລົງໃຫ້ເປັນພຽງຂະບວນການແບບງ່າຍໆ ທີ່ເຮັດພໍແຕ່ໃຫ້ສຳເລັດ. ສິດທິຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງໃນການທີ່ຈະໃຫ້ ຫລື ຈະງົດຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຕໍ່ກັບການພັດທະນາທີ່ສົ່ງຜົນກະທົບ. ໃສ່ເຂດແດນເຂົາເຈົ້າແມ່ນເປັນສ່ວນໜຶ່ງຂອງສິດທິຮ່ວມໝູ່ ໃນການກຳນົດຊະຕາກຳຂອງເຂົາເຈົ້າເອງ, ຊຶ່ງລວມທັງສິດທິຈະເລືອກເອົາຂະບວນການແບບໃດ ໃນການປົກສາຫາລື ແລະ ຕັດສິນໃຈທີ່ເຫັນວ່າເໝາະສົມກັບເຂົາເຈົ້າ. ດັ່ງນັ້ນ, ໜຶ່ງໃນບາດກ້າວຕົ້ນໆຂອງການນັບຖືສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ ແມ່ນການຕົກລົງກັບຊຸມຊົນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງດ້ານຂະບວນການນັ້ນເອງ. ຍ້ອນວ່າປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ປະຊາຊົນທ້ອງຖິ່ນ

4 Lawlor, K., and D. Huberman. 2009. *Reduced Emissions from deforestation and forest degradation (REDD) and human rights. Chapter 12 in Rights-based approaches: Exploring issues and opportunities for conservation.* Edited by J. Campese et al. IUCN and CIFOR, Bogor, Indonesia: 271. Available at: [www.cgiam.cifor.org](http://www.cgiam.cifor.org)

5 Brandon, K., and M. Wells. 2009. *Lessons for REDD+ from protected areas and integrated conservation and development projects. Chapter 19 in Realising REDD+: National strategy and policy options.* Edited by A. Angelsen. CIFOR, Bogor, Indonesia. Available at: [www.cgiam.cifor.org](http://www.cgiam.cifor.org)

ເອຟພິກ ແມ່ນສິດທິອັນໜຶ່ງ. ມັນບໍ່ແມ່ນຂະບວນການທີ່ຕ້ອງປະຕິບັດທີ່ສິ້ນສຸດລົງດ້ວຍການລົງລາຍເຊັນ ໃນຂໍ້ຕົກລົງໂດຍຊຸມຊົນ. ເມື່ອຮັບຮູ້ສິດທິຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ກໍຖືວ່າ ເຂົາເຈົ້າເປັນເຈົ້າຂອງ ແລະ ເປັນຜູ້ຄຸ້ມຄອງເຂດແດນຕາມປະເພນີຂອງເຂົາເຈົ້າ, ເອຟພິກ ຮັບປະກັນ ໃຫ້ເຂົາເຈົ້າໄດ້ອອກສຽງຕັດສິນໃຈໃຈແຕ່ລະໄລຍະ ຂອງການວາງແຜນ ແລະ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດສໍາລັດ ໂຄງການທີ່ສົ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ເຂົາເຈົ້າ. ເອຟພິກ ຕ້ອງການໃຫ້ເຂົາເຈົ້າເປັນສິດຮຽກຮ້ອງໃຫ້ຜູ້ພັດທະນາ ໂຄງການກໍານົດການຕິດຕໍ່ພົວພັນທີ່ຈໍາເປັນກັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມໃນໄລຍະສໍາຄັນຂອງຂະບວນການ.

**ການສິ້ນເບື້ອງຕໍ່ທຸລະກິດຍ້ອນບໍ່ຮັບປະກັນດ້ານຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ**

ບໍລິສັດ ບໍ່ແຮ່ Newmont's Yanacocha ຢູ່ໃນປະເທດເປຣູແມ່ນໜຶ່ງໃນຕົວຢ່າງຊຶ່ງເປັນທີ່ຮູ້ກັນດີທີ່ສຸດວ່າແມ່ນມີຫຍັງ ເກີດຂຶ້ນເມື່ອຊຸມຊົນບໍ່ໄດ້ມີການປຶກສາຫາລືກ່ຽວກັບໂຄງການ. ການປະທ້ວງຂອງຊຸມຊົນເຮັດໃຫ້ບໍລິສັດບໍ່ແຮ່ Newmont's Yanacocha ສິ້ນເບື້ອງເຖິງປະມານ 1.69 ຕື້ ໂດລາ ຍ້ອນຄວາມຊັກຊ້າຂອງໂຄງການ, ຊຶ່ງເປັນການບັງຄັບໃຫ້ບໍລິສັດ ຕົກລົງວ່າຈະບໍ່ພັດທະນາບໍ່ແຮ່ Quilish ອີກເລີຍ, ຕົກເປັນມູນຄ່າປະມານ 2.23 ຕື້ ໂດລາ. ທີ່ຈິງແລ້ວ, ໃນທີ່ສຸດ ບໍລິສັດໄດ້ຮ້ອງຂໍໃຫ້ລັດຖະບານ ລົບລ້າງການອະນຸຍາດເພື່ອສໍາຫລວດບໍ່ແຮ່ Quilish. ປະສົບການນີ້ໄດ້ ເຮັດໃຫ້ເກີດມີອັນປ່ຽນແປງຢູ່ພາຍໃນບໍລິສັດ Newmont, ຊຶ່ງປະຈຸບັນເຂົ້າຮ່ວມໃນໜຶ່ງຂອງຂະບວນການທີ່ມີສ່ວນ ຮ່ວມຂອງຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງທີ່ກວ້າງຂວາງທີ່ບໍ່ເຄີຍດໍາເນີນການມາກ່ອນຢູ່ໃນບໍ່ແຮ່ຂອງ Akyem ທີ່ປະເທດການາ (Ghana). ຢູ່ໃນພາກພື້ນເອເຊຍຕາເວັນອອກສຽງໃຕ້, ມີໂຄງການໂຄງລ່າງພື້ນຖານຂະໜາດໃຫຍ່ຫລາຍໂຄງການຊັກ ຊ້າ ຫລື ຢຸດລົງໄປຍ້ອນມີການເຄື່ອນໄຫວຕໍ່ຕ້ານຂອງຊຸມຊົນ. ຊຸມຊົນຢູ່ປະເທດໄທ, ລາວ ແລະ ກໍາປູເຈຍໄດ້ຄັດຄ້ານໂຄງ ການສໍາເລັດຊຶ່ງສ້າງຄວາມເສຍການຕໍ່ເສດຖະກິດ ແລະ ຊີວິດການເປັນຢູ່ຂອງທ້ອງຖິ່ນ, ພາໃຫ້ເກີດມີການລ້າຊ້າ ແລະ ກາ ນດັດປັບທີ່ສິ້ນເບື້ອງສູງຕໍ່ການອອກແບບຂອງໂຄງການ.

ແຫລ່ງຂໍ້ມູນ: Lehr, A., and G. Smith. 2010. *Implementing a Corporate Free, Prior and Informed Consent Policy*. Foley Hoag LLP, Boston and Washington, DC. Available at: [www.foleyhoag.com](http://www.foleyhoag.com)

**ກາກບອນປ່າໄມ້ທີ່ບໍ່ມີ ເອຟພິກ: ກໍລະນີສຶກສາຈາກ Ecuadorian Andes**

- ຢູ່ເຂດເນີນສູງຂອງປະເທດເອກົວດໍ, ບັນດາໂຄງການປູກໄມ້ເພື່ອຊົດເຊີຍກາກບອນໂດຍບໍ່ໄດ້ເຮັດ ເອຟພິກ ແມ່ນມີຜົນກະທົບທາງລົບດ້ານສັງຄົມ, ເສດຖະກິດ ແລະ ຊີວິດການເປັນຢູ່ຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນຜູ້ທີ່ໄດ້ເຂົ້າຮ່ວມໃນໂຄງການເຫລົ່ານີ້ດ້ວຍຄວາມຈິງໃຈ. ຫລາຍໆປີຢູ່ໃນຮອບວຽນຂອງໂຄງການ, ຊຸມຊົນໄດ້ຈົມວ່າ:
- ບໍລິສັດກາກບອນບໍ່ເຄີຍແຈ້ງໃຫ້ຮູ້ຈັກເທື່ອກ່ຽວກັບຄ່າຈ່າຍສຸທິຕົວຈິງທີ່ເຂົາເຈົ້າຈະໄດ້ຮັບຕໍ່ໜຶ່ງເຮັກຕາ;
- ບໍ່ໄດ້ແຈ້ງໃຫ້ຮູ້ກ່ຽວກັບຄວາມສ່ຽງດ້ານສັງຄົມ ແລະ ເສດຖະກິດ, ຄ່າສິນເບືອງທີ່ອາດມີ, ແລະ ພັນທະດ້ານນິຕິກຳຢູ່ພາຍໃຕ້ໂຄງການ;
- ບໍ່ໄດ້ຮັບຄຳແນະນຳກ່ຽວກັບເປົ້າໝາຍ ຫລື ເຫດຜົນຂອງສິນເຊື້ອກາກບອນ ທີ່ຜ່ານການກວດສອບຍັງຍືນ ແລະ ສ້າງຂຶ້ນມາແນວໃດ;
- ບໍ່ໄດ້ແຈ້ງໃຫ້ຮູ້ກ່ຽວກັບຂໍ້ບັງຄັບດ້ານການປັບໃໝກ່ອນທີ່ສະມາຊິກ ຫລື ຫົວໜ້າຊຸມຊົນ ລົງລາຍເຊັນສັນຍາຜູກພັນໄລຍະຍາວ;
- ໄດ້ຕົກລົງເປັນຜູ້ໄດ້ຮັບເຄາະໃນການໃຊ້ເລ່ຫລ່ຽມ ຫລື ການກຳເນີນການທີ່ຜິດໆຕໍ່ລະບຽບຂອງເຂົາເຈົ້າເອງສຳລັບເອຟພິກ;
- ໄດ້ຮັບຜົນເສຍຫາຍໃນການປ່ຽນແທນທາງດ້ານເສດຖະກິດຈາກພື້ນທີ່ລ້ຽງສັດລວມໝູ່ທີ່ເປັນຜົນມາຈາກການຍອມມອບທີ່ດິນໃຫ້ໂຄງການ;
- ໄດ້ໃຊ້ຈ່າຍຫລາຍໃນກ້ອນເງິນທີ່ນ້ອຍໆພາຍໃຕ້ໂຄງການນີ້ໃຫ້ເປັນຄ່າຊ່ຽວຊານຈາກທາງນອກເພື່ອດຳເນີນວຽກວິຊາການຕາມທີ່ໄດ້ລະບຸໄວ້ໃນສັນຍາ;
- ໄດ້ອິດທິນຈຳຄວາມລ້ຳຊ້າໃນການເບີກຈ່າຍທີ່ຕ້ອງໃຊ້ເວລາດົນເຖິງແມ່ນວ່າໄດ້ສຳເລັດວຽກຕາມກຳນົດເວລາ ແລະ ຕາມສັນຍາ;
- ສ່ວນໃຫຍ່ບໍ່ໄດ້ຮັບລາຍໄດ້ ແລະ ວຽກເຮັດງານທຳຕາມທີ່ໄດ້ສັນຍາກັນໄວ້;
- ມີຫລາຍກໍລະນີແມ່ນມີສະພາບທຸກຍາກລົງ ແລະ ເປັນໜີ້ຕ້ອງໄດ້ຈ່າຍຄ່າປັບໃໝຕາມສັນຍາຍ້ອນວ່າບໍ່ສາມາດປະຕິບັດພັນທະໄດ້ (ເຊັ່ນ: ເກີດຄວາມເສຍຫາຍຕໍ່ສວນປູກໄມ້ຍ້ອນເກີດເຫດໄຟໄໝ້);
- ໄດ້ຕົກລົງໂທດຍ້ອນຕ້ອງໄດ້ຈ່າຍຄ່າປັບໃໝຫລາຍຕາມຂໍ້ບັງຄັບດ້ານການປັບໃໝໃນສັນຍາ;
- ມີບາງກໍລະນີເປັນໜີ້ຍ້ອນຄວາມຜິດພາດໃນການຄິດໄລ່ທີ່ໄດ້ເບີກຈ່າຍເກີນສຳລັບບາງວຽກດ້ານປ່າໄມ້, ຊຶ່ງຕ້ອງໄດ້ຈ່າຍຄືນ;
- ຕ້ອງໄດ້ຮັບຜິດຊອບຈ່າຍໃນກິດຈະກຳທີ່ບັງເອີນຕ່າງໆ (ການປູກທົດແທນເບ້ຍໄມ້ທີ່ຕາຍໄປ);
- ມີກໍລະນີໜຶ່ງທີ່ມີການນາບຊູ່ (ເຮັດຜິດ) ວ່າຈຳເປັນຈະຍຶດທີ່ດິນຂອງເຈົ້າໂຄດລູງຕາແທນການປັບໃໝຍ້ອນບໍ່ສາມາດປະຕິບັດກິດຈະກຳປ່າໄມ້ທີ່ໄດ້ລະບຸໄວ້ໃນສັນຍາ;
- ໄດ້ມີການຈົມວ່າ ແລະ ມີຄຳຖາມກ່ຽວກັບການໃຊ້ຈ່າຍ ແລະ ການຄິດໄລ່ຂອງບໍລິສັດເປັນປະຈຳໂດຍໃຫ້ພະນັກງານບໍລິສັດ ຊຳລະໜີ້ສິນ;

ແຫລ່ງຂໍ້ມູນ: Granda, P., 2005. Carbon Sink Plantations in the Ecuadorian Andes: Impacts of the Dutch FACE-PROFAFOR monoculture tree plantations' project on indigenous and peasant communities. WRM Series on Tree Plantations No.1. WRM, Montevideo. Available at: [www.wrm.org.uy](http://www.wrm.org.uy)



ການແນະນຳ  
ເພື່ອເປັນບ່ອນອ້າງອິງໂດຍຫຍໍ້



# ການແນະນຳເພື່ອເປັນບ່ອນອ້າງອິງໂດຍຫຍໍ້

ວາງກອບດ້ວຍຄຳຖາມພື້ນຖານຈຳນວນໜຶ່ງ, ພາກນີ້ເວົ້າເຖິງສະພາບລວມກ່ຽວກັບສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ, ລວມທັງຕົ້ນກຳເນີດ ແລະ ການວິວັດທະນາການກ່ຽວກັບແນວຄິດ, ກອຍນິຕິກຳທີ່ຕິດພັນ; ແລະ ໂຄງປະກອບກ່ຽວກັບຂະບວນການພື້ນຖານທີ່ຈຳເປັນທີ່ຈະບັນລຸ.

## ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງອິດສະຫຼະ ໂດຍຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ ແມ່ນຫຍັງ?

ລັກສະນະທີ່ກ່ຽວພັນກັນຂອງອົງປະກອບກ່ຽວກັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະໂດຍໄດ້ຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າແມ່ນໃຫ້ຮູ້ເຖິງສິ່ງທ້າທາຍສຳລັບການເຮັດໃຫ້ມີຄວາມເຂົ້າໃຈເປັນເອກະພາບກ່ຽວກັບ ເອຟພິກ. ນີ້ເປັນສ່ວນໜຶ່ງຍ້ອນວ່າມັນລວມເອົາທັງຂະບວນການ ແລະ ຜົນສຳເລັດ, ພ້ອມທັງຄວາມຮຽກຮ້ອງຕ້ອງການ ທີ່ຈະຕ້ອງເກີດຂຶ້ນໃນຊ່ວງເວລາໃດໜຶ່ງທີ່ຕິດພັນກັບກິດຈະກຳທີ່ໄດ້ສະເໜີມາ.

ກ່ອນຈະພະຍາຍາມແຍກຕົວອອກ ແລະ ອະທິບາຍສ່ວນປະກອບຕ່າງໆຂອງ ເອຟພິກ, ເຫັນວ່າຈະເປັນປະໂຫຍດໃນການຮູ້ຈັກວ່າອັນໃດບໍ່ແມ່ນ. ເອຟພິກບໍ່ແມ່ນການເຂົ້າມີສ່ວນຮ່ວມ, ບໍ່ແມ່ນການເຈລະຈາ, ແລະ ບໍ່ແມ່ນການປຶກສາຫາລື, ແຕ່ມັນແມ່ນວິທີທາງທີ່ຈະເຮັດໃຫ້ເອຟພິກບັນລຸຜົນສຳເລັດໄດ້.

ເອຟພິກ ສາມາດເວົ້າໄດ້ວ່າເປັນການສ້າງເງື່ອນໄຂໃຫ້ປະຊາຊົນປະຕິບັດສິດທິພື້ນຖານຂອງເຂົາເຈົ້າໃນການເຈລະຈາຕໍ່ລອງກັບເງື່ອນໄຂຂອງນະໂຍບາຍ, ແຜນງານ ແລະ ກິດຈະກຳທີ່ວາງອອກຈາກພາຍນອກ ຊຶ່ງສິ່ງຜົນກະທົບໂດຍກົງຕໍ່ການດຳລົງຊີວິດ ຫຼື ການເປັນຢູ່ຂອງເຂົາເຈົ້າ, ແລະ ໃຫ້ ຫຼື ງົດຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ.

ດັ່ງນັ້ນ, ສິດທິຕໍ່ເອຟພິກສາມາດເຫັນໄດ້ວ່າເປັນອົງປະກອບເພີ່ມເຂົ້າໃນຂະບວນການປຶກສາຫາລືທີ່ພວມກຳລັງດຳເນີນຢູ່, ຫລື ເປັນການເສີມຂະຫຍາຍເພີ່ມເຕີມດ້ານຍຸດທະສາດ ໃນການເຮັດໃຫ້ຊຸມຊົນມີສ່ວນຮ່ວມ. ການມີສ່ວນຮ່ວມ ຫລາຍເທົ່າໃດຈະມີຂະບວນການປ່ຽນແປງຫລາຍເທົ່ານັ້ນ, ບໍ່ຈຳເປັນຕ້ອງໄດ້ເຫັນໜັກ ແລະ ໃຊ້ເວລາຫລາຍເພື່ອຮັບປະກັນຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ, ຍ້ອນວ່າຊຸມຊົນໄດ້ເຂົ້າໃຈແຈ້ງກ່ຽວກັບຂະບວນການ ແລະ ຜົນສຳເລັດຂອງການປ່ຽນແປງທີ່ໄດ້ສະເໜີມາແລ້ວ.

ບົດສະຫລຸບສົງຄວມຂອງ ເອຟພິກ ທີ່ອ້າງອິງໃສ່ຢູ່ເລື້ອຍໆ ແມ່ນສະບັບທີ່ໄດ້ຮັບການອະນຸມັດຮັບຮອງເອົາໂດຍສະພາປະຈຳຂອງສະຫະປະຊາຊາດກ່ຽວກັບບັນຫາຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ (UNPFII), ຢູ່ກອງປະຊຸມຄັ້ງທີ 4 ໃນປີ 2005.

ການອະທິບາຍອື່ນໆຢູ່ຕາມເອກະສານເອຟພິກປາກົດວ່າໄດ້ອີງໃສ່ເອກະສານສະບັບນີ້, ໂດຍໄດ້ໃຫ້ທັດສະນະກ່ຽວກັບເນື້ອໃນຂອງແຕ່ລະສ່ວນປະກອບທີ່ແຕກຕ່າງກັນໄປ.

ຈຳເປັນຕ້ອງມີເວລາພຽງພໍເພື່ອທຳຄວາມເຂົ້າໃຈ ແລະ ມີຄວາມເປັນເອກະພາບຕໍ່ທຸກສ່ວນປະກອບ. ມີຄວາມຈຳເປັນເພີ່ມເຕີມລວມຢູ່ໃນນັ້ນແມ່ນວ່າປະຊາຊົນຕ້ອງໄດ້ຮັບຊາບແທ້ໂດຍບັດສະຈາກການບັງຄັບ, ລ່ວງໜ້າຢ່າງພຽງພໍ ກ່ອນຈະມີການເລີ່ມກິດຈະກຳໃດໜຶ່ງຂອງໂຄງການ ແລະ ປະຊາຊົນຕ້ອງເຂົ້າ ໃຈຢ່າງຖືກຕ້ອງວ່າເຂົາເຈົ້າເຫັນດີເຫັນພ້ອມກັບຫຍັງແທ້.

### ສ່ວນປະກອບຂອງຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະໂດຍໄດ້ຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ

- ຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ ໝາຍຄວາມວ່າ ບໍ່ທົກກັນບັງຄັບ, ການນາບຊູ່ ຫລື ການໃຊ້ເລ່ຫລ່ຽມຫລອກລວງ;
- ລ່ວງໜ້າ ໝາຍຄວາມວ່າ ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມໄດ້ຮັບການຄົ້ນຄວ້າຢ່າງພຽງພໍກ່ອນໜ້າການອະນຸຍາດໃຫ້ ຫລື ເລີ່ມ ກຳເນີນກິດຈະກຳ ແລະ ຖືສຳຄັນເວລາທີ່ຈຳເປັນໃນຂະບວນການປຶກສາຫາລື/ສ້າງຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ;
- ໄດ້ຮັບຮູ້ໝາຍເຖິງໄດ້ສະໜອງຂໍ້ມູນໃຫ້ຊຶ່ງລວມມີ (ຢ່າງນ້ອຍ) ດ້ານຕ່າງໆດັ່ງຕໍ່ໄປນີ້:
  - ກ. ລັກສະນະ, ຂະໜາດ, ຈັງຫວະ, ຄວາມສາມາດປັ້ນກັບ ແລະ ຂອບເຂດໂຄງການ ຫລື ກິດຈະກຳທີ່ສະເໜີຂຶ້ນມາ;
  - ຂ. ເຫດຜົນ ຫລື ເປົ້າໝາຍຂອງໂຄງການ ຫລື ກິດຈະກຳ;
  - ຄ. ອາຍຸຂອງໂຄງການ ຫລື ກິດຈະກຳ;
  - ງ. ສະຖານທີ່ໃນພື້ນທີ່ຈະໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ;
  - ຈ. ການສຶກສາປະເມີນຜົນເບື້ອງຕົ້ນກ່ຽວກັບຜົນກະທົບທາງດ້ານສັງຄົມ, ວັດທະນະທຳ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ, ລວມທັງ ຄວາມສ່ຽງທີ່ອາດຈະເກີດຂຶ້ນ ແລະ ການແບ່ງຜັນປະໂຫຍດທີ່ສະເໝີພາບ ແລະ ຍຸດຕິທຳໂດຍການນັບຖືຫລັກການ ປ້ອງກັນໄວ້ລ່ວງໜ້າ;
  - ສ. ພະນັກງານທີ່ຈະເຂົ້າຮ່ວມປະຕິບັດໂຄງການ (ລວມທັງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ, ພະນັກງານຂອງພາກເອກະຊົນ, ສະຖາບັນຄົ້ນຄວ້າ, ພະນັກງານຂອງລັດຖະບານ, ແລະ ອື່ນໆ); ແລະ
  - ຊ. ຂັ້ນຕອນໂຕງການທີ່ຈຳເປັນຕ້ອງດຳເນີນການ.
- ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມການປຶກສາຫາລື ແລະ ການມີສ່ວນຮ່ວມແມ່ນອົງປະກອບທີ່ສຳຄັນຂອງຂະບວນການສ້າງຄວາມ ເຫັນດີເຫັນພ້ອມ. ການປຶກສາຫາລືຈະຕ້ອງໄດ້ດຳເນີນໄປດ້ວຍຄວາມໄວ້ວາງໃຈ. ທຸກຝ່າຍຕ້ອງປຶກສາຫາລືກັນເພື່ອຊອກ ຫາວິທີແກ້ໄຂບັນຫາທີ່ເໝາະສົມ ພາຍໃຕ້ບັນຍາກາດໃນການເຄົາລົບ ແລະ ໄວ້ວາງໃຈຊຶ່ງກັນ ແລະ ກັນ, ແລະມີສ່ວນຮ່ວມ ຢ່າງເຕັມສ່ວນ ແລະ ສະເໝີພາບ. ການປຶກສາຫາລືຕ້ອງການເວລາ ແລະ ມີລະບົບຕິດຕໍ່ພົວພັນທີ່ມີ ປະສິດທິຜົນລະຫວ່າງຜູ້ທີ່ມີຄວາມສົນໃຈ. ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງຄວນຈະສາ ມາດເຂົ້າຮ່ວມໂດຍຜ່ານ ຜູ້ຕາງໜ້າ ແລະ ການຈັດຕັ້ງຕາມປະເພນີທີ່ເຂົາເຈົ້າຄັດເລືອກກັນເອງຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ. ການພິຈາລະນາ ດ້ານບົດບາດຍິງຊາຍ ແລະ ການເຂົ້າຮ່ວມຂອງເພດຍິງຖືວ່າສຳຄັນລວມທັງການເຂົ້າຮ່ວມຂອງເດັກນ້ອຍ ແລະ ຊາວໜຸ່ມຕາມຄວາມເໝາະສົມ. ຂະບວນການນີ້ອາດຈະລວມເອົາທັງການເລືອກເອົາການງົດໃຫ້ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ. ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຕໍ່ການຕົກລົງໃດໜຶ່ງໝາຍຄວາມວ່າປະຊາຊົນພື້ນເມືອງໄດ້ເຂົ້າໃຈດີສົມຄວນ.

ແຫຼ່ງຂໍ້ມູນ: UN Permanent Forum on Indigenous Issues (UNPFII). 2005. *Report of the International Workshop on Methodologies Regarding Free Prior and Informed Consent and Indigenous Peoples*. Document E/C.19/2005/3, submitted to the Fourth Session of UNPFII, 16–17 May. Available at: [www.un.org](http://www.un.org)

## ສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ ເກີດຂຶ້ນມາແນວໃດ?

ເອຟພິກ ເກີດຂຶ້ນຈາກຂົງເຂດສິດທິຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ, ຕໍ່ມາມີການຕິດພັນກັບສິດທິຂອງພົດທຸກຄົນ ຕໍ່ກັບທີ່ດິນ ແລະ ເຂດແດນໂດຍອີງຕາມສິດທິດ້ານປະເພນີ ແລະ ການຕິດພັນກັບປະຫວັດສາດຂອງພວກເຂົາເຈົ້າ<sup>6</sup>.

ຈຸດສຸມຂອງ ເອຟພິກ ເກີດມາຈາກຄວາມເປັນຫວ່າງວ່າປະຊາຊົນພື້ນເມືອງທັງຫຼາຍ, ໂດຍສະເພາະຢູ່ຊົນນະບົດ, ຂາດອຳນາດດ້ານການເມືອງ ແລະ ເປັນຜົນເຮັດໃຫ້ຜົນປະໂຫຍດຂອງເຂົາເຈົ້າບໍ່ໄດ້ຮັບການພິຈາລະນາເວລາທີ່ ອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນ, ລັດຖະບານ ແລະ ນັກລົງທຶນພາກເອກະຊົນຕັດສິນໃຈ

ກ່ຽວກັບຊັບພະຍາກອນທີ່ປະຊາຊົນເຫຼົ່ານີ້ມີສິດທິມີອຳນາດຢ່າງແທ້ຈິງ. ໃນທາງທິດສະດີແລ້ວ, ການນັບຖື ສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ ນຳໃຊ້ນະໂຍບາຍ ຫລື ໂຄງການໃດໜຶ່ງທີ່ສົ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ຊີວິດການເປັນຢູ່ຂອງປະຊາຊົນ ເຫຼົ່ານີ້, ແຕ່ໃນຄວາມເປັນຈິງແລ້ວມັນໄດ້ຖືກນຳໃຊ້ຢ່າງກວ້າງຂວາງໃນຂະແໜງເສດຖະກິດຊຶ່ງເປັນການ ສະແຫວງຫາປະໂຫຍດຈາກທີ່ດິນ ແລະ ຊັບພະຍາກອນທີ່ປະຊາຊົນທ້ອງຖິ່ນອາດເປັນເຈົ້າຂອງ ຫລື ນຳໃຊ້: ການຂຸດຄົ້ນບໍ່ແຮ່, ການປ່າໄມ້ ແລະ ການພັດທະນາສວນປູກໄມ້. ວິວັດທະນາການກ່ຽວກັບຄວາມເປັນຫວ່າງ ຕໍ່ສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ ໄດ້ດຳເນີນການໂດຍການເພີ່ມການຮັບຮູ້ສິດທິຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງໃນການ ຕັດສິນໃຈດ້ວຍຕົນເອງ ແລະ ການຮັບຮູ້ປະຫວັດສາດໃນການຈຳແນກເຊື້ອຊາດຜິວພັນ ແລະ ການນຳໃຊ້ ທີ່ດິນຕາມປະເພນີ ຫລື ຂອງບັນພະບູລຸດຂອງເຂົາເຈົ້າ.

## ເປັນຫຍັງ ເຣດ+ ຈຶ່ງມີຄວາມຕ້ອງການ ເອຟພິກ

ໄດ້ມີການຍອມຮັບກັນຫຼາຍຂຶ້ນມາເລື້ອຍໆທີ່ວ່າເພື່ອໃຫ້ໂຄງການ ແລະ ແຜນງານ ເຣດ+ ໄດ້ຮັບການເຊື່ອຖືຢູ່ ໃນທ້ອງຖິ່ນ, ການເຈລະຈາໃຫ້ມີຂໍ້ຕົກລົງໄລຍະຍາວກ່ຽວກັບການນຳໃຊ້ຊັບພະຍາກອນຕ້ອງໄດ້ຮັບຮູ້ທັງ ສອງຢ່າງຄືສິດທິຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຂອງຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນຜູ້ທີ່ອາໄສຢູ່ພື້ນທີ່ປ່າໄມ້ນັ້ນ ໂດຍສະເພາະ ສຳລັບການດຳລົງຊີວິດຂອງເຂົາເຈົ້າ. ຖ້າເຮັດບໍ່ໄດ້ອາດນຳໄປສູ່ຄວາມຂັດແຍ່ງ ຫລື ຜົນສຳເລັດບໍ່ເທົ່າທຽມກັນ ຢູ່ບ່ອນວ່າມີການປະຕິເສດການກຳລັງຊີວິດທີ່ເຄີຍປະຕິບັດຜ່ານມາ ແລະ ການເຂົ້າ ເຖິງຊັບພະຍາກອນ. ການກຳນົດອອກວ່າ ແມ່ນໃຜມີສິດຕໍ່ທີ່ດິນຕອນໃດຈຶ່ງເປັນບາດກ້າວສຳຄັນໃນການ ເອື້ອອຳນວຍຂໍ້ສະດວກ ຂະບວນການເພື່ອນັບຖືສິດທິທາງດ້ານເອຟພິກຂອງຊຸມຊົນ.

ແນວໃດກໍຕາມ, ຕ້ອງໄດ້ຮັບຮູ້ວ່າສິດທິຕໍ່ກັບທີ່ດິນ ຫລື ຊັບພະຍາກອນເທົ່ານັ້ນແມ່ນບໍ່ໄດ້ຄຳປະກັນວ່າເຂົາເຈົ້າ ຈະໄດ້ຮັບການນັບຖື. ໂດຍສະເພາະໃນກໍລະນີທີ່ມີຄວາມກົດດັນຈາກທາງນອກເພື່ອສະແຫວງຫາປະໂຫຍດ ຈາດຊັບພະຍາກອນໃຊ້ສິດໂດຍການບອກຂໍ້ມູນຜິດໆ ຫລື ເຮັດໃຫ້ປະຊາຊົນເຂົ້າໃຈຜິດ, ໂດຍມີເຈດຕະນາ ຫລື ບໍ່ກຳຕາມ. ຈຳເປັນຕ້ອງມີສະພາຍແວດລ້ອມທີ່ເຂັ້ມແຂງສາມາດເອື້ອອຳນວຍ ເພື່ອຮັບປະກັນໃຫ້ໄດ້ສິດທິຢ່າງແທ້ຈິງ ຕາມຈິດໃຈຂອງ ເອຟພິກ. ພື້ນຖານດ້ານກົດໝາຍສຳລັບກຳນົດສິດທິແມ່ນໃຫ້ມີການປຶກສາຫາລື ຕື່ມອີກຢູ່ໃນສ່ວນປະກອບທີ່ 1 ລຸ່ມນີ້, ແລະ ກາເຂົ້າມາມີສ່ວນຮ່ວມປະຕິບັດຕົວຈິງຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ ໃນການແຕ້ມແຜນທີ່ສິດທິເຫຼົ່ານີ້ຈະມີການສົນທະນາຢູ່ໃນສ່ວນປະກອບທີ່ 4.

6 Colchester, M., and M.F. Ferrari. 2007. Making FPIC – Free, Prior and Informed Consent – Work: Challenges and Prospects for Indigenous Peoples. Forest Peoples Programme, Moreton-in-Marsh, UK. Available at: www.forestpeoples.org



ສ່ວນໜຶ່ງໃນການກະຕຸກຊຸກຍູ້ເພື່ອຮັບປະກັນເອຟພິກໃຫ້ໄດ້ຮັບການນັບຖືເປັນເງື່ອນໄຂສໍາລັບກົນໄກຂອງ ເຣດ+ ແມ່ນໃຫ້ມອບອໍານາດແກ່ຜູ້ຖືສິດທິເພື່ອຄັດຄ້ານຕໍ່ກິດຈະກຳ ຫລື ນະໂຍບາຍດ້ານ ເຣດ+ ທີ່ເປັນການ ອ້າງ “ສິດທິ ທີ່ບໍ່ມີເຫດຜົນ”. ໂດຍສະເພາະແມ່ນລັດຖະບານອາດໄດ້ຮັບຜິດຊອບເພື່ອໃຫ້ເຫດຜົນ ນະໂຍບາຍທີ່ບໍ່ຍຸຕິທຳວ່າເປັນສ່ວນໜຶ່ງຂອງຍຸດທະສາດດ້ານເຣດ+ແຫ່ງຊາດໂດຍການອ້າງເຖິງ “ຜົນປະໂຫຍດຂອງຊາດ”. ຂະບວນການໃນການນັບຖືສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ ແມ່ນຕ້ອງໄດ້ຮັບປະກັນວ່າ ຜົນປະໂຫຍດ ສະເພາະຂອງກຸ່ມຜູ້ທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບໂດຍກົງໄດ້ຮັບການຕອບສະໜອງ, ດ້ວຍການຊອກ ທາຄວາມເຫັນດີ ເຫັນພ້ອມໃນກອບຂອງ ເອຟພິກ ບໍ່ໄດ້ໝາຍຄວາມວ່າຈຳເປັນຈະຕ້ອງມີຂໍ້ຕົກລົງກັບແຕ່ລະຄົນ. ແຕ່ຄວາມເຫັນດີ ເຫັນພ້ອມແມ່ນອີງໃສ່ການພິຈາລະນາແບບລວມໝູ່, ຊຶ່ງບັນລຸໄດ້ໂດຍຜ່ານຂະບວນການເຈລະຈາ, ການປຶກສາ ທາລື ແລະ ຂໍ້ຕົກລົງຕາມປະເພນີ. ບັນດາກົດໝາຍ ແລະ ເຄື່ອງມືລະດັບສາກົນທີ່ຄ້າຈູນ ເອຟພິກ ແມ່ນໄດ້ເວົ້າ ເຖິງຢູ່ໃນພາກທຳອິດຂ້າງລຸ່ມ ແລະ ຂອບເຂດສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ ແມ່ນໄດ້ບັນລະຍາຍູ່ໃນພາກທີສອງ.

### ເວລາໃດທີ່ໂຄງການຈຳເປັນຕ້ອງນັບຖືສິດທິດ້ານເອຟພິກ?

ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມບໍ່ແມ່ນຂະບວນການທີ່ເກີດຂຶ້ນຄັ້ງດຽວທີ່ອະນຸຍາດໃຫ້ສັງຄົມມີການພັດທະນາ ຕະຫຼອດໄປ. ແຕ່ມັນເປັນສ່ວນໜຶ່ງຂອງຂະບວນການທີ່ເກີດຂຶ້ນອີກ, ຊຶ່ງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງຖືວ່າເປັນ “ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ ທີ່ມີຊີວິດ”, ຊຶ່ງຕ້ອງໄດ້ມີການຕິດຕາມກວດກາ, ບຳລຸງຮັກສາ ແລະ ຍືນຍັນຄົນ ຕະຫຼອດຂັ້ນຕອນຕ່າງໆຂອງໂຄງການ. ເຊັ່ນດຽວກັນ, ການຕັດສິນໃຈງົດຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມກໍບໍ່ຈຳເປັນ ວ່າມີຜົນບັງຄັບໃຊ້ຕະຫຼອດໄປ ແລະ ຍັງສາມາດທົບທວນຄືນໂດຍຜູ້ທີ່ຖືສິດທິໃນເວລາທີ່ມີສະພາບການ ປ່ຽນແປງ ຫລື ມີສິ່ງເອື້ອອໍານວຍຫລາຍຂຶ້ນ. ເຊັ່ນຕົວຢ່າງ, ຊຸມຊົນອາດຈະຕັດສິນໃຈເຂົ້າຮ່ວມໃນຫລາຍໂຄງການ ພັດທະນາເມື່ອມີຄວາມຮູ້ຫລາຍຂຶ້ນກ່ຽວກັບຜົນກະທົບ ແລະ ຜົນປະໂຫຍດທີ່ມີແນວໂນ້ມຈະເກີດຂຶ້ນ.

**ດ້ານນັບຖືສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ**

“ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະໂດຍໄດ້ຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າບໍ່ຄວນຈະເຂົ້າໃຈວ່າເປັນການອອກສຽງວ່າໄດ້ ຫລື ບໍ່ໄດ້ ຫລື ວ່າເປັນອໍານາດໃນການຄັດຄ້ານສໍາລັບບຸກຄົນ ຫລື ກຸ່ມຄົນໃດໜຶ່ງ. ແຕ່ມັນແມ່ນຂະບວນການຊຶ່ງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ, ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ, ລັດຖະບານ ແລະ ບໍລິສັດອາດຈະໄດ້ຕົກລົງຮ່ວມກັນໃນເວທີການປຶກສາທາລືຊຶ່ງໃຫ້ອໍານາດພຽງພໍແກ່ຊຸມຊົນ ທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບໃນການເຈລະຈາເງື່ອນໄຂຕ່າງໆວ່າເຂົາເຈົ້າຢາກເຮັດແນວໃດ ແລະ ມີຜົນໄດ້ຮັບທີ່ຈະພາໃຫ້ເຂົາເຈົ້າດີຂຶ້ນ ຢ່າງຈະແຈ້ງ. ບໍລິສັດຈະຕ້ອງສະເໜີໃຫ້ສິ່ງທີ່ດີໆ ທີ່ພາໃຫ້ຊຸມຊົນເຈົ້າພາບຢາກເຫັນໂຄງການເກີດຂຶ້ນ ແລະ ເຈລະຈາຂໍ້ຕົກລົງ ວ່າຈະໃຫ້ໂຄງການເກີດຂຶ້ນແນວໃດແລ້ວຈຶ່ງຖືວ່າເປັນການ “ອະນຸຍາດດ້ານສັງຄົມ” ແກ່ບໍລິສັດເພື່ອດຳເນີນງານ.”

ແຫລ່ງຂໍ້ມູນ: Salim, E. 2003. *Striking a Better Balance: The Final Report of the Extractive Industries Review*. Extractive Industries Review, Jakarta and Washington, DC. Available at: [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)

## ມີກິນໄກດ້ານນິຕິກຳຫຍັງແດ່ເພື່ອບັງຄັບໃຫ້ ເຣດ+ ນັບຖືສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ?

ໃນຂະນະທີ່ແນວຄວາມຄິດຂອງເອຟພິກຍັງມີການວິວັດທະນາການຢູ່ນີ້, ສ່ວນປະກອບຂອງມັນໄດ້ຖືກຮັບຮູ້ ໂດຍຂໍ້ຕົກລົງ ແລະ ເຄື່ອງມືສາກົນຈຳນວນໜຶ່ງ. ສະພາບຂອງແຕ່ລະສ່ວນປະກອບໄດ້ສັງລວມຫຍໍ້ຢູ່ລຸ່ມນີ້, ສ່ວນຂໍ້ມູນລະອຽດແມ່ນໃຫ້ເບິ່ງໃນເອກະສານແນບທ້າຍ 1.

- ຖະແຫລງການຂອງສະຫະປະຊາຊາດວ່າດ້ວຍສິດທິຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ (UNDRIP) ມີບົດ ບັນລະຍາຍຄົບຖ້ວນສົມບູນກ່ຽວກັບ ເອຟພິກ ແລະ ມີຂໍ້ບັງຄັບຈະແຈ້ງຕໍ່ກັບລັດກ່ຽວກັບສິດທິຂອງ ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ, ລວມທັງສິດທິໃນການເປັນເຈົ້າຂອງ ແລະ ການນຳໃຊ້ເຂດແດນຕາມປະເພນີຂອງເຂົາເຈົ້າ.
- ສິນທິສັນຍາສາກົນດ້ານການຈັດຕັ້ງແຮງງານເລກທີ 169 ຄຳປະກັນສິດທິຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ຕໍ່ກັບທີ່ດິນຂອງເຂົາເຈົ້າ ແລະ ມີສ່ວນຮ່ວມໃນການຕັດສິນໃຈຊຶ່ງຜົນກະທົບໃສ່ຊັບພະຍາກອນ ແລະ ຊີວິດການເປັນຢູ່ຂອງເຂົາເຈົ້າ.
- ສິນທິສັນຍາວ່າດ້ວຍຊີວະນາໆພັນໄດ້ຮັບຮູ້ວ່າຄວາມຮູ້ພື້ນເມືອງອາດສາມາດນຳໃຊ້ໄດ້ກໍຕໍ່ເມື່ອວ່າມີການ ອະນຸຍາດກ່ອນໜ້າເທົ່ານັ້ນ ແລະ ຮຽກຮ້ອງໃຫ້ລັດຖະບານປົກປ້ອງວັດທະນະທຳ ແລະ ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ.
- ກອບສິນທິສັນຍາຂອງສະຫະປະຊາຊາດວ່າດ້ວຍການປ່ຽນແປງພູມອາກາດ (UNFCCC) ແມ່ນອີງໃສ່ UNDRIP ຢູ່ໃນເອກະສານແນບທ້າຍ 1 ໃນການຕົກລົງຂອງກອງປະຊຸມລັດພາຄີຄັ້ງທີ 16 - ຂໍ້ຕົກລົງ ແຄນຄູນ. ເອກະສານແນບທ້າຍສະບັບນີ້ໃຫ້ຄວາມລະອຽດດ້ານການຄຸ້ມກັນວ່າບັນດາປະ ເທດຄວນສົ່ງເສີມ ເວລາກຳເນີນກິດຈະກຳພາຍໃຕ້ ເຣດ+. ໂດຍ “ຮູ້ໄດ້ວ່າ” UNDRIP ຖືກຮັບຮອງ ແລ້ວໂດຍກອງປະຊຸມໃຫຍ່ ຂອງສະຫະປະຊາຊາດ, ເອກະສານມີຄວາມໝາຍວ່າ(ແຕ່ບໍ່ໄດ້ເວົ້າ Quick Reference Guide 19 ລະອຽດ) ພັນທະກ່ຽວກັບ ເອຟພິກ ຄືດັ່ງທີ່ລະບຸໄວ້ໃນ UNDRIP ກໍນຳໃຊ້ໄດ້ຢູ່ໃນຂົງເຂດຂອງ ເຣດ+ ເຊັ່ນກັນ. ແນວໃດກໍຕາມ, ການຄຸ້ມກັນກໍຕ້ອງການໃຫ້ປະຕິບັດ ກິດຈະກຳດ້ານເຣດ+ ເຊັ່ນກັນໂດຍມີ “ການເຂົ້າຮ່ວມຂອງຄົນພື້ນເມືອງ ແລະ ປະຊາຊົນທ້ອງຖິ່ນ ຢ່າງເຕັມປຸ່ງ ແລະ ມີປະສິດທິຜົນ”. ເພື່ອ ປະຕິບັດພັນທະນີ້ໄດ້, ຈຳເປັນທີ່ຈະຕ້ອງນັບຖືຕໍ່ ເອຟພິກ ຂອງເຂົາເຈົ້າ.
- ການເອົາໃຈໃສ່ຢ່າງລະອຽດເປັນລາຍລັກອັກສອນຕໍ່ກັບຫລັກການຂອງ UNREDD ກ່ຽວກັບ UNDRIP ແລະ ເອຟພິກ ແມ່ນໄດ້ລະບຸໄວ້ຢູ່ໃນບົດແນະນຳ ທີ່ໄດ້ຮັບຮອງເອົາໂດຍແຜນງານ.
- ແຜນງານຮ່ວມມືດ້ານການກວດກາບໍາໄມ້ຂອງທະນາຄານໂລກ (FCPF) ແລະ ແຜນງານລົງທຶນປ່າໄມ້ (FIP) ທັງສອງແມ່ນໄດ້ອ້າງອີງໃສ່ “ການປົກສາຫາລືຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະໂດຍຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ”, ແຕ່ສິ່ງນີ້ ກໍບໍ່ຄຳປະກັນສິດທິຊຸຊົນໃນການງົດຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຂອງເຂົາເຈົ້າຕໍ່ກັບການພັດທະນາທີ່ໄດ້ ສະເໜີຂຶ້ນມາ.
- ບັນດາມາດຖານຂອງຕະຫລາດການກວດກາບໍາໄມ້ອິດສະຫຼະ (VCS) ໄດ້ອ້າງເຖິງ “ການປົກສາຫາລືກັບ ຊຸມຊົນ”, ແຕ່ບໍ່ແມ່ນ ເອຟພິກ. ບັນດາມາດຖານດ້ານພູມອາກາດ, ຊຸມຊົນ ແລະ ຊີວະນາໆພັນ (CCB) ໃນອີກດ້ານນຶ່ງຮຽກຮ້ອງໃຫ້ມີການເຮັດເປັນລາຍລັກອັກສອນກ່ຽວກັບຂະບວນການທີ່ນັບຖືຕໍ່ສິດທິ ດ້ານ ເອຟພິກ ຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນຊຶ່ງສິດທິຂອງເຂົາເຈົ້າອາດໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ ຈາກໂຄງການ.
- ມາດຖານດ້ານສັງຄົມ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມຂອງ ເຣດ+. ໄດ້ອອກແບບມາສະເພາະນຳໃຊ້ກັບແຜນງານ ເຣດ+ ລະດັບຊາດ ແລະ ທ້ອງຖິ່ນ, ບໍ່ແມ່ນໂຄງການ, ມາດຖານເຫລົ່ານີ້ຮຽກຮ້ອງຢ່າງຊັດເຈນໃຫ້ຍືດພັນ ໃນເອຟພິກສຳລັບປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ. ມາດຖານແມ່ນໝາກຜົນຂອງຂະບວນ ການຮ່ວມມື, ນຳພາໂດຍອົງການຈັດຕັ້ງາງສັງຄົມທາງພາກໃຕ້ ແລະ ໄດ້ຮັບການເອື້ອ ອຳນວຍໂດຍການ CARE International ແລະ ພັນທະມິດພູມອາກາດ, ຊຸມຊົນ ແລະ ຊີວະນາໆພັນ<sup>7</sup>

7 See [www.climate-standards.org](http://www.climate-standards.org) to download the REDD+ Social and Environmental Standards.

ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ ໂດຍໄດ້ຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ (FPIC) ໃນວຽກງານ REDD+

ໃນລະດັບຊາດ ແລະ ທ້ອງຖິ່ນ, ເຖິງວ່າບໍ່ໄດ້ມີກົດໝາຍ ແລະ ກົດລະບຽບໃດ ໄດ້ກ່າວໄວ້ຢ່າງຈະແຈ້ງກໍຕາມ, ແຕ່ກໍເຫັນວ່າຍັງມີເຄື່ອງມືດ້ານນິຕິກຳທີ່ກ່ຽວພັນກັບສິດທິຂອງມະນຸດ, ສິດທິເຂົ້າເຖິງຂໍ້ມູນຂ່າວສານ, ການປະເມີນຜົນກະທົບຕໍ່ສິ່ງແວດລ້ອມ, ແລະ ອື່ນໆທີ່ໝາຍເຖິງຄວາມຈຳເປັນທີ່ຕ້ອງໄດ້ນັບຖືສິດທິຂອງ ຊຸມຊົນດ້ານເອຟພິກ.

## ຂະບວນການທີ່ໃຫ້ການນັບຖືສິດທິດ້ານເອຟພິກ ມີສ່ວນປະກອບຫຍັງແດ່?

ຄວນພິຈາລະນາບັນດາຂໍ້ທີ່ໄດ້ສັງລວມໄວ້ຕໍ່ໄປນີ້ໃນເວລາອອກແບບຂະບວນການທີ່ເຂັ້ມແຂງເພື່ອໃຫ້ໄດ້ເອຟພິກ ໃນໂຂງເຂດຂອງ ເຣດ+. ຂະບວນການໄດ້ເກາະຕິດກັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມໃນສາມລະດັບ:

- ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມໃນການປຶກສາຫາລືແນວຄິດຂອງໂຄງການ ເຣດ+ ຊຶ່ງຈະສົ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ປ່າໄມ້ຊຸມຊົນ,
- ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມໃນການເຂົ້າຮ່ວມພັດທະນາແຜນລະອຽດຂອງໂຄງການ, ແລະ
- ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຕໍ່ກັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການ.

ຂະບວນການຈະນຳໄປສູ່ການຕົກລົງແຕ່ລະລະດັບຮຽກຮ້ອງໃຫ້ມີການສຳຫລວດ, ການວິເຄາະ, ແລະການເຈລະຈາຫລາຍຂຶ້ນ

### ອິດສະຫຼະ

- ການປຶກສາຫາລື ຫລື ການເຈລະຈາເກີດຂຶ້ນບົນພື້ນຖານການຕົກລົງຮ່ວມກັນດ້ານສະຖານທີ່ ແລະ ເວລາ ແລະ ໂດຍບໍ່ໃຫ້ຜູ້ເຂົ້າຮ່ວມໃຊ້ອຳນາດຝ່າຍໃດຝ່າຍໜຶ່ງ;
- ເຈົ້າຂອງໂຄງການ (ນັກພັດທະນາ) ໃຫ້ຄຳໝັ້ນສັນຍາຢ່າງຈະແຈ້ງວ່າຈະບໍ່ດຳເນີນການຕໍ່ໄປຖ້າບໍ່ໄດ້ຮັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມໃນທຸກຂັ້ນຕອນຂອງການສ້າງ ແລະ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການຊຶ່ງ ຕ້ອງໄດ້ມີເອຟພິກ.
- ຜູ້ຖືສິດທິ ຮັບຮູ້ກ່ຽວກັບສິດທິຂອງເຂົາເຈົ້າທີ່ຈະປະຕິເສດວ່າ “ບໍ່” ແລະ ເຈລະຈາເງື່ອນໄຂຕ່າງໆ;
- ຜູ້ຖືສິດທິຕ້ອງໃຫ້ມີເລວາພຽງພໍເພື່ອພິຈາລະນາຂໍ້ມູນຂ່າວສານທີ່ໄດ້ຮັບ, ແລະ ປະຕິບັດຂະບວນການຕັດສິນໃຈຢ່າງທົ່ວເຖິງຕາມທີ່ໄດ້ຕົກລົງກັນ (ແຕ່ເຂົາເຈົ້າຕ້ອງໄດ້ນັບຖືການກຳນົດເວລາ);
- ຜູ້ອຳນວຍຄວາມສະດວກ ຫລື ພວກທີ່ຊ່ວຍພັດທະນາໂຄງການຈາກຕ່າງປະເທດສາມາດເຮັດວຽກຢ່າງຊຳນິຊຳນານ ແລະ ມີຄວາມເປັນກາງພໍສົມຄວນຕໍ່ກັບຜູ້ໄດ້ຮັບຂອງຂະບວນການເຫັນດີເຫັນພ້ອມ (ຮັບຮູ້ຜົນປະໂຫຍດ, ເປີດເຜີຍແຫລ່ງສະໜອງທຶນຂອງເຂົາເຈົ້າ ແລະ ອື່ນໆ.);
- ຂະບວນການສອບສວນຢັ້ງຢືນທີ່ເປັນເອກະລາດຍືນຍັນວ່າເປັນຂະບວນອິດສະຫຼະບໍ່ມີອິດທິພົນໃດໆມາແຊກແຊງ;
- ຢູ່ບ່ອນໃດທີ່ການເຈລະຈາຫລົ້ມເຫລວ, ກໍຄວນມີຊ່ອງທາງເຂົ້າເຖິງການຊ່ວຍເຫລືອຂອງຝ່າຍທີສາມ - ທາງດ້ານກົດໝາຍ ຫລື ແບບອື່ນໆເພື່ອສະໜອງແຫລ່ງຂໍ້ມູນເພີ່ມເຕີມ, ວິທີໂກ້ເກ່ຍ, ຫລື ເຮັດໃຫ້ຜູ້ຖືສິດທິມີຄວາມເຂັ້ມແຂງ;
- ເວລາທີ່ບໍ່ໄດ້ຮັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ, ໄລຍະກ່ອນທີ່ຈະຄົ້ນຄວ້າ ຫລື ເອົາໃຫ້ອີກແມ່ນຈະຕົກລົງຮ່ວມກັນ, ລວມທັງເງື່ອນໄຂຕ່າງໆສິ່ງທີ່ສາມາດກັບປັ້ນການຕົກລົງກັນໄດ້.

### ລ່ວງໜ້າ

- ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມແມ່ນໄດ້ຄົ້ນຄວ້າແຕ່ຕອນທຳອິດໃນໄລຍະການກຳນົດ/ການພັດທະນາແນວຄວາມຄິດໂຄງການ. ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຈາກຊຸມຊົນຄວນໄດ້ຄົ້ນຄວ້າເຊ່ນກັນໃນເວລາລັດຖະບານລະດັບຊາດ ແລະ ລະດັບທ້ອງຖິ່ນ, ພັດທະນາແຜນງານດ້ານ ເຣດ+; ແລະ

- ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມໄດ້ຄົ້ນຄວ້າ ແລະ ໃຫ້ມີການຕົກລົງເຫັນດີໃນຈຸດຕ່າງໆຂອງຂະບວນການພັດທະນາໂຄງການ ເຮດ+ ໄວ້ ກ່ອນຈະສືບຕໍ່ໄປຫາບາດກ້າວຕໍ່ໆໄປ.

**ໄດ້ຮັບຮູ້**

**ແມ່ນໃຜໄດ້ຮັບຮູ້ ແລະໄດ້ຮັບຮູ້ແນວໃດ?**

- ຊຸມຊົນໃນຄວາມໝາຍທົ່ວໄປ (ລວມມີ ແມ່ຍິງ, ຊາວໜຸ່ມ ແລະ ກຸ່ມຜູ້ດ້ອຍໂອກາດ) ໄດ້ຮັບຮູ້ກ່ຽວກັບສະພາບລວມທັງໝົດໃນການພັດທະນາໂຄງການ;
- ຂໍ້ມູນຂ່າວສານທັງໝົດແມ່ນໃຫ້ມີພ້ອມເປັນພາສາທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ເຜີຍແຜ່ຢ່າງສະໝໍ່າສະເໝີຕາມຄວາມຕ້ອງການຮຽນຮູ້ຂອງຊຸມຊົນ (ລວມທັງເວລາ, ສະຖານທີ່, ຄວາມຊ່ວຍເຫລືອ ແລະ ອື່ນໆ), ກອງປະຊຸມລະຫວ່າງເຈົ້າຂອງໂຄງການ ແລະ ຊຸມຊົນຄວນໄດ້ຈັດຂຶ້ນເປັນພາສາທ້ອງຖິ່ນ;
- ການຕິດຕໍ່ພົວພັນໂດຍກົງ (ກອງປະຊຸມພົບປະກັນ ແລະ ວິທີການປ່ຽນແປງໃໝ່, ມີສ່ວນປະກອບນຳກັນອື່ນໆ) ຄວນເປັນວິທີການປະຈຳເພື່ອແຈ້ງໃຫ້ກັນ ແລະ ກັນຊາບຖ້າເຫັນວ່າລະດັບຄວາມຮູ້ທັງສີ່ສັ່ງ;
- ເຜີຍແຜ່ທຸກຂໍ້ມູນຂ່າວສານອອກໄປຢ່າງກວ້າງຂວາງເທົ່າທີ່ຈະເຮັດໄດ້ໂດຍເຈົ້າຂອງໂຄງການ - ການສົ່ງຕໍ່ຈາກຜູ້ນຳ ຫລື ຜູ້ອາວຸໂສ ບໍ່ສາມາດນຳໃຊ້ໄດ້;
- ຍຸດທະສາດໃນການເຜີຍແຜ່ຂ່າວສານຄວນໃຫ້ມີຄວາມສະດວກຢ່າງພຽງພໍ - ດ້ານເງິນ, ບຸກຄະລາກອນ ແລະ ເວລາ - ເພື່ອສ້າງຄວາມເຂົ້າໃຈຢ່າງຖືກຕ້ອງ;
- ອາດຈຳເປັນຕ້ອງໄດ້ມີການປະເມີນຄວາມເຂົ້າໃຈຂອງຜູ້ຖືຄອງສິດທິຕໍ່ເນື້ອໃນຂອງຂ່າວສານ ແລະ ຂໍ້ຕົກລົງທີ່ໄດ້ເອກະພາບກັນ, ແລະ ບ່ອນໃດທີ່ຈຳເປັນ, ຄວນເສີມສ້າງໃຫ້ເຂັ້ມແຂງ; ແລະ
- ຄວນປະເມີນປະສິດທິຜົນຂອງວິທີການຕິດຕໍ່ສື່ສານກັນຢ່າງຕໍ່ເນື່ອງ, ແລະ ກວດກາຢັ້ງຢືນເປັນໄລຍະໆຢ່າງເປັນເອກະລາດນຳ

**ຮັບຮູ້ກ່ຽວກັບສິດທິດ້ານຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ:**

- ຂ່າວສານກ່ຽວກັບສິດທິດ້ານຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ (ເອພພິກ); ເວລາໃດ ແລະ ໄລຍະໃດ; ແລະເຮັດແນວໃດ (ຂະບວນການຕົກລົງເຫັນດີເຫັນພ້ອມ ໂດຍປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນເປັນຜູ້ຕັດສິນໃຈເລືອກເອົາ); ໄດ້ເຜີຍແຜ່ອອກໄປຢ່າງກວ້າງຂວາງຢູ່ລະດັບທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ໄດ້ເຂົ້າໃຈດີ.
- ຜູ້ດຳເນີນວຽກ ເຮດ+ ມີຄວາມພໍໃຈທີ່ຈະຢຸດຕິກິດຈະກຳຢູ່ໃນຈຸດໃດໜຶ່ງຂອງແຜນ;
- ຈະຕ້ອງມີການເປີດເຜີຍຕໍ່ສາທາລະນະຊົນ ກ່ຽວກັບຂະບວນການທີ່ໄດ້ນຳໃຊ້ ເພື່ອສະແຫວງຫາຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມທັງລາຍລະອຽດໃນການຕົກລົງວ່າ ທາງໃດປະຊາຊົນສາມາດເຂົ້າເຖິງໄດ້ (ເປັນທັງສີ, ເຄື່ອງພັງສຽງ, ວິດີໂອ ແລະ ອື່ນໆ); ແລະ
- ມີກິນໂກການຮ້ອງທຸກ ແລະ ສິດທິເພື່ອຂໍຄວາມຊ່ວຍເຫລືອດ້ານກົດໝາຍ ກ່ຽວກັບຂະບວນການຊອກຫາຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຖ້າຫາກຈຳເປັນ. ຂໍ້ມູນກ່ຽວກັບຄຳສັ່ນເບື້ອງໃນການບໍລິການດ້ານກົດໝາຍ ແລະ ຊຸມຊົນໃນການນຳໃຊ້ການບໍລິການດ້ານກົດໝາຍເຫລົ່ານີ້ຄວນຈະສະໜອງໃຫ້ໂດຍເຈົ້າຂອງໂຄງການ.

**ຮັບຮູ້ກ່ຽວກັບໂຄງການເຮດ+:**

- ປະຕິບັດໃຫ້ສະເໝີພາບຕໍ່ກັບຜົນກະທົບທາງບວກ ແລະ ທາງລົບທີ່ອາດເກີດຂຶ້ນ, ດັ່ງທີ່ໄດ້ຮັບຮູ້ກັນທັງສອງຝ່າຍ, ລວມທັງຄຳສັ່ນເບື້ອງທາງກົງ ແລະ ຄຳເສຍໂອກາດ;
- ສະເໜີທາງເລືອກໃຫ້ໂຄງການ ແລະ ຜົນທີ່ຈະໄດ້ຮັບໃນສະຖານະການທີ່ແຕກຕ່າງກັນ;
- ຊຸມຊົນ ແລະ ເຈົ້າຂອງໂຄງການໄດ້ຮັບຂໍ້ມູນໃໝ່ໆດ້ານສິດທິທາງກົດໝາຍ ກ່ຽວກັບລັກສະນະຕ່າງໆຂອງໂຄງການທີ່ໄດ້ສະເໜີມາຕາມວິວັດທະນາການຂອງມັນ;
- ຜູ້ຖືສິດທິໄດ້ເຂົ້າຮ່ວມທຸກໄລຍະຂອງການພັດທະນາໂຄງການ, ໂດຍສະເພາະແມ່ນການປະເມີນຜົນກະທົບດ້ານສັງຄົມ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ; ແລະ
- ເຂົ້າຮ່ວມໃນການກວດກາຕິດຕາມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການເພື່ອສະໜອງຂ່າວສານໃຫ້ເປັນປົກກະຕິຕໍ່ເນື່ອງ (ບໍ່ແມ່ນແຕ່ການຈ້າງເກັບກຳຂໍ້ມູນ)

**ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ**

*ບັນດາຫລັກການກ່ຽວກັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມລວມມີ:*

- ບໍ່ແມ່ນການເຂົ້າຮ່ວມ ຫລື ການປຶກສາຫາລືເພື່ອແຈ້ງໃຫ້ຮູ້ເປັນອັນດຽວກັນກັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ. ນີ້ເປັນວິທີການທີ່ຈຳເປັນເພື່ອໃຫ້ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມເທົ່ານັ້ນ;
- ຕ້ອງໄດ້ສ້າງຄວາມອາດສາມາດໃນລະດັບຕ່າງໆຂຶ້ນກັບການໃຫ້ສິດອຳນາດກ່ອນ/ປະຈຸບັນໃນການຕັດສິນໃຈຜ່ານມາໂດຍເບິ່ງຜົນທີ່ຈະຕາມມາໃນໄລຍະຍາວສຳລັບຊຸມຊົນທັງໝົດໂດຍລວມ;
- ຂະບວນການບັນລຸຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຈະຕ້ອງໄດ້ຕົກລົງເປັນເອກະພາບກັນ ແລະ ນັບຖືໂດຍຊຸມຊົນ ແລະ ເຈົ້າຂອງໂຄງການ; ແລະ
- ຜູ້ຖືສິດທິຈະພັດທະນາຂະບວນການ ແລະ ອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ຕົນໄດ້ເລືອກເອົາສຳລັບຕັດສິນໃຈດ້ານ ເຣດ+ ແນວໃດກໍຕາມ, ຈະສິ່ງເສີມໃຫ້ມີມາດຖານສຳລັບການເປັນຕົວແທນນ້ອຍທີ່ສຸດ.

**ແມ່ນໃຜໃຫ້ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ?**

ການກຳນົດຜູ້ຖືສິດທິໃນການເຂົ້າຮ່ວມການເຈລະຈາລະຫວ່າງຊຸມຊົນຕ່າງໆທີ່ຕິດພັນກັບປ່າໄມ້ຢູ່ພາຍໃນພື້ນທີ່ພູມິປະເທດ (ການສ້າງແຜນທີ່ແບບມີສ່ວນຮ່ວມ).

- ການຮັບຮູ້ສິດທິຂອງປະຊາຊົນທັງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ບໍ່ແມ່ນປະຊາຊົນພື້ນເມືອງຖືວ່າເປັນການປະຕິບັດທີ່ດີ ແລະ ເພື່ອຫລຸດຜ່ອນຂໍ້ຂັດແຍ່ງທີ່ອາດເກີດຂຶ້ນໃນອານາຄົດ;
- ຢູ່ບ່ອນມີຫລາຍກຸ່ມທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບດ້ວຍການທວງສິດທິຕ່າງໆຕໍ່ກັບທີ່ດິນ, ມີຄວາມຈຳເປັນທີ່ຈະຕ້ອງໄດ້ຈັດສັນວ່າຄວນມີສິດທິແຕກຕ່າງກັນ ຫລື ບໍ່? ເອພິກ ອາດຈະໄດ້ຈັດເປັນລຳດັບ, ເລີ່ມຈາກການທວງສິດທິຕາມປະເພນີທີ່ຮັບຮູ້ກັນຫລາຍທີ່ສຸດ ຫລື ສິດທິທີ່ຖືກຕ້ອງຕາມກົດໝາຍ (ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ) ໃຫ້ກຸ່ມທີ່ມີຜົນປະໂຫຍດແທນທີ່ຈະເປັນສິດທິ (ການປຶກສາຫາລື).

ການກຳນົດສະຖາບັນຢູ່ພາຍໃນຊຸມຊົນທີ່ຕິດພັນກັບປ່າໄມ້ຊຶ່ງສາມາດເຂົ້າຮ່ວມໃນການເຈລະຈາ (ການວິເຄາະດ້ານກົນໄກການຄຸ້ມຄອງແບບມີສ່ວນຮ່ວມ), ຮຽກຮ້ອງໃຫ້:

- ກຳນົດສະຖາບັນສຳລັບໂຄງການ ເຣດ+ ຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນທີ່ຕົກລົງເລືອກຂຶ້ນມາ. ນີ້ອາດເປັນອົງກອນທີ່ມີຢູ່ແລ້ວ (ຕາມປະເພນີ ຫລື ເປັນທາງການ, ເຊັ່ນຄະນະ ກຳມະການຂັ້ນບ້ານທີ່ລັດໄດ້ອະນຸຍາດແລ້ວ), ຫລື ອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ໄດ້ສ້າງຂຶ້ນສະເພາະເພື່ອ ຕອບສະໜອງຄວາມຕ້ອງການໃຫ້ເປັນຕົວແທນສະເພາະ ແລະ ອາດເພີ່ມຄວາມສັບສົນຂຶ້ນຕື່ມ ເມື່ອຕ້ອງການຕັດສິນໃຈດ້ານ ເຣດ+. ສິ່ງທີ່ສຳຄັນແມ່ນຊຸມຊົນຕັດສິນໃຈໃນດ້ານນີ້, ແທນທີ່ຈະຕ້ອງປະຕິບັດຕາມການຕັດສິນຂອງອົງການທີ່ໄດ້ກຳນົດມາກ່ອນແລ້ວ;
- ການທົບທວນຄືນຂອງຊຸມຊົນເປັນແຕ່ລະໄລຍະກ່ຽວກັບອົງກອນ ແລະ ຂະບວນການທີ່ຕັດສິນໃຈເລືອກເພື່ອຕອບສະໜອງຄວາມຕ້ອງການທີ່ເກີດຂຶ້ນ, ລວມທັງການກຳນົດຄວາມຕ້ອງການດ້ານການສ້າງຄວາມອາດສາມາດເພື່ອເສີມສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງໃຫ້ອົງກອນນີ້. ກຸ່ມແມ່ຍິງ, ຊາວໜຸ່ມ, ກຸ່ມຄົນຜູ້ຕ້ອຍໂອກາດ (ດັ່ງທີ່ໄດ້ກຳນົດ ໂດຍກຸ່ມຖືສິດທິ) ມີຄວາມພໍໃຈກັບການເປັນຕົວແທນອົງກອນ ແລະ ຂະບວນການຕັດສິນທີ່ເປັນຢູ່ນີ້ບໍ່?
- ຮັບປະກັນວ່າອົງກອນຕັດສິນໃຈເຄື່ອນໄຫວໄປຕາມຄວາມຢາກໄດ້ຂອງຊຸມຊົນທົ່ວໄປຫລາຍກວ່າ.
- ໃນກໍລະນີ ການວາງນະໂຍບາຍ ຊຶ່ງຈະກະທົບຕໍ່ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນຫລາຍ, ເຊັ່ນການພັດທະນາກົດໝາຍ ແລະ ກົດລະບຽບລະດັບຊາດ ຫລື ຂັ້ນແຂວງກ່ຽວກັບ ເຣດ+, ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມບໍ່ແມ່ນຈະຄົ້ນຄວ້າ ຫລື ໄດ້ຈາກແຕ່ລະຊຸມຊົນ. ໃນການປະຕິບັດຕົວຈິງ, ລັດຖະບານຄວນປຶກສາຫາລືຢ່າງກວ້າງຂວາງກັບຕົວແທນຂອງສະມາຄົມ ແລະ ເຄືອຄ່າຍຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ, ໂດຍອີງໃສ່ວາລະທີ່ໂປ່ງໃສ ແລະ ຕໍ່ເນື່ອງ. ເຊັ່ນຕົວຢ່າງ, ຮ່າງນະໂຍບາຍທີ່ພັດທະນາຂຶ້ນໂດຍອີງໃສ່ການປຶກສາຫາລືເບື້ອງຕົ້ນ ແລະ ສະເໜີຕໍ່ຕົວແທນຂອງຊຸມຊົນຕື່ມອີກ ເພື່ອພິຈາລະນາ ແລະ ມີຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ. ຈະຕ້ອງມີເວລາ ແລະ ການຊ່ວຍເຫລືອພຽງພໍ ເພື່ອໃຫ້ຕົວແທນຂອງຊຸມຊົນສາມາດປຶກສາຫາລືພາຍໃນເຄືອຂ່າຍ ແລະ ສະມາຄົມຂອງເຂົາເຈົ້າ.

**ຈະໃຫ້ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມແນວໃດ?**

- ກຳນົດຂັ້ນຕອນເພື່ອຊຸມຊົນໄດ້ເລືອກທີ່ຈະມີຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ ແລະ ຮູບແບບຕົວຈິງ (ທີ່ມີຢູ່ ຫລື ໄດ້ປັບປຸງ), ລວມທັງອົງປະກອບຂອງຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມສຳລັບກຸ່ມຜູ້ຖືສິດທິໜຶ່ງໆ;
- ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມມີຫລາຍລະດັບບໍ່? ຮູບແບບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ ແລະ ແມ່ນໃຜເປັນຜູ້ໃຫ້ອາດມີຄວາມແຕກຕ່າງກັນໄປຂຶ້ນກັບໄລຍະຂອງເຫດການ. ອາດຈະເປັນຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຂອງຕົວແທນຊຸມຊົນທົ່ວໄປໃນໄລຍະການແບ່ງຜິນປະໂຫຍດ/ການຕົກລົງດ້ານການປ່ຽນແປງການນຳໃຊ້ທີ່ດິນ;
- ກຳນົດຮູບແບບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ. ອາດຮຽກຮ້ອງໃຫ້ເປັນຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມແບບເປັນລາຍລັກອັກສອນເພື່ອສະດວກໃນການປະກອບເອກະສານແຕ່ວ່າມັນອາດຈະບໍ່ແມ່ນຮູບແບບທີ່ເໝາະສົມທີ່ສຸດດ້ານວັດທະນະທຳ. ຊຶ່ງຈະຕ້ອງມີການຕົກລົງຮ່ວມກັນທັງສອງຝ່າຍ.
- ລະດັບຄວາມລະອຽດ ແລະ ຮູບແບບທີ່ຕ້ອງການເພື່ອກຳນົດສະເພາະວ່າມີຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຫຍັງແດ່ກໍຈະໄດ້ຕົກລົງກັນ; ແລະ
- ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມໃນແຕ່ລະໄລຍະຂອງໂຄງການ ເຮດ+ ຕ້ອງໄດ້ເຮັດເປັນເອກະສານຢ່າງຈະແຈ້ງ
  - ລວມທັງຂ່າວສານກ່ຽວກັບໄລຍະຕໍ່ໄປທີ່ຕ້ອງການຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ.

**ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຕໍ່ກັບຫຍັງ?**

ຈະຕ້ອງມີການຕົກລົງກັນກ່ຽວກັບບັນດາຈຸດຕ່າງໆໃນວົງຈອນຂອງໂຄງການ ຫລື ແຜນງານ ເຮດ+ ທີ່ຕ້ອງການໃຫ້ມີຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ. ຈຸດຕ່າງໆທີ່ຕ້ອງການຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມໃນນະໂຍບາຍ ແລະ ວົງຈອນຂອງໂຄງການອາດລວມມີດັ່ງນີ້:

ຈຸດທີ່ຕ້ອງການຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ	ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຕໍ່ກັບຫຍັງ	ຄວາມຮັບຜິດຊອບເບື້ອງຕົ້ນເພື່ອໃຫ້ໄດ້ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ
ກອບນິຕິກຳແລະນະໂຍບາຍລະດັບຊາດສຳລັດແຜນງານ ເຮດ+	ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຕໍ່ກັບ ເຮດ+ ເປັນວິທີການແກ້ໄຂສາເຫດຂອງການປ່ຽນແປງດ້ານພູມອາກາດທີ່ຕິພັນກັບປ່າໄມ້ຊຶ່ງສົ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ປ່າໄມ້ຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ	ລັດຖະບານ
ການກຳນົດໂຄງການລະດັບທ້ອງຖິ່ນ	ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຕໍ່ກັບ ເຮດ+ ເປັນວິທີການແກ້ໄຂສາເຫດຂອງການປ່ຽນແປງດ້ານພູມອາກາດທີ່ຕິພັນກັບປ່າໄມ້ (ຖ້າບໍ່ທັນມີຢູ່ແລ້ວທີ່ເປັນສ່ວນໜຶ່ງຂອງກິດຈະກຳກຽມຄວາມພ້ອມລະດັບຊາດ). ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມໃນການເຂົ້າຮ່ວມເຈລະຈາໃນພື້ນທີ່ປ່າໄມ້ຂອງຜູ້ຖືຄອງສິດທິ	ລັດຖະບານ, ເຈົ້າຂອງໂຄງການ
ການສ້າງຖານຂໍ້ມູນ, ການກຳນົດສາຍເຫດການທຳລາຍປ່າໄມ້ໃນທ້ອງຖິ່ນ, ແຜນຈັດສັນປ່າໄມ້ເບື້ອງຕົ້ນ	ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຕໍ່ກັບວິທີການສ້າງຖານຂໍ້ມູນ, ແລະການວິໄຈສາຍເຫດການທຳລາຍປ່າໄມ້ (ໂດຍສະເພາະຜູ້ຖືສິດທິຈະຕ້ອງປະກອບສ່ວນ), ແຜນຈັດສັນປ່າໄມ້ເບື້ອງຕົ້ນ / ການອອກແບບແຜນງານເບື້ອງຕົ້ນ.	ເຈົ້າຂອງໂຄງການ

ຈຸດທີ່ຕ້ອງການຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ	ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຕໍ່ກັບຫຍັງ	ຄວາມຮັບຜິດຊອບເບື້ອງຕົ້ນເພື່ອໃຫ້ໄດ້ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ
ການປະເມີນຜົນກະທົບດ້ານສັງຄົມ, ເສດຖະກິດ, ວັດທະນະທຳ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ	ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຕໍ່ຂອບເຂດ ແລະ ເນື້ອໃນຂອງການອອກແບບການປະເມີນ	ເຈົ້າຂອງໂຄງການ
ການອອກແບບໂຄງການລວມມີການປ່ຽນແປງການນຳໃຊ້ປ່າໄມ້ ແລະ ການຈັດການດ້ານການແບ່ງປັນຜົນປະໂຫຍດ	ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຕໍ່ທຸກລັກສະນະ ແລະ ລາຍລະອຽດທີ່ສິ່ງຜົນກະທົບ ໂດຍກົງຕໍ່ຜູ້ຖືຄອງສິດທິ, ໂດຍສະເພາະແມ່ນການຈັດການດ້ານການແບ່ງປັນຜົນປະໂຫຍດ ແລະ ການດຳເນີນການດ້ານປ່າໄມ້ທີ່ເປັນເປົ້າໝາຍທີ່ຈະປ່ຽນແປງ.	ເຈົ້າຂອງໂຄງການ
ຂໍ້ຕົກລົງດ້ານການຄ້າເພື່ອຊື້ສິນເຊື່ອກາບອນ	ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຕໍ່ການຄ້າ ແລະ ໂດຍສະເພາະແມ່ນການຈັດການດ້ານການແບ່ງປັນຜົນປະໂຫຍດ	ເຈົ້າຂອງໂຄງການ
ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແລະ ການກວດກາຕິດຕາມໂຄງການ	ການຮັກສາຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຕາມວິວັດທະນາການໃນການຈັດການດ້ານການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແລະ ບັນຫາທີ່ເກີດຂຶ້ນໃນໄລຍະເວລາທີ່ທັງສອງຝ່າຍຕົກລົງຮ່ວມກັນ	ເຈົ້າຂອງໂຄງການ
ການຢຸດຕິໂຄງການ	ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຕໍ່ເຫດຜົນໃນການຢຸດຕິ ແລະ ການຈັດການສຳລັບການກ້າວໄປສູ່ການຢຸດຕິ	ລັດຖະບານ ແລະ ເຈົ້າຂອງໂຄງການ

**ເພື່ອຮັກສາຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມໄວ້ ຕ້ອງໄດ້:**

- ແຜນການສຳລັບກິນໄກການແກ້ໄຂຂໍ້ຂັດແຍ້ງທີ່ທັງສອງຝ່າຍໄດ້ຕົກລົງກັນ;
- ກິນໄກການຮ້ອງທຸກຕາມທ້ອງຖິ່ນ, ບໍ່ມີຜົນດ້ານກົດໝາຍໄດ້ຖືກພັດທະນາຂຶ້ນ, ແຕ່ບໍ່ໃຊ້ແທນສິດທິຂອງຊຸມຊົນໃນການຊອກຫາການຊ່ວຍເຫລືອດ້ານກົດໝາຍຢູ່ບ່ອນທີ່ການແກ້ໄຂບໍ່ສາມາດຕົກລົງກັນໄດ້ໃນທ້ອງຖິ່ນ;
- ກິນໄກການຮ້ອງທຸກຈະຕ້ອງກວມເອົາຂໍ້ຂັດແຍ້ງສອງປະເພດ: ອັນທີ່ໜຶ່ງແມ່ນພົວພັນກັບຂໍ້ຕົກລົງ ແລະ ອັນທີ່ສອງແມ່ນພົວພັນກັບສາຍພົວພັນລະຫວ່າງເຈົ້າຂອງໂຄງການ ແລະ ຊຸມຊົນໂດຍທົ່ວໄປ (ບັນຫາທີ່ຂໍ້ຕົກລົງບໍ່ໄດ້ກວມເອົາ)

## ຂະບວນການທີ່ນັບຖືສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ ມີຄວາມຕ້ອງການຊັບພະຍາກອນຫຍັງແດ່?

ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂະບວນການທີ່ເຂັ້ມແຂງ ແລະ ສາມາດກວດສອບໄດ້ເພື່ອໃຫ້ໄດ້ຄວາມເຫັນດີເຫັນ ພ້ອມ ຂອງຊຸມຊົນຕໍ່ກັບໂຄງການ ເຣດ+ ແມ່ນຕ້ອງການໃຫ້ມີການລົງທຶນຫລາຍດ້ານບຸກຄະລາກອນ, ເວລາ, ວັດຖຸ ສີ່ສານ ແລະ ຍຸດທະສາດ, ກິດຈະກຳສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງ, ການກວດສອບເອກະລາດ, ແລະ ການແນະນຳ ທາງດ້ານວິຊາການ ແລະ ດ້ານກົດໝາຍ. ຊັບພະຍາກອນທັງຫລາຍນີ້ມີຄວາມ ຕ້ອງການຢູ່ໃນໄລຍະຕົ້ນ ຂອງໂຄງການ ຫລື ແຜນງານໃນເວລາທີ່ດຳເນີນການກະກຽມຢູ່ນັ້ນ. ຜູ້ຖືສິດທິກໍຕ້ອງການຊັບພະຍາກອນ ຢ່າງພຽງພໍຄືກັນເພື່ອເສີມສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງຂອງຕົນສຳລັບການພິຈາລະນາໂຄງການ ແລະ ແຜນງານ. ຊຶ່ງປະກອບມີຊັບພະຍາກອນໃນການສ້າງອົງການຈັດຕັ້ງຊຸມຊົນ ໃຫ້ມີປະສິດທິພາບ ຫລື ສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງ ໃຫ້ສິ່ງທີ່ມີຢູ່ໃນປະຈຸບັນ, ເພື່ອເຈລະຈາຢ່າງມີປະສິດທິຜົນ, ເພື່ອສ້າງຄວາມເຂົ້າໃຈຢ່າງຈະແຈ້ງຕໍ່ກັບຄວາມໝາຍ ຂອງ ເຣດ+ ຢູ່ແຕ່ລະໄລຍະຂອງການພັດທະນາ, ແລະ ເພື່ອແກ້ໄຂຄວາມຂັດແຍ້ງ. ຢູ່ບ່ອນທີ່ຜູ້ຖືສິດທິ ມີຄວາມສົນໃຈຢາກເຂົ້າຮ່ວມໃນການອອກແບບ ແລະ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການ, ຈະມີຄວາມຕ້ອງການ ຊັບພະຍາກອນເພີ່ມເຕີມອີກເພື່ອໃຫ້ເໝາະສົມກັບການຝຶກອົບຮົມ ແລະ ການພັດທະນາຄວາມຊຳນານ. ສ່ວນໃຫຍ່, ຜູ້ຖືສິດທິໃນຊຸມຊົນຢູ່ຊົນນະບົດຈະບໍ່ໄດ້ເຂົ້າເຖິງແຫລ່ງສະໜອງທຶນ ເພື່ອຈັດຈ້າງນັກຊ່ວຍຊານ ໃຫ້ສິ່ງທີ່ມີຢູ່ໃນປະຈຸບັນ, ເພື່ອເຈລະຈາຢ່າງມີປະສິດທິຜົນ, ເພື່ອສ້າງຄວາມເຂົ້າໃຈຢ່າງຈະແຈ້ງຕໍ່ກັບຄວາມໝາຍ ຂອງ ເຣດ+ ຢູ່ແຕ່ລະໄລຍະຂອງການພັດທະນາ, ແລະ ເພື່ອແກ້ໄຂຄວາມຂັດແຍ້ງ. ຢູ່ບ່ອນທີ່ຜູ້ຖືສິດທິ ມີຄວາມສົນໃຈຢາກເຂົ້າຮ່ວມໃນການອອກແບບ ແລະ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການ, ຈະມີຄວາມຕ້ອງການ ຊັບພະຍາກອນເພີ່ມເຕີມອີກເພື່ອໃຫ້ເໝາະສົມກັບການຝຶກອົບຮົມ ແລະ ການພັດທະນາຄວາມຊຳນານ. ສ່ວນໃຫຍ່, ຜູ້ຖືສິດທິໃນຊຸມຊົນຢູ່ຊົນນະບົດຈະບໍ່ໄດ້ເຂົ້າເຖິງແຫລ່ງ ສະໜອງທຶນເພື່ອຈັດຈ້າງນັກຊ່ວຍຊານ (ດ້ານກົດໝາຍ, ເສດຖະກິດ, ສິ່ງແວດລ້ອມ, ການພັດທະນາ) ເພື່ອຊ່ວຍເຂົາເຈົ້າພິຈາລະນາຄວາມສ່ຽງ ແລະ ຜົນປະໂຫຍດຂອງໂຄງການ. ເຈົ້າຂອງໂຄງການຈະຕ້ອງໄດ້ພິຈາລະນາທາງທຶນທາງໃໝ່ເພື່ອໃຫ້ການ ຊ່ວຍເຫລືອດ້ານທຶນ ແລະ ວິຊາການໃຫ້ແກ່ຜູ້ຖືສິດທິ ໂດຍບໍ່ໃຫ້ຕິດພັນກັບຜົນປະໂຫຍດແຊກຊ້ອນຂອງ ເຈົ້າຂອງໂຄງການ.

ເຊັ່ນດຽວກັນ, ແມ່ນມີຄວາມຕ້ອງການທີ່ຈະລິເລີ້ມເພື່ອສ້າງ 'ກອບແນວຄິດ' ທີ່ຖືກຕ້ອງ. ຊຶ່ງຕ້ອງໄດ້ມີຄວາມ ເຂົ້າໃຈດ້ານສິດທິຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນຊົນນະບົດ, ແລະ ບັນຫາຂອງຜູ້ຕ້ອຍໂອກາດ ແລະ ການຈຳແນກເຊື້ອຊາດທີ່ເຄີຍພົບຢູ່ເລື້ອຍໆໃນທ້ອງຖິ່ນ. ເຫັນວ່າມີຄວາມຈຳເປັນຕ້ອງໄດ້ເຂົ້າໃຈ ເຊັ່ນກັນ ກ່ຽວກັບດ້ານຄວາມຊຳນານຢູ່ພາຍໃນອົງການຈັດຕັ້ງເພື່ອເອົາປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ເຂົ້າຮ່ວມນຳ ແລະ ຈັດເອົາສິດທິຂອງເຂົາເຈົ້າເຂົ້າຢູ່ໃນເອຟພິກ. ປັດໃຈຫລາຍຢ່າງສິ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ເວລາ ແລະ ຊັບພະຍາກອນທີ່ຈຳເປັນ, ລວມມີ:

- ຈຳນວນຜູ້ຖືສິດທິທີ່ຕ້ອງໃຫ້ຮັບຮູ້ ແລະ ເຂົ້າຮ່ວມໃນການຕົກລົງເປັນເອກະພາບ;
- ການກະຈາຍດ້ານພູມສາດ ແລະ ການເຂົ້າເຖິງຂອງຊຸມຊົນ;
- ປະສິດທິຜົນຂອງການນຳພາ ແລະ ການລວມຕົວເປັນປົກແຜ່ນດ້ານສັງຄົມທີ່ມີຢູ່;
- ການເປັນຕົວແທນຂອງການນຳພາທີ່ມີຢູ່ ແລະ ການທີ່ມີຜູ້ຍິງ ແລະ ກຸ່ມທີ່ມີຄວາມສ່ຽງໄດ້ເຂົ້າເຖິງການ ຕັດສິນໃຈ;
- ແມ່ນໃຜເປັນຜູ້ຮັບຜິດຊອບໃນການແຈ້ງບອກໃຫ້ຊຸມຊົນທົ່ວໄປນອກຈາກຜູ້ນຳທີ່ເປັນຕົວແທນ (ຜູ້ນຳ, ເຈົ້າຂອງ, ຜູ້ເອື້ອອຳນວຍເອກະລາດ, ລັດຖະບານ);
- ປະສິດທິຜົນຂອງຂະບວນການ ແລະ ລະດັບຄວາມບໍ່ຕົກລົງຢູ່ພາຍໃນຊຸມຊົນຕໍ່ກັບໂຄງການທີ່ສະເໜີມາ;
- ການເຂົ້າເຖິງໂທລະສັບ, ວິທະຍຸ, ສື່ດ້ານເອເລັກໂຕຣນິກ;
- ລະດັບການສຶກສາ ແລະ ຄວາມຮູ້ໜັງສື;
- ຄວາມຈຳກັດດ້ານເວລາໃນການເຂົ້າຮ່ວມກອງປະຊຸມ/ການເຂົ້າເຖິງດ້ານການເຄື່ອນໄຫວໃຫ້ຄວາມຮູ້



- ລະດັບຂອງຄວາມສົນໃຈໃນການເຂົ້າຮ່ວມ ເພື່ອຈະໄດ້ຮັບຮູ້ຢ່າງພຽງພໍ;
- ການມີພ້ອມ ແລະ ປະສິດທິຜົນຂອງອົງກອນກາງ ເຊັ່ນ: ອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ບໍ່ສັງກັດລັດ, ທີ່ປຶກສາ, ວິທະຍາກອນ; ແລະ ການມີພ້ອມດ້ານການເອື້ອອຳນວຍ / ການໃຫ້ຄຳປຶກສາທີ່ເປັນເອກະລາດ ແລະ ຄຸນນະພາບຂອງມັນ

ການສື່ສານ ແລະ ການປະສານງານຢ່າງໃກ້ຊິດລະຫວ່າງເຈົ້າຂອງໂຄງການ ແລະ ລັດຖະບານແມ່ນມີຄວາມສຳຄັນເພື່ອຫລີກເວັ້ນຄວາມເຂົ້າໃຈຜິດພາດກ່ຽວກັບຂະບວນການນັບຖືສິດທິຂອງຊຸມຊົນຕໍ່ ເອຟພິກ. ດັ່ງທີ່ໄດ້ເວົ້າມາຂ້າງເທິງ, ການນັບຖືສິດທິດ້ານເອຟພິກຮຽກຮ້ອງໃຫ້ມີຂະບວນການທີ່ຕໍ່ເນື່ອງຊຶ່ງ (ຖ້າມີຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມແຕ່ທຳອິດ) ສືບຕໍ່ເປີດໂອກາດໃຫ້ໄດ້ສົນທະນາ ແລະ ຍືນຍັນຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ. ແນວໃດກໍຕາມ, ເວລາທີ່ຕ້ອງການເພື່ອຮັບປະກັນໃຫ້ໄດ້ການຕັດສິນໃຈທີ່ໜັກແໜ້ນຂອງຜູ້ຖືສິດທິກ່ຽວກັບວ່າຈະໃຫ້ໂຄງການເດີນໜ້າ ຫລື ບໍ່ນັ້ນເປັນບັນຫາທີ່ໜ້າເປັນທ່ວງສຳລັບເຈົ້າຂອງໂຄງການ. ເວລາທີ່ຕ້ອງການ ເພື່ອໃຫ້ຕັດສິນໃຈໄດ້ໂດຍຜ່ານຂະບວນການທີ່ເຂັ້ມແຂງ ແມ່ນຈະຂຶ້ນຢູ່ກັບຫລາຍປັດໄຈ. ສິ່ງເຫລົ່ານີ້ລວມມີຄວາມສັບສົນຂອງບັນຫາສິດທິຕໍ່ກັບທີ່ດິນ, ຂະໜາດ ແລະ ການອອກແບບໂຄງການ, ລະດັບການສຶກສາຂອງຜູ້ທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ, ຂະບວນການດ້ານໃຫ້ຂໍ້ມູນຂ່າວສານ ແລະ ເຕັກໂນໂລຊີທີ່ມີຢູ່, ຂະບວນການຕັດສິນໃຈທີ່ສ້າງຂຶ້ນໂດຍຊຸມຊົນແຕ່ລະກຸ່ມ, ແລະ ຊັບພະຍາກອນທີ່ມີເພື່ອເອື້ອອຳນວຍໂຄງການໃຫ້ພຽງພໍ. ຄວາມຕ້ອງການໃນການບໍລິຫານຄວາມເຄັ່ງຕຶງລະຫວ່າງການດຳເນີນການ (ເພື່ອເຂົ້າເຖິງບຸກຄົນທີ່ມີຢູ່, ຫລຸດຜ່ອນການປ່ອຍອາຍພິດ) ແລະ ຄວາມແນ່ນອນ (ເພື່ອຮັບປະກັນສິດທິຕໍ່ທີ່ດິນ ແລະ ການເກັບສະສົມທາດກາກບອນທີ່ໄດ້ຕົກລົງຮ່ວມກັນໝົດທຸກພາກສ່ວນ) ຈະມີຢ່າງຕໍ່ເນື່ອງ.

**ຄຳສັ່ນເບື້ອງໃນການນັບຖືສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ**

ຂະບວນການເຂົ້າຮ່ວມຂອງຊຸມຊົນສຳລັບໂຄງການແກດທຳມະຊາດ Shell Malampaya ໃນປະເທດຟິລິບປິນມີຄຳສັ່ນເບື້ອງປະມານ 6 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດ ສົມທຽບໃສ່ມູນຄ່າລວມທັງໝົດຂອງໂຄງການຈຳນວນ 4.5 ຕື້ໂດລາສະຫະລັດ. ຢູ່ບ່ອນອື່ນໆ, ຜູ້ຈັດການບໍລິສັດທີ່ມີປະສິດທິການໄດ້ປະເມີນຄຳສັ່ນເບື້ອງສຳລັບຂະບວນການເພື່ອບັນລຸການຕົກລົງກັບຊຸມຊົນໃນເວລາເລີ່ມຕົ້ນ ໂດຍສະເພາະໂຄງການຂຸດຄົ້ນບໍ່ແຮ່ຂະໜາດໃຫຍ່ທີ່ມີການໂຕ້ຖຽງກັນຫຼາຍຢູ່ໃນເຂດທີ່ມີຄົນຢູ່ໜ້າແໜ້ນມີປະມານ 1.5 - 2 ລ້ານໂດລາສະຫະລັດຕໍ່ປີ.

ຜູ້ຈັດການສັງເກດເຫັນວ່າຢູ່ໃນພື້ນທີ່ໆບໍ່ມີຄົນຫຼາຍ, ຫຼື ສຳລັບໂຄງການນ້ອຍ, ຄຳສັ່ນເບື້ອງອາດຈະຕໍ່າກວ່າຫຼາຍ.

ແຫຼ່ງຂໍ້ມູນ: Lehr, A., and G. Smith. 2010. Implementing a Corporate Free, Prior and Informed Consent Policy. Foley Hoag LLP, Boston and Washington, DC. Available at: [www.foleyhoag.com](http://www.foleyhoag.com)

Herz, S, J. Sohn, and A. La Vina. 2007. Development Without Consent: The Business Case for Consent. WRI, Washington DC. Available at: [www.wri.org](http://www.wri.org)

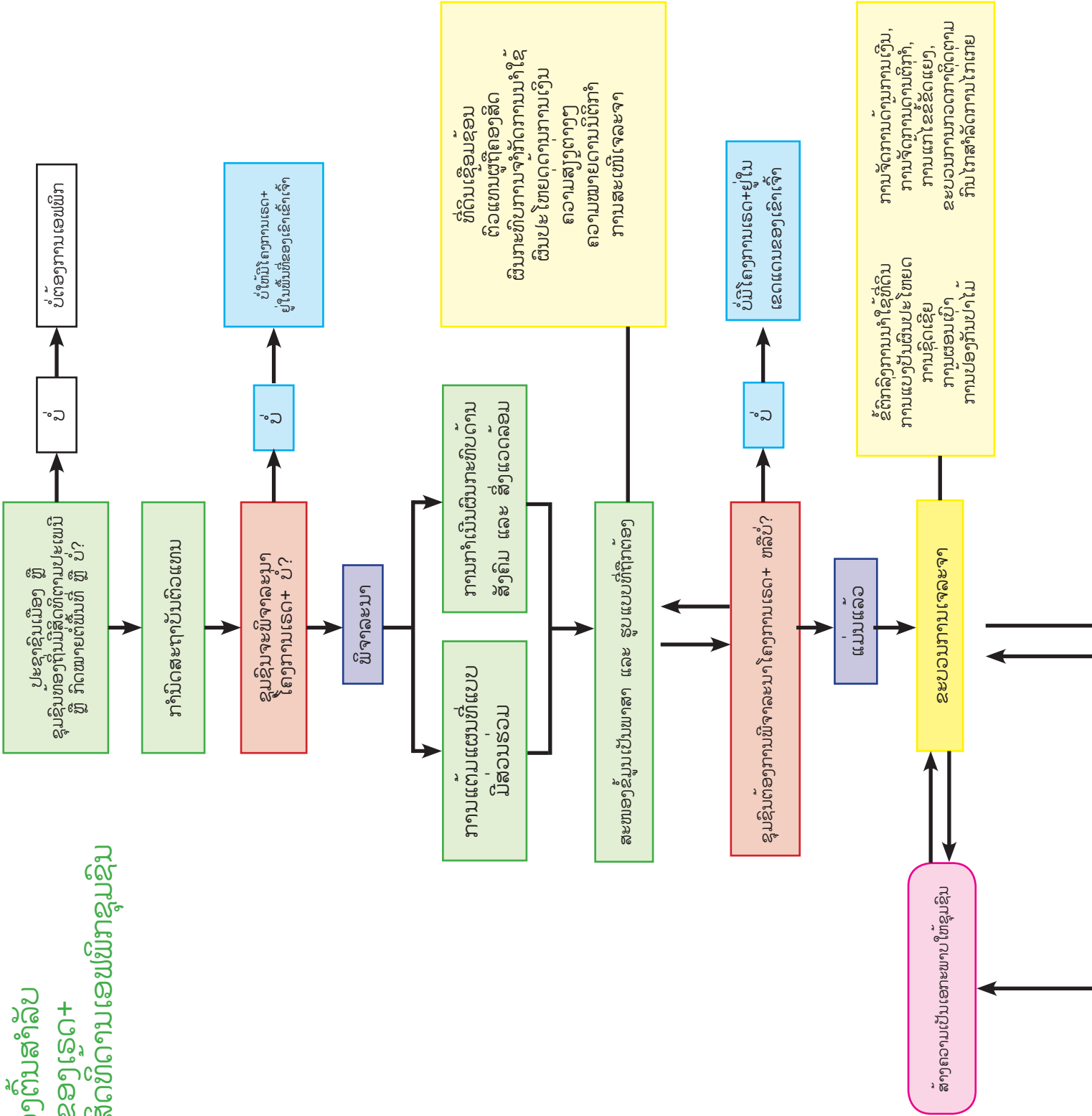
## ຄວາມສ່ຽງທີ່ບົ່ມຊ້ອນຂອງ ເອຟພິກ ມີຫຍັງແດ່

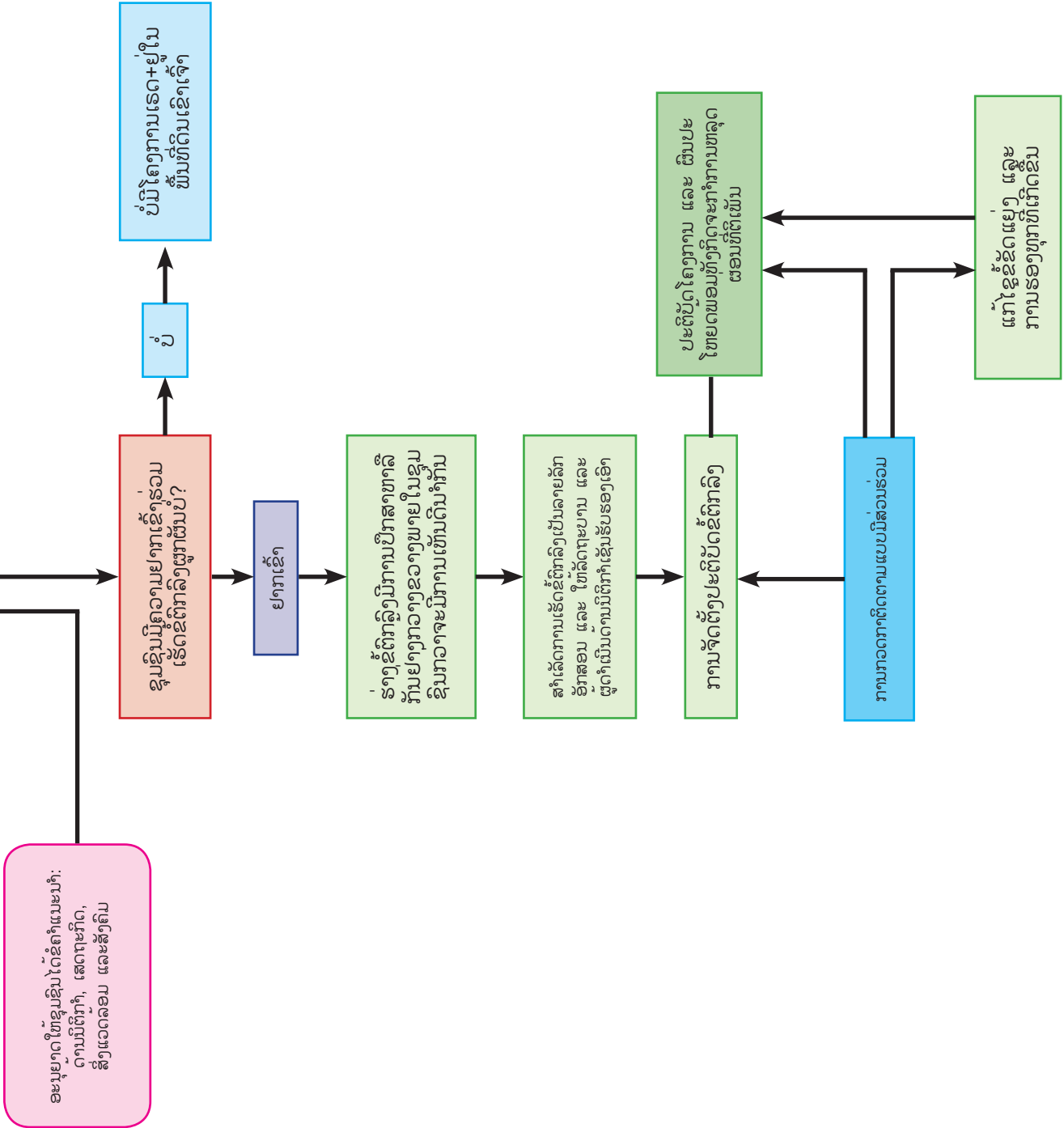
ເອກະສານສະບັບນີ້ໄດ້ເໝັນເຖິງຄວາມສຳຄັນຂອງສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ ແລະ ຄວາມສ່ຽງໃນການບໍ່ນັບຖືສິດທິດ້ານເອຟພິກ ຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ. ເຈົ້າຂອງໂຄງການຄວນຮັບຮູ້ຄວາມສ່ຽງຂອງຕົນເອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນໃນເວລາຈຳເນີນຂະບວນການເພື່ອຊອກຫາດ້ານ ເອຟພິກ. ຄວາມສ່ຽງເຫລົ່ານີ້ບໍ່ມີອັນໃດທີ່ເກີດຂຶ້ນຈາກສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ ຈັກຢ່າງ, ແຕ່ມັນອາດຈະເກີດຂຶ້ນໄດ້ຊຶ່ງເປັນຜົນຂອງຂະບວນການຊອກຫາຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ, ແລະ ອາດຈະຮຽກຮ້ອງໃຫ້ມີການລົງທຶນຫລາຍກ່ຽວກັບຊັບພະຍາກອນເພື່ອແກ້ໄຂກ່ອນຈະສາມາດພັດທະນາໂຄງການຂຶ້ນໄດ້.

**ຄວາມສ່ຽງຫຼັກໆ ລວມມີ:**

- ການສ້າງແຜນທີ່ການຖືສິດທິດ້ວຍຂະບວນການສ້າງແຜນທີ່ແບບມີສ່ວນຮ່ວມອາດສະແດງໃຫ້ເຫັນການອ້າງກຳມະສິດທີ່ໂຕ້ຖຽງກັນຢູ່ ແລະ ນຳໄປສູ່ຄວາມຂັດແຍ້ງຕໍ່ກັບຊັບພະຍາກອນຢູ່ພາຍໃນ ແລະ ລະຫວ່າງຊຸມຊົນຕ່າງໆ. ຈຶ່ງເຫັນວ່າອາດຈະຕ້ອງການເວລາ ແລະ ຊັບພະຍາກອນຫລາຍສົມຄວນ (ເຊັ່ນສຳລັບການໄກ່ເກ່ຍເອກະລາດ) ເພື່ອແກ້ໄຂການໂຕ້ຖຽງກັນ. ອາດເປັນໄປໄດ້ທີ່ໂຄງການ ເຣດ+ ຈະໄດ້ຮັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຂອງສອງຊຸມຊົນທີ່ແຕກຕ່າງກັນ, ເຖິງແມ່ນວ່າຊຸມຊົນເຫຼົ່ານັ້ນມີການໂຕ້ແຍ້ງອ້າງກຳມະສິດກັນ.
- ການສ້າງແຜນທີ່ດ້ານການຖືຄອງພື້ນທີ່ອາດເຮັດໃຫ້ລັດຖະບານປ່ຽນແປງຈຸດຍືນຂອງຕົນຈາກການບໍ່ຮັບຮູ້ການນຳໃຊ້ພື້ນທີ່ໃດໜຶ່ງ ໄປເປັນການປະຕິເສດສິດທິຂອງເຂົາເຈົ້າ, ແລະ ຈາກນັ້ນກໍຮຽກຮ້ອງໃຫ້ຊຸມຊົນຢຸດຕິການດຳລົງຊີວິດຢູ່ໃນ ຫລື ນຳໃຊ້ພື້ນທີ່ດັ່ງກ່າວ. ເຈົ້າຂອງໂຄງການ ເຣດ+ ຄວນກະກຽມ ເພື່ອຊ່ວຍເຫລືອຊຸມຊົນໃນສະພາວະແບບນີ້ ແລະ ສະໜັບສະໜູນໃຫ້ລັດຖະບານນັບຖືສິດທິຂອງຊຸມຊົນ. ເຈົ້າຂອງໂຄງການຍັງສາມາດຊອກຫາຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຂອງຊຸມຊົນໄດ້ເພື່ອພັດທະນາໂຄງການ ເຣດ+ ຢູ່ເຂດແດນຕາມປະເພນີຂອງເຂົາເຈົ້າເຖິງແມ່ນວ່າເຂົາເຈົ້າໄດ້ຮັບການປະຕິເສດການເຂົ້າເຖິງຫລື ຖືກບັງຄັບໃຫ້ອອກຈາກພື້ນທີ່ໂດຍລັດຖະບານ.
- ການປະຕິເສດທີ່ຈະໃຫ້ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ: ເວລາອະທິບາຍກ່ຽວກັບ ເອຟພິກ ໃຫ້ນັກພັດທະນາ ແລະ ພະນັກງານຂອງລັດຖະບານ, ເຫັນວ່າມີຄວາມຫຍຸ້ງຍາກຢູ່ສະເໝີທີ່ເຂົາເຈົ້າຈະຍອມຮັບວ່າຊຸມຊົນມີສິດທິທີ່ຈະງົດການໃຫ້ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ. ຄືດັ່ງທີ່ໄດ້ອະທິບາຍຢູ່ຂ້າງເທິງ, ສິດທິອັນນີ້ແມ່ນເປັນພື້ນຖານໃຫ້ແກ່ ເອຟພິກ, ແລະ ໄດ້ຮັບການສະໜັບສະໜູນຈາກກົດໝາຍ, ເຄື່ອງມື ແລະ ສົນທິສັນຍາສາກົນຫລາຍໆສະບັບ. ໃນການອະທິບາຍຄວາມສ່ຽງທີ່ຊຸມຊົນຈະງົດການໃຫ້ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ, ເຫັນວ່າມີຄວາມສຳຄັນຫລາຍທີ່ຈະເໝັນໃສ່: (ກ) ຄວາມສ່ຽງໃນການທີ່ຈະສືບຕໍ່ໂດຍປັດສະຈາກຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ, (ຂ) ສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ ເປັນສິດທິຂອງຊຸມຊົນ, ແລະ ບໍ່ແມ່ນສິດທິຂອງບຸກຄົນທີ່ຈະຄັດຄ້ານຕໍ່ກັບການພັດທະນາທີ່ສະເໜີຂຶ້ນມາ, ແລະ (ຄ) ການໃຫ້ ແລະ ການງົດການໃຫ້ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມແມ່ນເກີດຂຶ້ນໃນເວລາໃດໜຶ່ງ-ໂດຍສະເພາະ -ທັງສອງສາມາດທົບທວນຄືນ ແລະ ດັດແກ້ໄດ້. ມັນເກີດຂຶ້ນສະເພາະໃນພື້ນທີ່ໃດໜຶ່ງ: ຊຸມຊົນໜຶ່ງອາດຈະຕົກລົງວ່າສ່ວນໜຶ່ງຂອງເຂດແດນຕາມປະເພນີຂອງເຂົາເຈົ້າໃຫ້ຢູ່ໃນຂອງໂຄງການ ເຣດ+, ແຕ່ອາດຈະຕ້ອງການ ພື້ນທີ່ອື່ນໃຫ້ຢູ່ນອກໂຄງການ.
- ໃນຫລາຍໆພື້ນທີ່ຂອງພາກພື້ນເອເຊຍຕາວັນອອກສ່ຽງໃຕ້, ເອຟພິກ ພວມສົ່ງເສີມອົງການທີ່ບໍ່ສັງກັດລັດ (NGOs) ເຊັ່ນກັນເພື່ອຊ່ວຍຊຸມຊົນທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຈາກສວນປູກໄມ້ ແລະ ອຸດສາຫະກຳໄມ້, ເພື່ອເຮັດໃຫ້ຊຸມຊົນມີຄວາມ ຄ່ອງຕົວໃນການເຈລະຈາກັບບໍລິສັດ. ສ່ວນຜົນທີ່ຕາມມາ, ເອຟພິກ ແລະ NGOs ທີ່ສົ່ງເສີມ ອາດຈະຖືວ່າເປັນການຕ້ານການພັດທະນາ. ເຈົ້າຂອງໂຄງການ ເຣດ+ ຈະຕ້ອງໄດ້ຈັດການກັບຄວາມສ່ຽງນີ້ໂດຍການຮັບປະກັນ ໃຫ້ມີການຕິດຕໍ່ປະສານງານກັບລັດຖະບານ, ເຈົ້າຂອງໂຄງການ ແລະ ຜູ້ມີສ່ວນຮ່ວມອື່ນໆຢ່າງເປັນປົກກະຕິເພື່ອ ຫລີກລ້ຽງຄວາມເຂົ້າໃຈຜິດຕໍ່ສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ ແລະ ຂະບວນການຊອກຫາຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ.
- ຢູ່ໃນຫລາຍລະບົບວັດທະນະທຳ ແລະ ທີ່ດິນ, ກຳມະສິດແມ່ນໄດ້ສະແດງອອກໂດຍການບຸກເບີກ ແລະ ປູກປ່າ. ເຖິງແມ່ນວ່າສິ່ງນີ້ແມ່ນກົງກັນຂ້າມກັບຈຸດໝາຍຂອງແຜນງານ ເຣດ+ ແລະ ມີຄວາມໝາຍນ້ອຍຕໍ່ກັບສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ, ເຫັນວ່າມີຄວາມສ່ຽງທີ່ມີນັກລົງທຶນໃໝ່ຢູ່ໃນພື້ນທີ່ປ່າໄມ້ຊຶ່ງຈະຍຸແຍ່ໃຫ້ມີການບຸກເບີກທີ່ດິນ.

ບາດກ້າວເບື້ອງຕົ້ນສໍາລັບ  
ຂະບວນການຂອງເຣດ+  
ໃນການນັບຖືສິດທິດ້ານເອທິກຊຸມຊົນ









ບົດແນະນຳກ່ຽວກັບຂັ້ນຕອນ  
ໃນການນັບຖືສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ



# ບົດແນະນຳກ່ຽວກັບຂັ້ນຕອນໃນການນັບຖືສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ

ພາກນີ້ເວົ້າລະອຽດກ່ຽວກັບ 12 ສ່ວນປະກອບຊຶ່ງຈະຕ້ອງໄດ້ພິຈາລະນາໃນໂຄງການ ເຣດ+ ເພື່ອກະກຽມການເຂົ້າຮ່ວມ, ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂະບວນການຂອງຜູ້ຖືສິດທິໃຫ້ມີຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ, ແລະ ຮັກສາຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ.

## ການກະກຽມການເຂົ້າຮ່ວມຂອງຜູ້ຖືສິດທິ

- ສ່ວນປະກອບ1: ການສ້າງແຜນທີ່ສິດທິ, ຜູ້ຖືສິດທິ ແລະ ການນຳໃຊ້ທີ່ດິນ
- ສ່ວນປະກອບ2: ການກຳນົດສະຖາບັນການຈັດຕັ້ງທີ່ເໝາະສົມໃນການຕັດສິນໃຈ
- ສ່ວນປະກອບ3: ການກຳນົດໂຄງສ້າງແຫ່ງຊາດເພື່ອສະໜັບສະໜູນດ້ານສິດທິ
- ສ່ວນປະກອບ4: ການສ້າງຂະບວນການສະແຫວງຫາ ແລະ ໃຫ້ໄດ້ຮັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ
- ສ່ວນປະກອບ5: ການສ້າງຂໍ້ຕົກລົງດ້ານຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ
- ສ່ວນປະກອບ6: ການຕົກລົງກັນກ່ຽວແຜນການຕິດຕໍ່ປະສານງານ
- ສ່ວນປະກອບ7: ການພັດທະນາຍຸດທະສາດດ້ານການສ້າງຄວາມອາດສາມາດ

## ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂະບວນການນັບຖືສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ

- ສ່ວນປະກອບ8: ການເຊື່ອມໂຍງສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ ເຂົ້າໃນການອອກແບບໂຄງການ ເຣດ+
- ສ່ວນປະກອບ9: ການຮັບປະກັນດ້ານຂ່າວສານທາງອື່ນ ແລະ ໃຫ້ຄຳປຶກສາເອກະລາດ

## ການກວດກາຕິດຕາມ ແລະ ທາງອອກ: ບຳລຸງຮັກສາຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ

- ສ່ວນປະກອບ10: ການກວດກາຕິດຕາມສິ່ງທີ່ໄດ້ຕົກລົງກັນໃນເວລາຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ
- ສ່ວນປະກອບ11: ການສ້າງຂະບວນການຮ້ອງທຸກ
- ສ່ວນປະກອບ12: ການກວດສອບຢັ້ງຢືນຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ

# ການກະກຽມການເຂົ້າຮ່ວມຂອງຜູ້ຖືສິດທິໃນ ເອຟພິກ

ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນມີແນວໂນ້ມທີ່ຈະໄດ້ເຮັດວຽກໜັກສົມຄວນໃນການເຂົ້າຮ່ວມກອງປະຊຸມ ແລະ ການປຶກສາຫາລືຢູ່ພາຍໃນຊຸມຊົນເອງ, ກັບຊຸມຊົນໃກ້ຄຽງ, ກັບທີ່ປຶກສາ ແລະ ຊ່ຽວຊານເອກະລາດ, ແລະ ກັບນັກພັດທະນາໂຄງການ ແລະ ລັດຖະບານ. ຊຶ່ງມີຄວາມຈຳເປັນກ່ອນຈະຄາດຫວັງໃຫ້ເຂົາເຈົ້າຕັດສິນໃຈວ່າຈະເຂົ້າຮ່ວມໃນໂຄງການເຣດ+ ຫລື ບໍ່. ພາກນີ້ຈະເວົ້າເຖິງໄລຍະຕ່າງໆ ທີ່ປະກອບເປັນສ່ວນທຳອິດຂອງ ເອຟພິກ - ການສ້າງຕັ້ງຂະບວນການນັບຖືສິດທິດ້ານເອຟພິກວ່າມີຄຳແນວໃດ, ແມ່ນໃຜແດ່ຈຳເປັນຕ້ອງເຂົ້າຮ່ວມ, ແລະ ຈະເຂົ້າຮ່ວມແນວໃດ.



ສ່ວນປະກອບ 1

# ສ່ວນປະກອບ 1 | ສ້າງແຜນທີ່ສິດທິ, ຜູ້ຖືສິດທິ, ແລະການນຳໃຊ້ທີ່ດິນ

ຂະບວນການນັບຖືສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ ຮຽກຮ້ອງໃຫ້ມີຄວາມຈະແຈ້ງກ່ຽວກັບວ່າໃຜຖືຄອງສິດທິອັນໃດ ໃນພື້ນທີ່ຂອງໂຄງການ ເຣດ+, ເພາະວ່າຈະກຳນົດໄດ້ວ່າແມ່ນໃຜມີສິດທິໃນການເຂົ້າປົກສາຫາລື ແລະ ຜູ້ຖືສິດທິຜູ້ໃດສາມາດໃຫ້ ແລະ ງົດຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ. ສ່ວນຫລາຍມີການແປຄວາມໝາຍແຕກຕ່າງກັນໄປກ່ຽວກັບສິດທິຕາມປະເພນີ ແລະ ເປັນທາງການທີ່ປະຕິບັດຢູ່ໃນພື້ນທີ່ດຽວກັນ. ໂຄງການ ເຣດ+ ທີ່ສະເໜີມາຄວນສ້າງແຜນທີ່ກ່ຽວກັບການອ້າງສິດທິຖືຄອງທັງໝົດ ແລະ ຂະບວນການນັບຖືສິດທິດ້ານເອຟພິກຄວນຈະສ້າງຂຶ້ນເພື່ອໃຫ້ທຸກຊຸມຊົນທີ່ມີທີ່ດິນ ແລະ ປ່າໄມ້ທັບຊ່ອນກັບໂຄງການ ເຣດ+ ທີ່ໄດ້ສະເໜີຂຶ້ນມາ. ການສ້າງແຜນທີ່ດ້ານສິດທິ ແລະ ການນຳໃຊ້ທີ່ດິນທີ່ມີປະສິດທິຜົນຈະຕ້ອງເປັນຂະບວນການທີ່ມີສ່ວນຮ່ວມຂອງສັງຄົມ, ຊຶ່ງຈະເອື້ອອຳນວຍໃຫ້ຊຸມຊົນຈຳແນກອອກພື້ນທີ່ ເຂົາເຈົ້ານຳໃຊ້ ແລະ ມີສິດທິຖືຄອງຕາມປະເພນີ.

ຂະບວນການອາດຈະຍົກເອົາການອ້າງສິດທິທັບຊ່ອນກັນຢູ່ພາຍໃນຊຸມຊົນດຽວກັນເອງ, ກັບຊຸມຊົນໃກ້ຄຽງ, ແລະ ກັບລັດຖະບານ ຫລື ພາກສ່ວນທີສາມ ທີ່ໄດ້ຮັບການອະນຸຍາດເຄື່ອນໄຫວນຳໃຊ້. ການສ້າງແຜນທີ່ ແລະ ຮູບພາບ (ລວມທັງແຜນວາດ ແລະ ແຜນທີ່ GIS, ແຜນທີ່ໜ້າດິນ, ຮູບພາບດາວທຽມ, ແລະ ຮູບພາບທາງອາກາດ) ສາມາດນຳໃຊ້ເປັນສິ່ງອຳນວຍຄວາມສະດວກໃນການປົກສາຫາລື ແລະ ການເຈລະຈາກ່ຽວກັບວ່າແມ່ນໃຜມີສິດທິຕໍ່ກັບພື້ນທີ່ ແລະ ຊັບພະຍາກອນອັນໃດ, ແລະ ກໍເປັນວິທີການບັນທຶກຂໍ້ຕົກລົງທີ່ເປັນເອກະພາບກັນ.

ການສ້າງແຜນທີ່ແບບມີສ່ວນຮ່ວມແມ່ນວິທີການທີ່ສຳຄັນອັນໜຶ່ງໃນການສ້າງເອກະສານການຮັບຮູ້ສິດທິຂອງຊຸມຊົນຕໍ່ກັບປ່າໄມ້.<sup>8</sup> ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນສ່ວນຫລາຍແມ່ນມີຂໍ້ມູນລະອຽດກ່ຽວກັບຊັບພະຍາກອນຂອງເຂົາເຈົ້າແຕ່ອາດຈະບໍ່ໄດ້ຂຽນ ຫລື ບັນທຶກເປັນລາຍລັກອັກສອນໄວ້ໃນແຜນທີ່. ຢູ່ໃນບາງພື້ນທີ່ອາດຈະມີເຂດແດນລະຫວ່າງກຸ່ມຕ່າງໆທີ່ຈະແຈ້ງ, ໃນຂະນະທີ່ຫລາຍໆບ່ອນຍັງບໍ່ຈະແຈ້ງ. ການເຮັດໃຫ້ປ່າໄມ້ທີ່ຢູ່ທາງໄກມີຄຸນຄ່າ 'ໃໝ່' ທີ່ຈິງແລ້ວອາດຈະເຮັດໃຫ້ເກີດມີຄວາມຂັດແຍ້ງທາງດ້ານທີ່ຕັ້ງຂອງເຂດແດນ, ແລະ ສິ່ງເຫລົ່ານີ້ຈຳເປັນຈະຕ້ອງໄດ້ກຳນົດ ແລະ ແກ້ໄຂໃຫ້ເປັນສ່ວນໜຶ່ງຂອງຂະບວນການ ເຣດ+.

ບາງຊຸມຊົນອາດຕ້ອງການຮັກສາຄວາມຮູ້ໄວ້ເປັນປະເພນີເວົ້າສືບຕໍ່ກັນມາແທນທີ່ຈະຂີດຂຽນໃສ່ເຈ້ຍ. ອັນນີ້ແມ່ນຍ້ອນວ່າເປັນຫ່ວງຕໍ່ການສູນເສຍການຄຸ້ມຄອງຂໍ້ມູນ, ຫລື ເປັນຍ້ອນຄວາມຂັດແຍ້ງກັນຊຶ່ງສາມາດເກີດຂຶ້ນໄດ້ ເວລາມີເຂດແດນ 'ຈະແຈ້ງ' ມາແທນເຂດແດນທີ່ບໍ່ແນ່ນອນ ແລະ ສາຍພົວພັນແລກປ່ຽນກັນລະຫວ່າງຊຸມຊົນໃກ້ຄຽງກັນ. ໃນກໍລະນີນີ້ໂຄງການອາດສາມາດຕົກລົງຕໍ່ກັບເຂດແດນທີ່ຮັບໃຊ້ເປົ້າໝາຍຂອງໂຄງການເທົ່ານັ້ນ ແລະ ມີການຮັບຮູ້ກັນຢູ່ພາຍໃນພື້ນທີ່ທີ່ຊຸມຊົນກ່ຽວຂ້ອງໄດ້ອ້າງກຳມະສິດ, ເພື່ອຫລີກເວັ້ນຄວາມຕ້ອງການໃນການກຳນົດ ແລະ ສ້າງແຜນທີ່ຂອບເຂດຂອງຊຸມຊົນເອງ.

ໃນໄລຍະຊາວປີຜ່ານມາ, ເຕັກນິກການສ້າງແຜນທີ່ແບບມີສ່ວນຮ່ວມໄດ້ຮັບການພັດທະນາຂຶ້ນຊຶ່ງໃຫ້ທຸກພາກສ່ວນຂອງຊຸມຊົນເຂົ້າຮ່ວມໃນການແຕ້ມແຜນທີ່ຊັບພະຍາກອນຂອງຊຸມຊົນ. ການເຂົ້າຮ່ວມຂອງຊຸມຊົນຂ້າງຄຽງໃນຂະບວນການສ້າງແຜນທີ່ແມ່ນເປັນສິ່ງຈຳເປັນເພື່ອໃຫ້ເຂົາເຈົ້າຍືນຍັນເຂດແດນ, ແລະ ລວມເອົາທັງສິດທິໃນການເຂົ້າເຖິງຂອງເຂົາເຈົ້າເອງ ແລະ ການນຳໃຊ້ຕໍ່ກັບພື້ນທີ່ໄດ້ສະແດງໄວ້ໃນແຜນທີ່ການດຳເນີນງານທີ່ດີໃນການສ້າງແຜນທີ່ແບບມີສ່ວນຮ່ວມຈະຕ້ອງຮັບປະກັນໃຫ້ມີການເຂົ້າຮ່ວມຂອງກຸ່ມຕ່າງໆຢູ່ພາຍໃນຊຸມຊົນເອງ, ລວມມີແມ່ຍິງ, ຊາວໜຸ່ມ, ຄອບຄົວທຸກຍາກພ້ອມທັງເຖົ້າແກ່ແນວໂຮມ

8 ມີການປົກສາກັນຢູ່ວ່າຈະນຳໃຊ້ຊ່ວຍເຫຼືອຂອງອົງທີ່ບໍ່ສັງກັດລັດ ຫລື ບໍລິສັດເພື່ອມາເຮັດວຽກສຳຫລວດຮ່ວມກັບຕົວແທນຂອງຊຸມຊົນ, ແທນທີ່ຈະຄອງຄອຍໃຫ້ຊຸມຊົນໄດ້ຮຽນຮູ້ກ່ຽວກັບທັກສະອັນຫຍຸ້ງຍາກທີ່ຈຳເປັນເພື່ອດຳເນີນງານດ້ວຍຕົນເອງ.

ແລະ ກຸ່ມຊັ້ນສູງ. ແຕ່ລະກຸ່ມ ແມ່ນມີຜົນປະໂຫຍດ, ການນຳໃຊ້ ແລະ ຊັບພະຍາກອນທີ່ຈະເອົາເຂົ້າໃນ ແຜນທີ່ທີ່ແຕກຕ່າງກັນ. ຊຶ່ງຈຳເປັນຕ້ອງມີຂໍ້ມູນດ້ານນີ້ເພື່ອໃຫ້ບົດສະເໜີໂຄງການ ເຮດ+ ສາມາດພິຈາລະນາ ທຸກໆຜົນປະໂຫຍດ ແລະ ເອົາທຸກກຸ່ມເຂົ້າຮ່ວມ.

ຜູ້ຖືສິດທິ, ເຈົ້າຂອງໂຄງການ, ຕົວແທນຂອງລັດຖະບານ ແລະ ຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງອື່ນໆຕ້ອງໄດ້ຕົກລົງກັນ ກ່ຽວກັບເຂດແດນ ແລະ ສິດທິຂອງຊຸມຊົນທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ. ຕາມຄວາມເປັນຈິງແລ້ວ, ຂະບວນການສ້າງ

ແຜນທີ່ແບບມີສ່ວນຮ່ວມຈະກໍ່ໃຫ້ເກີດຄວາມກະຈ່າງແຈ້ງດ້ານເຂດແດນ ແລະ ສິດທິສຳລັບແຕ່ລະຊຸມຊົນ ໂດຍສະເພາະ. ລັດຖະບານອາດຈະປັບປຸງກຳມະສິດຂອງຊຸມຊົນຕໍ່ກັບປ່າໄມ້ແຫ່ງໃດໜຶ່ງສະເພາະ, ແຕ່ອາດ ຈະຮັບຮູ້ສິດທິນຳໃຊ້ຂອງເຂົາເຈົ້າ.

ໃນການກະກຽມຂະບວນການສ້າງແຜນທີ່, ເຈົ້າຂອງໂຄງການ, ລວມທັງຊຸມຊົນຈະຕ້ອງການດຳເນີນການ ວິໄຈເບື້ອງຕົ້ນດ້ານຜູ້ມີສ່ວນຮ່ວມເພື່ອຕົກລົງວ່າໃຜຄວນຈະເຂົ້າຮ່ວມໃນຂະບວນການສ້າງແຜນທີ່ (ຜູ້ຖືສິດທິ - ໂດຍອີງຕາມການນຳໃຊ້ທີ່ດິນ/ຂອບເຂດການປົກຄອງບໍລິຫານ/ແຜນທີ່ພື້ນທີ່ປ່າໄມ້). ຕົວແທນຜູ້ຖືສິດທິຈຳນວນໜຶ່ງ ລວມມີແມ່ຍິງ ແລະ ກຸ່ມຜູ້ດ້ອຍໂອກາດຄວນໄດ້ຮັບການຊຸກຍູ້ໃຫ້ເຂົ້າຮ່ວມ.

ແຫຼ່ງຂໍ້ມູນຄວນຈະລວມທັງເອກະສານທີ່ມີຢູ່ແລ້ວ, ຄວາມຮູ້ຂອງທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ບົດບັນທຶກຂອງລັດຖະບານ. ສິ່ງທ້າທາຍແມ່ນການສັ່ງຊາຄວາມຊັດເຈນ ແລະ ຄວາມຖືກຕ້ອງດ້ານກົດໝາຍຂອງຂໍ້ມູນ.

**ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນຕ້ອງການຢາກຮູ້ວ່າ:**

- ເຂົາເຈົ້າມີສິດທິໃນການສ້າງແຜນທີ່ເຂດແດນຂອງເຂົາເຈົ້າ ແລະ ເຈລະຈາຈົນໃຫ້ມີຄວາມພໍໃຈຮ່ວມກັນ;
- ເຂົາເຈົ້າມີສິດທິໃນການຄວບຄຸມແຜນທີ່, ແລະ ກຳນົດປະເພດຂໍ້ມູນທີ່ຈະລະບຸຢູ່ໃນແຜນທີ່ ແລະ ແມ່ນໃຜເຂົ້າເຖິງຂໍ້ມູນນັ້ນໄດ້;
- ເຂົາເຈົ້າມີສິດທິທີ່ຈະປະຕິເສດການເຂົ້າຮ່ວມໃນການຖ່າຍທອດຄວາມຮູ້ຂອງເຂົາເຈົ້າເຂົ້າໃນແບບຟອມ ບົດບັນທຶກ;
- ເຂົາເຈົ້າມີສິດທິໃນການຕໍ່ສູ້ເພື່ອໃຫ້ຮັບຮູ້ດ້ານກົດໝາຍຕໍ່ເຂດແດນເຫຼົ່ານີ້ ແລະ ສິດທິຂອງເຂົາເຈົ້າ ຕໍ່ກັບທີ່ດິນ/ທາດກາກບອນ; ແລະ
- ປະຊາຊົນ ທີ່ບໍ່ໄດ້ເຂົ້າຮ່ວມໂດຍກົງໃນການສ້າງແຜນທີ່ຕ້ອງການໄດ້ຮັບຮູ້ ແລະ ໃຫ້ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ ກ່ຽວກັບເຂດແດນ ແລະ ຜູ້ຖືສິດທິທີ່ໄດ້ກຳນົດເອົາ, ໂດຍສະເພາະແມ່ນຊຸມຊົນໃກ້ຄຽງ

**ແຫຼ່ງຂໍ້ມູນທີ່ແນະນຳໃຫ້ເຂົ້າໄປເບິ່ງ:**

Chapin, M. and B. Threlkeld. 2008. *Mapping Indigenous Lands: A Practical Guidebook*. Centre for Support of Native Lands, Environmental Law Institute, Washington, DC. Available at: [www.elistore.org](http://www.elistore.org)

Corbett, J. et al. 2009. *Good Practices in Participatory Mapping*. International Fund for Agricultural Development (IFAD), Rome. Available at: [www.ifad.org](http://www.ifad.org)

Cotula, L., and J. Mayers. 2009. *Tenure in REDD – Start-point or Afterthought?* Natural Resource Issues No. 15. IIED, London. Available at: [www.iied.org](http://www.iied.org)

Evans, K. et al, CIFOR, 2006. *Guide to Participatory Tools for Forest Communities*. CIFOR, Bogor, Indonesia. Available at: [www.cifor.cgiar.org](http://www.cifor.cgiar.org)

Galudra, G. et al. 2009. *RaTA: A Rapid Land Tenure Assessment Manual for Identifying the Nature of Land Tenure Conflicts*, World Agroforestry Centre (ICRAF), Bogor, Indonesia. Available at: [www.worldagroforestrycentre.org](http://www.worldagroforestrycentre.org)

Indonesian Network for Participatory Mapping. Website: [www.jkpp.org](http://www.jkpp.org)

Mather, R. et al. 1998. *Aerial Photographs and 'Photo-maps' for Community Forestry*. Rural Development Forestry Network (RDFN) paper 23e. ODI, London. Available at: [www.odi.org.uk](http://www.odi.org.uk)

**ປະສົບການຂອງບໍລິສັດໃນການເອົາຊຸມຊົນເຂົ້າຮ່ວມໃນໂຄງການຂຸດຄົ້ນ ແລະ ກໍ່ສ້າງພື້ນຖານໂຄງລ່າງ**

ໃນຕົ້ນຊຸມປີ 1990, ບໍລິສັດລູກ Hamersley Iron Pty Limited ຂອງ Rio Tinto, ໄດ້ວາງແຜນພັດທະນາດ້ານການຂຸດຄົ້ນແຮ່ເຫລັກ ແລະ ສ້າງທາງທາງລົດໄຟຢູ່ Yandicoogina ໃນເຂດ Pilbara ຂອງປະເທດອົດສະຕຣາເລຍ. ຄົນພື້ນເມືອງຫລາຍໆ ກຸ່ມອາໄສຢູ່ໃນເຂດໃກ້ຄຽງກັບບໍ່ແຮ່ທີ່ໄດ້ສະເໜີຂຶ້ນມາ. ໃນປີ 1994, ບໍລິສັດ Hamersley ໄດ້ດຳເນີນການປຶກສາຫາລືເບື້ອງຕົ້ນກັບເຖົ້າແກ່ຜູ້ອາວຸໂສຂອງຊຸມຊົນເພື່ອຮັບປະກັນວ່າທາງລົດໄຟທີ່ເຊື່ອມຕໍ່ບໍ່ແຮ່ຫາທ່າເຮືອທະເລນັ້ນຈະສົ່ງຜົນກະທົບນ້ອຍທີ່ສຸດຕໍ່ກັບຊຸມຊົນຄົນພື້ນເມືອງ. ໃນປີ 1995, ບໍລິສັດໄດ້ຕັດສິນໃຈເຈລະຈາເຮັດຂໍ້ຕົກລົງດ້ານການນຳໃຊ້ທີ່ດິນກັບຊຸມຊົນທີ່ຢູ່ໃກ້ກັບພື້ນທີ່, ຊຶ່ງສອດຄ່ອງກັບຂະບວນການປະເມີນຜົນດ້ານສັງຄົມ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມຂອງໂຄງການ.

ເພື່ອໃຫ້ມີຄວາມເຂົ້າໃຈດີຂຶ້ນກ່ຽວກັບຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງຫລັກໆ ແລະ ຄວາມເປັນຫວ່ງຂອງເຂົາເຈົ້າຕໍ່ກັບໂຄງການ, ບໍລິສັດ Hamersley ໄດ້ໃຊ້ເວລາສູ່ເດືອນໃນການດຳເນີນການສ້າງແຜນທີ່ດ້ານສັງຄົມ. ໂດຍອີງໃສ່ຂໍ້ມູນທີ່ເກັບກຳມານີ້, ໄດ້ມີການເຈລະຈາກັບຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນແຕ່ເດືອນມັງກອນຫາເດືອນມິຖຸນາ 1996. ຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງໄດ້ແຕ່ງຕັ້ງຜູ້ໄກ່ເກ່ຍເອກະລາດ, ແລະ ຄົນພື້ນເມືອງສາມກຸ່ມຕັດສິນໃຈເຮັດວຽກຮ່ວມກັນ. ເຂົາເຈົ້າໄດ້ແຕ່ງຕັ້ງທີ່ປຶກສາດ້ານກົດໝາຍເອກະລາດ, ໂດຍໄດ້ຮັບທຶນຈາກບໍລິສັດ Hamersley, ແລະ ໄດ້ສ້າງຕັ້ງ ບໍລິສັດ Gumala Aboriginal Corporation ໃຫ້ດຳເນີນການເຈລະຈາໃນນາມຊຸມຊົນ ແລະ ມີອຳນາດຕາມກົດໝາຍໃນການເຕົ້າໂຮມສະມາຊິກຂອງຕົນ. ໃນເດືອນມິຖຸນາ 1996, ທຸກຝ່າຍໄດ້ຕົກລົງກັນກ່ຽວກັບຂັ້ນຕອນຂອງການເຈລະຈາ ແລະ ວິທີການລາຍງານຄືນໃຫ້ຊຸມຊົນຮູ້ເຖິງສະຖານະພາບຂອງການເຈລະຈາ, ລວມທັງໃຫ້ເຖົ້າແກ່ອາວຸໂສຂອງກຸ່ມຄົນພື້ນເມືອງ ເຂົ້າສັງເກດການໃນການເຈລະຈາ.

ໃນເດືອນພະຈິກ 1996, ບໍລິສັດ Hamersley ແລະ ບໍລິສັດ Gumala Aboriginal Corporation ໄດ້ຕົກລົງສ້າງບົດບັນທຶກຄວາມເຂົ້າໃຈຮ່ວມກັນ. ຈາກນັ້ນບໍລິສັດ ໄດ້ຮັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຈາກຝ່າຍຄົນພື້ນເມືອງທີ່ຕົນເປັນຜູ້ຕາງໜ້າໂດຍຜ່ານການປຶກສາຫາລືກ່ຽວກັບບົດບັນທຶກໃນກອງປະຊຸມກັບຊຸມຊົນແບບເປີດກວ້າງ, ແລະ ກອງປະຊຸມກັບແຕ່ລະກຸ່ມເພື່ອອະທິບາຍເງື່ອນໄຂຕ່າງໆຂອງການຕົກລົງ ແລະ ໄດ້ຮັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ ຈາກແຕ່ລະຄົນ. ຜົນໄດ້ຮັບແມ່ນຂໍ້ຕົກລົງການນຳໃຊ້ທີ່ດິນ Yandicoogina, ຊຶ່ງໃຊ້ເປັນພື້ນຖານສຳລັບກອບການຮ່ວມມືໄລຍະຍາວລະຫວ່າງບໍລິສັດ Hamersley ແລະ ຝ່າຍຄົນພື້ນເມືອງ. ໃນສ່ວນຂອງບໍລິສັດ Hamersley ກໍໄດ້ຫລຸດເວລາໃນການຂໍອະນຸຍາດລົງ, ໄດ້ສຳເລັດການກໍ່ສ້າງໂດຍໃຊ້ງົບປະມານ 100 ລ້ານໂດລາ, ແລະ ເລີ່ມຕົ້ນ ການຜະລິດທຶກເດືອນກ່ອນແຜນການ.

ແຫລ່ງຂໍ້ມູນ: Herbertson, K., et al. 2009. *Breaking Ground - Engaging Communities in Extractive and Infrastructure Projects*. World Resource Institute, Washington DC. Available at: [www.wri.org](http://www.wri.org)

## ສ່ວນປະກອບ 2 | ການກຳນົດສະຖາບັນການຈັດຕັ້ງທີ່ເໝາະສົມສຳລັບ ການຕັດສິນໃຈ

ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງມີສິດທິໃນການນຳໃຊ້ສະຖາບັນການຈັດຕັ້ງເພື່ອການຕັດສິນໃຈຂອງຕົນເອງແທນທີ່ຈະໃຊ້ລະບົບຈາກທາງນອກ (ເຊັ່ນຜູ້ນຳທີ່ລັດຖະບານແຕ່ງຕັ້ງຂຶ້ນມາ). ສິດທິໃນການນຳໃຊ້ສະຖາບັນການຈັດຕັ້ງຕາມປະເພນີອາດເຫັນວ່າບໍ່ສອດຄ່ອງກັບທັດສະນະຂອງສາກົນ ແລະ ຄວາມຄາດຫວັງຂອງ “ການເປັນຕົວແທນ” ແລະ ຈຳເປັນຕ້ອງລວມເອົາແມ່ຍິງ, ຊາວໜຸ່ມ ແລະ ກຸ່ມຜູ້ດ້ອຍໂອກາດໃນການຕັດສິນໃຈ.

ມີຫລາຍທາງທີ່ເຈົ້າຂອງໂຄງການ ເຣດ+ ສາມາດນັບຖືສິດທິຂອງຊຸມຊົນໃນການນຳໃຊ້ໂຄງສ້າງການຕັດສິນໃຈຕາມປະເພນີ ໃນຂະນະທີ່ແກ້ໄຂບັນຫາການມີຕົວແທນທີ່ກວ້າງຂວາງກວ່າໃນການຕັດສິນໃຈ. ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງສາມາດມີທາງເລືອກອື່ນໆ ໃນການດຳເນີນການວິໄຈສະຖາບັນການຈັດຕັ້ງແບບມີສ່ວນຮ່ວມເພື່ອຈຳແນກບັນຫາໃນການເປັນຕົວແທນ ແລະ ຄວາມເໝາະສົມສຳລັບການຕັດສິນໃຈດ້ານ ເຣດ+. ຖ້າຫາກຊຸມຊົນໜຶ່ງເລືອກທີ່ຈະຕັດສິນໃຈໂດຍນຳໃຊ້ສະຖາບັນການຈັດຕັ້ງຕາມປະເພນີ, ເຈົ້າຂອງໂຄງການ ເຣດ+ ສາມາດກະຕຸກຊຸກຍູ້ໃຫ້ມີການເຂົ້າຮ່ວມຂອງຊຸມຊົນຢ່າງກວ້າງຂວາງໂດຍໃຫ້ການຊ່ວຍເຫລືອສຳລັບການເກັບກຳ, ແລກປ່ຽນຂໍ້ມູນ, ການປຶກສາຫາລື ແລະ ການຕັດສິນໃຈ.

ບາງຊຸມຊົນອາດເລືອກທີ່ຈະເຂົ້າຮ່ວມກັບເຈົ້າຂອງໂຄງການ ເຣດ+ ທີ່ນຳໃຊ້ສະຖາບັນການຈັດຕັ້ງເພື່ອຕັດສິນໃຈແບບປະສົມລະຫວ່າງຕາມປະເພນີ ແລະ ການປຶກສາຂອງບ້ານ ຫລື ຜູ້ທີ່ມີບົດບາດຕິດພັນກັບ ເຣດ+. ຊຸມຊົນອື່ນໆ ອາດເລືອກທີ່ຈະສ້າງສະຖາບັນໃໝ່ຂຶ້ນເພື່ອເຮັດການຕັດສິນໃຈ. ຢູ່ໃນທຸກກໍລະນີ, ມັນມີຄວາມສຳຄັນທີ່ຈະໃຫ້ມີການເອື້ອອຳນວຍທີ່ເປັນອິດສະຫຼະປັດສະຈາກຜົນປະໂຫຍດຂອງເຈົ້າຂອງໂຄງການ ເຣດ+. ການຕົກລົງກັນກັບຊຸມຊົນກ່ຽວກັບນິຍາມຂອງຄວາມເປັນເອກະລາດ ຫລື ຄວາມເປັນກາງແມ່ນມີຄວາມສຳຄັນ, ເພາະວ່າຖ້າບໍ່ມີການຊີ້ນຳຢ່າງຈະແຈ້ງ ລັດຖະບານສາມາດອ້າງຕົນເອງວ່າເປັນກາງ ແລະ ພະຍາຍາມຈະນຳພາຂະບວນການເວລາທີ່ຕົນເອງມີຜົນປະໂຫຍດຊຸກຊ້ອນ. ຄວນເອື້ອອຳນວຍໃຫ້ການຊ່ວຍເຫລືອຊຸມຊົນທີ່ຂໍເລືອກຜູ້ດຳເນີນງານ, ລວມທັງຊຸມຊົນເອງທີ່ໄດ້ສະເໜີແນະນຳຂຶ້ນມາ. ຊຸມຊົນມີສິດທິທີ່ຈະເຊື່ອເຊີນເອົາທີ່ປຶກສາ ຫລື ຄູ່ຮ່ວມງານມາສັງເກດການ ຫລື ເຂົ້າຮ່ວມໃນການເອື້ອອຳນວຍຄວາມສະດວກ ແລະ ປຶກສາ, ແລະ ອາດຕ້ອງການໃຫ້ຊ່ວຍກຳນົດອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ສາມາດໃຫ້ການຊ່ວຍເຫລືອໃນດ້ານນີ້.

ອັນທີ່ເໝາະສົມແລ້ວແມ່ນວ່າທຶນສຳລັບການເອື້ອອຳນວຍຄວາມສະດວກບໍ່ຄວນຈະມາຈາກເຈົ້າຂອງໂຄງການໂດຍກົງ. ໃນການປະຕິບັດຕົວຈິງ, ຈົນກວ່າລັດຖະບານຈະຮັບຜິດຊອບໃນການຊ່ວຍເຫລືອຊຸມຊົນໃຫ້ເຂົ້າໃຈ ແລະ ພິຈາລະນາບົດສະເໜີຂອງ ເຣດ+, ເຈົ້າຂອງໂຄງການຈະເປັນຜູ້ຈ່າຍສຳລັບການເອື້ອອຳນວຍຄວາມສະດວກ ຫລື ຊອກຫາຜູ້ໃຫ້ທຶນທີ່ປາດຖະໜາຢາກໃຫ້ການສະໜັບສະໜູນເພື່ອໃຫ້ມີຄວາມໂປ່ງໃສ ແລະ ຄວາມເປັນເອກະລາດ, ຈຶ່ງມີຄວາມສຳຄັນທີ່ສັນຍາສຳລັບການບໍລິການນການເອື້ອອຳນວຍຄວາມສະດວກໄດ້ຮັບການເຫັນດີ ແລະ ລົງລາຍເຊັນໂດຍທົ່ວໜ້າຊຸມຊົນ ແລະ ຜູ້ເອື້ອອຳນວຍຄວາມສະດວກ, ພ້ອມທັງຜູ້ເອື້ອອຳນວຍຄວາມສະດວກກັບເຈົ້າຂອງໂຄງການ.

ເຈົ້າຂອງໂຄງການຄວນພິຈາລະນາໃຫ້ການສະໜັບສະໜູນການສ້າງຕັ້ງກອງທຶນເພື່ອເອື້ອອຳນວຍຄວາມສະດວກ (ແລະ ອາດມີການບໍລິການໃຫ້ຄຳປຶກສາ ແລະ ສະໜັບສະໜູນອື່ນໆສຳລັບຊຸມຊົນ) ໂດຍການລວມຕົວເຈົ້າຂອງໂຄງການ ເຣດ+. ກອງທຶນນີ້ຈະມີການຄຸ້ມຄອງແບບເປັນເອກະລາດເພື່ອວ່າ ການຈ່າຍໃຫ້ຜູ້ເອື້ອອຳນວຍຄວາມສະດວກຈະບໍ່ຕິດພັນໂດຍກົງກັບຜົນປະໂຫຍດຂອງເຈົ້າຂອງໂຄງການໃດໜຶ່ງ.

ຊຸມຊົນລຸຍຊານ (Lusan) ໃນກາລິມັນຕັນທິດຕາວັນອອກ (East Kalimantan) ໄດ້ພັດທະນາລະບົບການຕັດສິນໃຈແບບປະສົມຂຶ້ນ ເວລາເຈລະຈາກັບບໍລິສັດຊຸດຄົ້ນໄມ້ທີ່ໄດ້ຮັບອະນຸຍາດຈາກລັດຖະບານໃນການ

ຄວາມເໝາະສົມພ້ອມຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ ໂດຍໄດ້ຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ (FPIC) ໃນວຽກງານ REDD+

ຊຸດຄົ້ນໄມ້ອອກຈາກທີ່ດິນທີ່ເຂົາເຈົ້າຄອບຄອງຕາມປະເພນີ. ຊຸມຊົນມີລະບົບເຖົ້າແກ່ເຖົ້າກິກເຖົ້າເຫລົ່າ ແລະ ກິດໝາຍປະເພນີ, ແຕ່ຫລາຍຄອບຄົວທີ່ເຂົ້າມາຢູ່ນຳຊຸມຊົນຫວ່າງສິບປີຫລັງມານີ້ແມ່ນອີງໃສ່ລະບົບ ການປົກຄອງຂອງລັດຖະບານຫລາຍກວ່າ. ກອງປະຊຸມທັງໝົດຊຸມຊົນໄດ້ຕົກລົງໃຫ້ທຶນງານເຈລະຈາ ເຂົ້າຮ່ວມກັບບໍລິສັດຊຸດຄົ້ນໄມ້, ປະກອບດ້ວຍຜູ້ນຳຕາມປະເພນີ ແລະ ພະນັກງານທີ່ຖືກເລືອກມາຈາກການ ປົກຄອງຂັ້ນບ້ານ.

**ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນຕ້ອງການຢາກຮູ້ວ່າ:**

- ສິດທິໃນການຕັດສິນໃຈເລືອກເອົາອົງກອນຕົວແທນຂອງເຂົາເຈົ້າ;
- ພັນທະຂອງທຸກພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງໃນໂຄງການ ແລະ ແຜນງານ ເຣດ+ (ລວມທັງເຂົາເຈົ້າເອງ) ເພື່ອສະໜັບສະໜູນການເອື້ອອຳນວຍຄວາມສະດວກແບບບໍ່ມີການແບ່ງແຍກ, ໃຫ້ໄປຕາມມາດ ຖານທີ່ສາກົນຮັບຮອງ ( ເຊັ່ນ ມາດຖານດ້ານສັງຄົມ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ);
- ສິດທິໃນການໄດ້ຮັບການຊ່ວຍເຫລືອໃນການເອື້ອອຳນວຍຄວາມສະດວກທີ່ເປັນເອກະລາດ (ຖ້າຕ້ອງການ ແລະ ຂໍຮ້ອງ) ເພື່ອສ້າງອົງກອນຕົວແທນທີ່ຄິດວ່າຈະປົກປ້ອງວັດທະນະທຳ ແລະ ຄວາມຕ້ອງການ ໃນການຕັດສິນໃຈຂອງເຂົາເຈົ້າໃຫ້ດີທີ່ສຸດ;
- ສິດທິໃນການຕັດສິນໃຈໄປຕາມຫລັກການຂອງເອຟພິກ; ແລະ
- ເຂົາເຈົ້າສາມາດຍືນຍັນດ້ານການກວດກາ ແລະ ຄວາມດຸ່ນດ່ຽງພາຍໃນຊຸມຊົນຂອງຕົນເອງວ່າມີການ ກິດກັນໃນການຕັດສິນໃຈ ຫລື ການນຳໃຊ້ອຳນາດໃນທາງທີ່ຜິດ.

**ແຫຼ່ງຂໍ້ມູນທີ່ແນະນຳໃຫ້ເຂົ້າໄປເບິ່ງ**

Andersson, K. 2006. *Understanding Decentralized Forest Governance: An Application of the Institutional Analysis and Development Framework*. Sustainability: Science, Practice, & Policy 2 (1): 25–35. Available at: [sspp.proquest.com](http://sspp.proquest.com)

Forest Peoples Programme. 2008. *Free, Prior and Informed Consent and the Roundtable on Sustainable Palm Oil – A Guide for Companies*. Moreton-in-Marsh, UK. Available at: [www.forestpeoples.org](http://www.forestpeoples.org)

# ສ່ວນປະກອບ 3 | ການກຳນົດໂຄງສ້າງດ້ານການຊ່ວຍເຫລືອລະດັບຊາດ ສຳລັບການສົ່ງເສີມສິດທິ

ຍົກເວັ້ນປະເທດຟິລິບປິນ, ຊຶ່ງມີກົດໝາຍກ່ຽວກັບພື້ນທີ່ບັນພະບູລຸດ ແລະ ລະບຽບການກ່ຽວກັບ ເອຟພິກ, ກົດໝາຍ ແລະ ລະບຽບແຫ່ງຊາດຢູ່ໃນບັນດາປະເທດເອເຊຍຕາວັນອອກສ່ຽງໃຕ້ ໄດ້ໃຫ້ການປົກປ້ອງທີ່ຈຳກັດ ດ້ານສິດທິຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງຕໍ່ກັບທີ່ດິນຕາມປະເພນີ. ແມ້ແຕ່ຢູ່ປະເທດຟິລິບປິນ, ຊຸມຊົນຄົນພື້ນເມືອງ ຫລາຍກຸ່ມກໍບໍ່ສາມາດຄວບຄຸມການຊຸດຄົ້ນໄມ້ ແລະ ການພັດທະນາອື່ນໆຢູ່ເທິງທີ່ດິນບັນພະບູລຸດຂອງ ເຂົາເຈົ້າໄດ້ຍ້ອນມີການໝູນໃຊ້ກົດລະບຽບຂອງເອຟພິກຢ່າງບໍ່ຖືກຕ້ອງ. ສິດທິຂອງຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ໃນການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ຄວບຄຸມພື້ນທີ່ປ່າໄມ້ຊຶ່ງເຂົາເຈົ້າໄດ້ນຳໃຊ້ມາແຕ່ດົນນານມີການຮັບຮູ້ພຽງແຕ່ນ້ອຍ ດຽວຢູ່ໃນພາກພື້ນນີ້..

ເພື່ອໃຫ້ມີການປະຕິບັດສິດທິຂອງເຂົາເຈົ້າໃນການພັດທະນາ ເຣດ+, ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ຕ້ອງການການຊ່ວຍເຫລືອເພື່ອເຂົ້າໃຈສິດທິຂອງເຂົາເຈົ້າ ແລະ ສົ່ງເສີມໃຫ້ລັດຖະບານ ແລະ ຜູ້ມີສ່ວນ ອື່ນໆ ຮັບຮູ້ ແລະ ນັບຖືສິດທິເຫລົ່ານີ້. ຊຸມຊົນ ອາດບໍ່ຮູ້ໄດ້ກຸ່ມສົ່ງເສີມຕ່າງໆ, ຊັບພະຍາກອນ, ແລະ ຊຽວຊານ

ທີ່ສາມາດຊ່ວຍເຫຼືອໃນການຮັກສາສິດທິຂອງເຂົາເຈົ້າ. ເຈົ້າຂອງໂຄງການ ເຣດ+ ຈຳເປັນຕ້ອງໄດ້ຄົ້ນຄວ້າ ແລະ ເຜີຍແຜ່ຂໍ້ມູນກ່ຽວກັບການສະໜັບສະໜູນຊຸມຊົນທີ່ອາດໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ. ເຈົ້າຂອງໂຄງການ ເຣດ+ ສາມາດມີບົດບາດສຳຄັນໃນການຊ່ວຍເຫຼືອຄວາມພະຍາຍາມສົ່ງເສີມໃຫ້ສິດທິຂອງຊຸມຊົນໄດ້ຖືກຮັບຮູ້ດ້ວຍ ການຕິດຕາມ ແລະ ສ້າງເອກະສານຜ່ານຂະບວນການນັບຖືສິດທິຂອງເຂົາເຈົ້າ. ເຈົ້າຂອງໂຄງການຄວນກຽມ ພ້ອມເພື່ອຊ່ວຍເຫຼືອຄວາມພະຍາຍາມສົ່ງເສີມຂອງຊຸມຊົນ, ຖ້າມີການສະເໜີມາ, ໂດຍແຈ້ງບອກເຈົ້າໜ້າທີ່ ລັດຖະບານທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບ ເອຟພິກ ແລະ ການຮັບຮູ້ຂອງ ເຈົ້າຂອງໂຄງການກ່ຽວກັບສິດທິຂອງຊຸມຊົນ ຕໍ່ກັບທີ່ດິນຕາມປະເພນີ.

ມີລັດຖະບານຈຳນວນນ້ອຍໜຶ່ງໄດ້ສ້າງກົດລະບຽບກ່ຽວກັບກ່ຽວກັບວ່າແມ່ນໃຜເປັນເຈົ້າຂອງກາກບອນປ່າໄມ້, ແລະ ແມ່ນໃຜມີສິດທິທີ່ຈະໄດ້ຮັບການລົງທຶນເພື່ອພະຍາຍາມຫລຸດຜ່ອນການປ່ອຍອາຍພິດກາກບອນ ແລະ ຂາຍການຫລຸດຜ່ອນອາຍພິດທີ່ໄດ້ຜ່ານການກວດສອບ ຫລື ຍັງຍືນ. ຍັງບໍ່ຄ່ອຍມີຄວາມຈະແຈ້ງທາງດ້ານ ສິດທິຂອງຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງໃນການເປັນເຈົ້າຂອງ, ຄຸ້ມຄອງ ຫລື ຂາຍສິດທິຕໍ່ກັບ ກາກບອນໃນພື້ນທີ່ຢູ່ພາຍໃຕ້ການຄວບຄຸມຕາມປະເພນີ.

ບົດແນະນຳຂອງແຜນງານ ເຣດ ຂອງອົງການສະຫະປະຊາຊາດ (UNREDD's guidance) ໄດ້ກຳນົດ ພັນທະຂອງລັດຖະບານເພື່ອໃຫ້ຄວາມກະຈ່າງແຈ້ງກ່ຽວກັບບັນຫາເຫຼົ່ານີ້ ແລະ ບາດກ້າວທີ່ຈຳເປັນໃນການ ນັບຖື ເອຟພິກ. ແນວໃດກໍຕາມ, ຢູ່ຫລາຍໆບ່ອນ ທີ່ໄດ້ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການທົດລອງ ເຣດ+, ສິດທິ ຂອງຊຸມຊົນຕໍ່ຜົນປະໂຫຍດຈາກໂຄງການ ຫລື ແຜນງານກາກບອນປ່າໄມ້ ບໍ່ໄດ້ຖືກຮັບຮູ້, ແລະ ອາດຈະ ບໍ່ຖືກຮັບຮູ້ໄປອີກດິນໃນອານາຄົດ. ແຕ່ຢູ່ພາຍໃນສະຖານທີ່ເຮັດການທົດລອງ ຫລື ສາທິດ, ເຈົ້າຂອງ ໂຄງການ ເຣດ+ ຄວນຈະສາມາດຕອບສະໜອງໄດ້ທຸກໆດ້ານຂອງ ເອຟພິກ. ໃນບາງເຂດການປົກຄອງ, ເຖິງແມ່ນວ່າມັນອາດຜິດກົດໝາຍສຳລັບເຈົ້າຂອງໂຄງການທີ່ຈະປົກປິດຜົນປະໂຫຍດຂອງຊຸມຊົນ ໃນໂຄງການທົດລອງດ້ານ ເຣດ+ ກ່ອນທີ່ເຈົ້າຂອງໂຄງການຈະໄດ້ຮັບອະນຸຍາດເລີ້ມວາງແຜນເພື່ອ ພັດທະນາເຣດ+ (ເຊັ່ນ: ໜັງສືແຈ້ງເຈດຈຳນົງ, ບົດບັນທຶກຄວາມເຂົ້າໃຈ, ຫລື ໃບອະນຸຍາດພັດທະນາ). ສະນັ້ນການໄດ້ຮັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ ກ່ອນຕັດສິນໃຈທີ່ຈະອະນຸຍາດ ເພື່ອວາງແຜນເຮັດການທົດລອງ ເຣດ+ ເຫັນວ່າລຳບາກ ຫລື ເປັນໄປບໍ່ໄດ້. ໃນກໍລະນີນີ້, ເຈົ້າຂອງໂຄງການ ສາມາດສະແດງຄວາມຫວັງດີ ຕໍ່ຊຸມຊົນ ແລະ ຕັ້ງໃຈທີ່ຈະນັບຖືຫລັກການໃນການເຫັນດີເຫັນພ້ອມກ່ອນລ່ວງໜ້າດ້ວຍການແຈ້ງບອກຊຸມຊົນ ທີ່ອາດຈະໄດ້ຮັບຜົນກະທົບໂດຍໄວທັນທີທີ່ໄດ້ຮັບອະນຸຍາດວາງແຜນດ້ານ ເຣດ+. ເຈົ້າຂອງໂຄງການຈຳເປັນ ຕ້ອງເຮັດໃຫ້ມີຄວາມກະຈ່າງແຈ້ງວ່າຖ້າຊຸມຊົນບໍ່ເຫັນດີເຂົາເຈົ້າຈະບໍ່ຂໍອະນຸຍາດດ້ານ ເຣດ+ ຈາກ ລັດຖະບານ ຫລື ສືບຕໍ່ການວາງແຜນສຳລັບໂຄງການ ເຣດ+ ໃນພື້ນທີ່ຢູ່ພາຍໃຕ້ການຄວບຄຸມຕາມ ປະເພນີຂອງຊຸມຊົນ..

ໃນຂອບເຂດການປົກຄອງບາງບ່ອນ, ລັດຖະບານອາດບໍ່ຢາກອອກໃບອະນຸຍາດໃນການພັດທະນາ ເຣດ+ ຖ້າເຈົ້າຂອງໂຄງການຮັບຮູ້ວ່າພື້ນທີ່ກວມເອົາພື້ນທີ່ຕາມປະເພນີ. ໃນກໍລະນີນີ້, ອາດເປັນໄປບໍ່ໄດ້ທີ່ຈະ ພັດທະນາພື້ນທີ່ ເຣດ+ ທີ່ນັບຖືສິດທິດ້ານເອຟພິກຂອງຊຸມຊົນທີ່ຈະໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ. ພາຍໃຕ້ກົດໝາຍທີ່ບັງຄັບ ໃຊ້ຢູ່ໃນປະເທດອິນໂດເນເຊຍ, ລັດຖະບານອາດຈະອອກໃບອະນຸຍາດໃຫ້ສະເພາະແຕ່ເພື່ອພັດທະນາ ສວນປູກຕົ້ນນ້ຳມັນປາມ ຢູ່ໃນທີ່ດິນທີ່ບໍ່ມີກຳມະສິດອື່ນ. ບັນດາບໍລິສັດທີ່ຢາກ ຫລື ຖືກບັງຄັບໂດຍມາດຕານ ສະໝັກໃຈເພື່ອໃຫ້ຮັບຮູ້ປະເພນີຂອງຊຸມຊົນຢູ່ພາຍໃນເຂດສຳປະທານຂອງຕົນບໍ່ສາມາດຈະໄດ້ຮັບອະນຸຍາດ ເພື່ອພັດທະນາພື້ນທີ່ເຫຼົ່ານີ້ສຳລັບປູກຕົ້ນປາມນ້ຳມັນ.

ສະນັ້ນຈຶ່ງເປັນຜົນດີໃຫ້ແກ່ເຈົ້າຂອງໂຄງການ ເຣດ+ ທີ່ຈະຊ່ວຍຮັບປະກັນຄວາມຮັບຮູ້ສິດທິຂອງຊຸມຊົນ ຕໍ່ກັບທີ່ດິນຕາມປະເພນີ, ທັງຢູ່ພາຍໃນພື້ນທີ່ໂຄງການ ແລະ ຢູ່ໃນລະດັບຊາດ. ຄວາມສຳຄັນທີ່ເກີດມີ ເຣດ+ ເປັນສາຍເຫດເຮັດໃຫ້ມີການປະຕິຮູບດ້ານນະໂຍບາຍໃນລະດັບຊາດ, ຊຶ່ງເປັນການຊ່ວຍເຮັດໃຫ້ລັດຖະບານ ຢູ່ໃນເຂດນີ້ມີການປັບປຸງ. ເຊັ່ນ ຕົວຢ່າງໃນປະເທດກຳປູເຈຍ, ແຜນງານປ່າໄມ້ຊຸມຊົນແຫ່ງຊາດ ໄດ້ຮັບ ແຮງຜັກດັນເພີ່ມຂຶ້ນຍ້ອນວ່າການບໍລິຫານປ່າໄມ້ຢູ່ພື້ນຮັບຮູ້ວ່າຜົນສຳເລັດຂອງແຜນງານ ເຣດ+ ສ່ວນໃຫຍ່

ຈະຂຶ້ນຢູ່ກັບການສະໜັບສະໜູນ ແລະ ການເຂົ້າຮ່ວມຂອງຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ. ເຊັ່ນດຽວກັບການສະໜັບສະໜູນ ຈາກເຈົ້າຂອງໂຄງການ ເຮດ+ ຢູ່ໃນປະເທດອື່ນໆ ໃນເຂດພາກພື້ນກໍສາມາດຊ່ວຍພະຍາຍາມສົ່ງເສີມເພື່ອເພີ່ມ ຄວາມກົດດັນໃຫ້ລັດຖະບານນັບຖືສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ ຂອງຊຸມຊົນ

**ການຊ່ວຍເຫລືອຊຸມຊົນໃຫ້ເຂົ້າເຖິງກິນໄກຮ່ອງທຸກຈາກທາງນອກ**

ບັນດາບໍລິສັດມີຫລາຍຫົນທາງໃນການແຈ້ງໃຫ້ຊຸມຊົນທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຮູ້ ກ່ຽວກັບວິທີການແກ້ໄຂທີ່ມີຢູ່ ສຳລັບເຂົາເຈົ້າ ພຽງແຕ່ສະໜອງຂໍ້ມູນດ້ານທາງເລືອກຈາກຂ້າງນອກໃນການແກ້ໄຂຄຳຮ້ອງທຸກ, ເພື່ອໃຫ້ການຊ່ວຍເຫລືອຜູ້ທີ່ໄດ້ເລືອກ ໃຊ້ລະບົບແກ້ໄຂຂັ້ນຕົ້ນແຍ້ງທາງສານ. ເຊັ່ນຕົວຢ່າງ, ເວລາໂຄງການວາງທີ່ BakuTbilisiCeyhan ໃນປະເທດຈໍເຈຍ ຮັບຮູ້ວ່າຜູ້ທີ່ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງໃນທ້ອງຖິ່ນບໍ່ມີກຳມະສິດເປັນທາງການຕໍ່ກັບທີ່ດິນຂອງເຂົາເຈົ້າ ຫລື ກຳມະສິດນັ້ນບໍ່ຊັດເຈນ, ໂຄງການໄດ້ໃຫ້ການຊ່ວຍເຫລືອ(ລວມທັງທຶນສຳລັບການສະໜັບສະໜູນດ້ານກົດໝາຍສຳລັບກໍລະນີທີ່ມີການຂຶ້ນສານ) ແກ່ປະຊາຊົນຜູ້ທີ່ຕ້ອງການຕໍ່ສູ້ກັບລັດຖະບານທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ລະບົບສານເພື່ອແກ້ໄຂບັນຫານີ້. ຢູ່ປະເທດອາເຊີຍາຈານ (Azerbaijan) ໂຄງການ BTC ໄດ້ໃຫ້ທຶນອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ບໍ່ສັງກັດລັດ NGO ຢູ່ທ້ອງຖິ່ນ, ສູນສຳລັບການ ສຶກສາດ້ານກົດໝາຍ ແລະ ເສດຖະກິດ, ເພື່ອເປັນຜູ້ຕັດສິນຝ່າຍທີສາມເວລາມີການເຈລະຈາໂດຍກົງບໍ່ປະສົບຜົນສຳເລັດ. ສູນໄດ້ໃຫ້ການບໍລິການດ້ານກົດໝາຍໂດຍບໍ່ໄດ້ເສຍຄ່າໃຊ້ຈ່າຍແກ່ຜູ້ຮ້ອງທຸກທີ່ຢາກສະເໜີຂຶ້ນສານຕັດສິນ.

ແຫຼ່ງຂໍ້ມູນ: Herbertson, K., et al. 2009. *Breaking Ground - Engaging Communities in Extractive and Infrastructure Projects*. World Resource Institute, Washington DC. Available at: [www.wri.org](http://www.wri.org)

**ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນຕ້ອງການຢາກຮູ້ວ່າ:**

- ຄວາມໝາຍໃນການເຂົ້າຮ່ວມຂະບວນການນັບຖືສິດທິດ້ານເອຟພິກຢູ່ບ່ອນວ່າສິດທິຂອງເຂົາ ເຈົ້າຕໍ່ກັບທີ່ດິນ/ຊັບພະຍາກອນບໍ່ໄດ້ຖືກຮັບຮູ້ຕາມກົດໝາຍໃນທົ່ວປະເທດ, ເຊັ່ນ: ການຕັດສິນອາດ ບໍ່ຖືກຮັບຮອງ ຫລື ຂຶ້ນກັບທາງເລືອກໃໝ່;
- ການເຈລະຈາຢ່າງຈິງໃຈຕ້ອງໄດ້ເວົ້າຢ່າງຊັດເຈນເຖິງສິດທິ, ເຈົ້າຂອງໂຄງການສາມາດ ແລະ ຈະຮັບຮອງ ເອົາ;
- ຄວາມສຳຄັນໃນການສືບຕໍ່ສົ່ງເສີມດ້ານສິດທິຕໍ່ກັບທີ່ດິນ/ຊັບພະຍາກອນ;
- ຊຸມຊົນສາມາດກຳນົດໂຄງສ້າງການສະໜັບສະໜູນລະດັບຊາດໄດ້ຄືແນວໃດຢູ່ໃນບ້ານຂອງເຂົາເຈົ້າ (ການຊ່ວຍເຫລືອດ້ານກົດໝາຍ, ການສະໜັບສະໜູນຈາກອົງການທາງສັງຄົມ); ແລະ
- ຊຸມຊົນມີສິດທິໃນການປຶກສາຫາລືກັບຝ່າຍທີສາມໂດຍບໍ່ພົວພັນ ໂດຍກົງກັບໂຄງການ.

**ແຫຼ່ງຂໍ້ມູນທີ່ແນະນຳໃຫ້ເຂົ້າໄປເບິ່ງ**

AIPP, IWGIA, FPP, and Tebtebba Foundation. 2010. *What to do with REDD? A Manual for Indigenous Trainers*. AIPP, IWGIA, FPP, and Tebtebba Foundation. Available at: [www.forestpeoples.org](http://www.forestpeoples.org)

IWGIA, AIPP, FPP, and Tebtebba Foundation. 2010. *What is REDD? A Guide for Indigenous Communities*, IWGIA, AIPP, FPP, and Tebtebba Foundation. Available at: [www.forestpeoples.org](http://www.forestpeoples.org)

Sprechmann, S., and E. Pelton. 2001. *Advocacy Tools and Guidelines: Promoting Policy Change*, CARE, Atlanta. Available at: [www.care.org](http://www.care.org)

# ສ່ວນປະກອບ 4 | ການພັດທະນາຂະບວນການສະແຫວງຫາ ແລະ ໄດ້ຮັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ

ການຕົກລົງກັນກ່ຽວກັບຂະບວນການສະແຫວງຫາ ແລະ ໄດ້ຮັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມແມ່ນມີຄວາມຈຳເປັນ ເພື່ອໃຫ້ຊຸມຊົນ ແລະ ເຈົ້າຂອງໂຄງການ ໄດ້ເຂົ້າໃຈຂະບວນການທີ່ຊຸມຊົນ ຈະສະແດງຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ ຂອງເຂົາເຈົ້າ ຫລື ການປະຕິເສດບໍ່ຮັບໂຄງການ ເຣດ+.

ການພັດທະນາຂະບວນການຕົກລົງຮ່ວມກັນເພື່ອຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມອາດຈະໃຊ້ເວລາ ແລະ ຄວາມ ພະຍາຍາມພໍສົມຄວນໃນເບື້ອງຂອງຜູ້ພັດທະນາໂຄງການ ແລະ ຊຸມຊົນ, ແລະ ຕ້ອງໄດ້ສ້າງບັນຍາກາດທີ່ມີ ການນັບຖື, ເປີດເຜີຍ ແລະ ມີຄວາມເຊື່ອໃຈຊຶ່ງກັນ ແລະ ກັນ. ອີງໃສ່ການປຶກສາຫາລືເບື້ອງຕົ້ນທີ່ສ້າງ ຄວາມສົນໃຈໃຫ້ຊຸມຊົນໃນການຜັກດັນໃຫ້ຂະບວນການເດີນໜ້າຕໍ່ໄປ, ແລະ ຊຸມຊົນໄດ້ກຳນົດເອົາສະຖາບັນ ການຈັດຕັ້ງທີ່ຕົນຕ້ອງການເພື່ອເຂົ້າຮ່ວມ ແລະ ເຈລະຈາກັບຜູ້ພັດທະນາໂຄງການ.

ສິດທິຂອງຊຸມຊົນໃນການປະຕິເສດບໍ່ຮັບເອົາໂຄງການທີ່ໄດ້ສະເໜີມາ ອາດຈະບໍ່ເປັນທີ່ພໍໃຈ ຫລື ອະນຸຍາດ ຈາກລັດຖະບານທີ່ມີອຳນາດໃນພື້ນທີ່. ໃນສະຖານະການເຊັ່ນນັ້ນຊຸມຊົນອາດບໍ່ຢາກນຳໃຊ້ສິດທິຂອງຕົນ, ແລະ ອາດຕອບໂຕ້ກັບນະໂຍບາຍຂອງລັດຖະບານ. ເຈົ້າຂອງໂຄງການຈະຕ້ອງຊອກຫາຊ່ອງທາງໃນການ ຮັບປະກັນຕໍ່ຊຸມຊົນວ່າສິດທິໃນການປະຕິເສດໂຄງການຈະໄດ້ຮັບການນັບຖື. ຖ້າເປັນໄປໄດ້ຄວນໃຫ້ມີ ຄຳຢືນຢັນຈາກລັດຖະບານທີ່ຍອມຮັບເອົາສິດທິຂອງຊຸມຊົນໃນການປະຕິເສດບົດສະເໜີໂຄງການ ເຣດ+. ໂດຍສະເພາະຊຸມຊົນອາດບໍ່ເຫັນດີກັບຮູບການໃດໜຶ່ງຂອງບົດສະເໜີໂຄງການ ເຣດ+ ຜ່ານການປຶກສາຫາລື ແລະ ການເຈລະຈາກັນຢ່າງທີ່ວ່າເຖິງ ແລະ ເປັນທີ່ພໍໃຈ, ເຈົ້າຂອງໂຄງການຄວນຈະຈັດໃຫ້ຮູ້ວ່າສ່ວນໃດຂອງ ໂຄງການທີ່ສະເໜີຂຶ້ນມາຊຸມຊົນຢາກຈະໃຫ້ການສະໜັບສະໜູນ, ແລະ ສ່ວນໃດຄວນຈະໄດ້ດັດແປງ ຫລື ຍົກເລີກ.

ຂະບວນການຊອກຫາຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຈຳເປັນຕ້ອງໃຫ້ມີກຳນົດການສຳລັບທຸກບາດກ້າວໃນການໄດ້ຮັບ ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມເລີ່ມຈາກການປຶກສາຫາລືເບື້ອງຕົ້ນ, ການເກັບກຳຂໍ້ມູນ, ການພິຈາລະນາເບິ່ງຜົນ ກະທົບ, ຜົນປະໂຫຍດ ແລະ ທາງເລືອກອື່ນໆ, ໄປເຖິງການເຈລະຈາ ແລະ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ຕົກລົງກັນ. ສິ່ງສຳຄັນ ແມ່ນວ່າຂະບວນການຕ້ອງລວມມີການຊອກຫາ ແລະ ການໃຫ້ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມໃນແຕ່ລະບາດກ້າວທີ່ ສຳຄັນໆເຊັ່ນຕົວຢ່າງຊຸມຊົນກຸ່ມໜຶ່ງອາດຈະເຫັນດີຕໍ່ກັບການປຶກສາຫາລືເບື້ອງຕົ້ນແຕ່ຫລັງຈາກນັ້ນເຂົາເຈົ້າ ຕັດສິນໃຈວ່າເຂົາເຈົ້າບໍ່ຢາກດຳເນີນໃນການເກັບກຳຕໍ່ໄປ. ຊຸມຊົນອີກກຸ່ມໜຶ່ງອາດຈະໃຫ້ຄວາມເຫັນດີ ເຫັນພ້ອມໃນທຸກໆບາດກ້າວ, ແຕ່ສຸດທ້າຍບໍ່ເຫັນດີກັບການສະເໜີຂຶ້ນຢູ່ ໃນການເຈລະຈາ. ຖ້າຫາກຂໍ້ມູນ ທີ່ສຳຄັນບໍ່ໄດ້ແຈ້ງໃຫ້ຮູ້ ຫລື ຕັດອອກຈາກການປຶກສາຫາລື, ຄວາມເຊື່ອໃຈລະຫວ່າງຊຸມຊົນ ແລະ ບໍລິສັດກໍ ຈະບໍ່ໜັກແໜ້ນ, ແລະ ຊຸມຊົນອາດຈະບໍ່ພໍໃຈທີ່ຈະສືບຕໍ່ເຂົ້າຮ່ວມກັບ ຜູ້ພັດທະນາໂຄງການ.

ຂະບວນການໃຫ້ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຈະຕ້ອງສະແດງໃຫ້ເຫັນວ່າບໍ່ມີການບັງຄັບ ແລະ ການສະແຫວງຫາ ຜົນປະໂຫຍດ. ຕ້ອງມີການກຳນົດຕົວແທນ, ບົດບາດ, ບາດກ້າວ/ຈຸດປະສົງຂອງເອຟພິກ, ເຮັດແນວໃດຈະເຮັດ ໃຫ້ມີການຕົກລົງກັນຢູ່ພາຍໃນຊຸມຊົນ (ຄວາມເປັນເອກະພາບ, ການລົງມະຕິ, ຫລື ອື່ນໆ...), ເງື່ອນໄຂເພື່ອ ບັນລຸໄດ້ການຕົກລົງເຫັນດີ(ເປີເຊັນຂອງປະຊາຊົນທີ່ມີໜ້າ,ເປີເຊັນໃນການລົງມະຕິ ແລະອື່ນໆ..), ຂະບວນການແກ້ໄຂຄວາມຂັດແຍ້ງ, ແລະ ຂັ້ນຕອນສຳລັບບົດຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ (ວາງເງື່ອນໄຂ, ໄລຍະເວລາສຳລັບການເຈລະຈາຄືນໃໝ່ ແລະ ອື່ນໆ..)

ຝ່າຍທີ່ບັງຄັບ ສາມາດມາຈາກພາຍໃນຊຸມຊົນເອງ. ເຈົ້າຂອງໂຄງການ, ເມື່ອໃຫ້ການນັບຖືສິດທິຂອງຊຸມຊົນ ຈະຕ້ອງກຳນົດຂະບວນການຂອງຕົນເອງ, ສາມາດສອບຖາມກຸ່ມຜູ້ດ້ອຍໂອກາດ (ເຊັ່ນຜູ້ຍິງ, ຄອບຄົວ ທຸກຍາກ, ຫລື ກຸ່ມທີ່ບໍ່ມີສາຍພົວພັນທາງການເມືອງ) ສາມາດເຂົ້າຮ່ວມຂະບວນການໃຫ້ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ ພາຍໃນຊຸມຊົນ.



ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ ໂດຍໄດ້ຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ (FPIC) ໃນວຽກງານ REDD+

ເຫັນວ່າມີຄວາມສໍາຄັນທີ່ສິດທິຂອງຊຸມຊົນໃນການປະຕິເສດຕໍ່ການສະເໜີໂຄງການ ເຣດ+ ໄດ້ຮັບການນັບຖື, ແລະ ເຈົ້າຂອງໂຄງການຈະບໍ່ພະຍາຍາມເຈລະຈາບັນຫານີ້ຄືນໃໝ່ໃນທັນທີທັນໃດໂລດ. ແນວໃດກໍຕາມ, ຊຸມຊົນສາມາດສະເໜີຖາມເພື່ອໃຫ້ຮູ້ວ່າຢູ່ພາຍໃຕ້ເງື່ອນໄຂອັນໃດທີ່ຊຸມຊົນຈະຕ້ອງໄດ້ກຽມພ້ອມ ເພື່ອພິຈາລະນາບົດສະເໜີໂຄງການຄືນໃໝ່.

**ຂໍ້ຫຍຸ້ງຍາກທີ່ໄປໃນຂະບວນການຊອກຫາຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ:**

- ການເຈລະຈາກັບຜູ້ນຳທີ່ຜິດຄົນ ຫລື ບໍ່ສົນໃຈສ່ວນທີ່ສໍາຄັນຂອງຊຸມຊົນ;
- ການຄິດວ່າຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມເບື້ອງຕົ້ນທີ່ຈະປົກສາຫາລືແຜນການໝາຍເຖິງຊຸມຊົນຢ່າກວ້າງເຈລະຈາກ່ຽວກັບການສະເໜີໂຄງການ ເຣດ+;
- ຄວາມຫລົ້ມເຫລວໃນການລວມເອົາຂໍ້ມູນທີ່ສໍາຄັນກ່ຽວກັບຜົນກະທົບ ຫລື ຄວາມຮັບຜິດຊອບທີ່ຕິດພັນກັບໂຄງການ; ແລະ
- ບໍ່ອະນຸຍາດໃຫ້ມີເວລາພຽງພໍເພື່ອໃຫ້ຊຸມຊົນໄດ້ປົກສາຫາລືກ່ຽວກັບແຜນການ ຫລື ໄດ້ຮັບຂ່າວສານ ແລະ ຄຳແນະນຳທີ່ເປັນເອກະລາດກ່ຽວກັບແຜນການ.

**ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນຕ້ອງການຢາກຮູ້ວ່າ:**

- ສິດທິຕໍ່ກັບຂະບວນການເພື່ອຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມທີ່ໄດ້ຕົກລົງຮ່ວມກັນ, ພັນທະທີ່ຈະຕ້ອງໄດ້ປະຕິບັດຕາມ, ແລະ ສິດທິທີ່ຈະຕ້ອງເລືອກໃຫມ່ຖ້າເປັນເຈົ້າຂອງໂຄງການບໍ່ປະຕິບັດຕາມ, ແລະ
- ສິດທິເພື່ອຂໍຄຳແນະນຳດ້ານກົດໝາຍທີ່ເປັນເອກະລາດໃນທຸກຂັ້ນຕອນຂອງຂະບວນການເພື່ອຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ.

**ແຫລ່ງຂໍ້ມູນທີ່ແນະນຳໃຫ້ເຂົ້າໄປເບິ່ງ**

Oxfam Australia. 2010. *Guide to Free, Prior, and Informed Consent*. Carlton, Victoria, Australia. Available at: [www.oxfam.org.au](http://www.oxfam.org.au)

Suzuki, R. 2010. *The role of trust in REDD+*. *REDD-net Asia-Pacific Bulletin 2* (October 2010). ODI & RECOFTC. Available at: [www.redd-net.org](http://www.redd-net.org)

# ສ່ວນປະກອບ 5 | ການພັດທະນາເນື້ອໃນຂໍ້ຕົກລົງດ້ານ

## ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ

ການຕົກລົງດ້ານຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມລະຫວ່າງເຈົ້າຂອງໂຄງການ ແລະ ຊຸມຊົນໄດ້ກຳນົດເງື່ອນໄຂຕ່າງໆ ທີ່ເປັນພື້ນຖານແກ່ຊຸມຊົນໃນການໃຫ້ຄວາມຄິດເຫັນພ້ອມຂອງຕົນຕໍ່ກັບການພັດທະນາທີ່ໄດ້ສະເໜີມາ.

ເຫັນວ່າມີຄວາມສໍາຄັນທີ່ຈະຕ້ອງໄດ້ສ້າງແບບຟອມ ແລະ ຮູບແບບທີ່ໄດ້ຕົກລົງຮ່ວມກັນສຳລັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຊຶ່ງມີການຮັບຮູ້ກັນທັງສອງຝ່າຍ. ຊຶ່ງອາດເຮັດເປັນລາຍລັກອັກສອນ, ປາກເປົ່າ, ພິທີການຕາມປະເພນີ ຫລື ບາງທີກໍເຮັດແບບປະສົມປະສານກັນ.

**ແບບຟອມຂອງຂໍ້ຕົກລົງດ້ານຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມອາດລວມເອົາເນື້ອໃນດັ່ງນີ້:**

- ພາກສ່ວນຕົກລົງທີ່ຈະລົງລາຍເຊັນ;
- ເນື້ອໃນດ້ານຫຼັກຖານຂອງຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມທີ່ໄດ້ຕົກລົງຮ່ວມກັນ;
- ເນື້ອໃນດ້ານຫຼັກຖານຂອງຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມທີ່ໄດ້ຕົກລົງຮ່ວມກັນ;
- ການອະທິບາຍລາຍລະອຽດຂອງຂໍ້ຕົກລົງກັນ (ຕາມສະຖານທີ່ຂອງວົງຈອນໂຄງການ). ສຳລັບຂໍ້ຕົກລົງກ່ຽວກັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການຊຶ່ງລວມມີ:
  - ✦ ຄ່າສິ້ນເປືອງຈາກຝ່າຍຊຸມຊົນ;
  - ✦ ຜົນປະໂຫຍດທີ່ຈະເກີດຂຶ້ນໃຫ້ຊຸມຊົນ;
  - ✦ ສິ່ງທີ່ຕ້ອງການ (ເຊັ່ນຕົວຢ່າງ: ການລາດຕະເວນ, ການເກັບກຳຂໍ້ມູນ, ການລາຍງານ, ແລະອື່ນໆ.)
  - ✦ ລະບຽບການ ແລະ ຂໍ້ທ້າມໃຫ້ຊຸມຊົນປະຕິບັດ (ເຊັ່ນ: ການຈຳກັດການນຳໃຊ້ພະລິດຕະພັນປ່າໄມ້)
- ໄລຍະເວລາ/ກຳນົດເວລາ;
- ການຈັດການເພື່ອເຮັດຂໍ້ຕົກລົງຜູກມັດທາງສັນຍາ;
- ບົດບັນຍັດດ້ານການກວດສອບຢັ້ງຢືນເອກະລາດ;
- ກົນໄກທາງເລືອກໃໝ່/ຂະບວນການຮ້ອງທຸກ;
- ແຜນການກວດກາຕິດຕາມ;
- ການຖອນເງື່ອນໄຂກ່ຽວກັບການເຫັນດີເຫັນພ້ອມ;
- ການຕົກລົງກ່ຽວກັບຈຸດຕໍ່ໄປສຳລັບການຊອກຫາຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ; ແລະ
- ເອກະສານແບບທ້າຍ ເຊັ່ນ: ແຜນຈັດສັນ/ລາຍລະອຽດຂອງກິດຈະກຳການພັດທະນາເສດຖະກິດ/ຂະບວນການລະອຽດສຳລັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ

ຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງທັງໝົດໃນຂະບວນການນີ້ ແມ່ນຕົວແທນຂອງຜູ້ຖືສິດທິ, ຜູ້ເອື້ອອຳນວຍຄວາມສະດວກເອກະລາດ, ເຈົ້າຂອງໂຄງການ, ແລະ ລັດຖະບານ. ເຈົ້າຂອງໂຄງການສາມາດຮຽນຮູ້ຈາກການຕົກລົງດ້ານການອະນຸລັກ ຫລື ອຸດສາຫະກຳການຂຸດຄົ້ນອື່ນໆ ທີ່ເຮັດກັບປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ. ຕົວຢ່າງແມ່ນການຕົກລົງກັນລະຫວ່າງບໍລິສັດ Voisey Bay Nickel, the Innu Nation ແລະ ສະມາຄົມ Labrador Inuit Association. ການຕົກລົງ Voisey Bay ໄດ້ຮັບຮູ້ສິດທິຕາມລັດຖະທຳມະນູນຈຸ່ກັຍທີ່ດິນຂອງຄົນ Innu, ແລະ ການຂຸດຄົ້ນບໍ່ແຮ່ສາມາດເດີນໜ້າໄດ້ຖ້າປະຊາຊົນ Innu ໃຫ້ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ. ໃນພາກປະຕິບັດຕົວຈິງ, ໝາຍຄວາມວ່າ ການເຂົ້າຮ່ວມຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງໃນການອອກແບບໂຄງການ, ການມີວຽກເຮັດ, ການປ້ອງກັນສິ່ງແວດລ້ອມ, ການຄ້າປະກັນດ້ານສັງຄົມ, ແລະມາດຕະການປ້ອງກັນດ້ານວັດທະນະທຳ. ຖ້າຕ້ອງການຂໍ້ມູນເພີ່ມເຕີມກ່ຽວກັບການຕົກລົງນີ້ໃຫ້ເບິ່ງ [www.docstoc.com](http://www.docstoc.com)

**ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນຕ້ອງການຢາກຮູ້ວ່າ:**

- ທຸກໆລັກສະນະຂອງທານຕົກລົງຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ (ຈະຕ້ອງເຮັດໃຫ້ສາທາລະນະຊົນເຂົ້າເຖິງ).

**ແຫຼ່ງຂໍ້ມູນທີ່ແນະນຳໃຫ້ເຂົ້າໄປເບິ່ງ**

Lehr, A., and G. Smith. 2010. *Implementing a Corporate Free, Prior and Informed Consent Policy*. Foley Hoag LLP, Boston and Washington, DC. Available at: [www.foleyhoag.com](http://www.foleyhoag.com)

ສ່ວນປະກອບ 6

# ສ່ວນປະກອບ 6 | ການຕົກລົງເຫັນດີ ຕໍ່ກັບແຜນການສີ່ສານ

ມີຄວາມຈຳເປັນຈະຕ້ອງໄດ້ມີແຜນການສີ່ສານສຳລັບຂະບວນການເພື່ອເຄົາລົບສິດທິຕໍ່ການເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງອິດສະໄຂທີ່ມີການຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ (FPIC) ຈົນກວ່າຂະບວນການເຫັນດີເຫັນພ້ອມໃນທຸກດ້ານມີການສີ່ສານ-ໃຫ້ເຂົ້າກັບສະມາຊິກຂອງຊຸມຊົນ ແລະ ບັນດາຝ່າຍອື່ນໆທີ່ມີຄວາມສົນໃຈເຊິ່ງລວມມີບັນດາຊຸມຊົນທີ່ຢູ່ໃກ້ຄຽງ, ອຳນາດການປົກຄອງທ້ອງຖິ່ນ, ອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ບໍ່ສັງກັດລັດ (NGO) ແລະ ບັນດາບໍລິສັດຕ່າງໆທີ່ເຄື່ອນໄຫວທຸລະກິດໃນພື້ນທີ່ນີ້. ການສີ່ສານກັບແຕ່ລະຊຸມຊົນຈະຕ້ອງເປັນພາສາທີ່ຊຸມຊົນເວົ້າໄດ້ ແລະ ໃຫ້ນຳໃຊ້ສື່ກາງເພື່ອຊ່ວຍໃຫ້ເຂົາເຈົ້າເຂົ້າໃຈໄດ້.

ຜູ້ພັດທະນາໂຄງການຈຳນວນໜຶ່ງອາດຈະຕ້ອງການອີງໃສ່ບັນດາຖະບານໃນການອຳນວຍຄວາມສະດວກໃຫ້ແກ່ການສີ່ສານກັບຊຸມຊົນຕ່າງໆ, ແຕ່ວ່າ ອາດຈະມີຄວາມສ່ຽງຄືເຮັດໃຫ້ຂໍ້ມູນບໍ່ໄປເຖິງຂະແໜງການທີ່ສຳຄັນຂອງຊຸມຊົນ ຫຼື ຂໍ້ມູນທີ່ສຳຄັນກ່ຽວກັບໂຄງການອາດບໍ່ໄດ້ຖືກສື່ສານເລີຍ. ແຜນການອອກແບບ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດກ່ຽວກັບແຜນການສີ່ສານສຳລັບເອເຟັບພິກຄວນຈະຖືເປັນຄວາມຮັບຜິດຊອບຂອງຜູ້ພັດທະນາໂຄງການ, ແຕ່ວ່າຈະຕ້ອງສ້າງແຜນການ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຮ່ວມກັບຊຸມຊົນ, ສ່ວນຊຸມຊົນອາດຈະຮັບຜິດຊອບໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດສ່ວນໃດສ່ວນໜຶ່ງຂອງແຜນການ. ສາມາດສ້າງແຜນການສີ່ສານພົວພັນ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຮ່ວມກັບຊຸມຊົນເປັນແຕ່ລະກ້າວໂດຍເລີ່ມຈາກການກະກຽມການສີ່ສານເບື້ອງຕົ້ນກັບຊຸມຊົນກ່ຽວກັບຜົນປະໂຫຍດຂອງເຈົ້າຂອງໂຄງການເພື່ອພັດທະນາພື້ນທີ່ເຮັດການສາທິດ ແລະ ພື້ນທີ່ລິເລີ່ມໂຄງການ ເຣດ+. ໃນເບື້ອງຕົ້ນ, ເຈົ້າຂອງໂຄງການຄວນຈະຕ້ອງໃຫ້ຄວາມກະຈ່າງແຈ້ງກ່ຽວກັບຂໍ້ສະເໜີຂອງເຂົາເຈົ້າເພື່ອຊ່ວຍຊຸມຊົນໃນການສ້າງແຜນການສີ່ສານທີ່ມີການເຫັນດີຂອງສອງຝ່າຍເພື່ອໃຫ້ປະຕິບັດຕາມຂັ້ນຕອນທັງໝົດຂອງຂະບວນການເຫັນດີເຫັນພ້ອມ.

**ກຳປູເຈຍ: ການປົກສາຫາລືກັບຊຸມຊົນສຳລັບໂຄງການ ເຣດ+ (REDD+) ຂອງປ່າໄມ້ ຊຸມຊົນພາຍໃນແຂວງ ອັອດດາ ມິນເຈ (Oddar Meanchey)**

ໂຄງການ ເຣດ+ ຂອງປ່າໄມ້ຊຸມຊົນພາຍໃນແຂວງ ອັອດດາ ມິນເຈ ເປັນໂຄງການເຣດ+ ໂຄງການທຳອິດໃນປະເທດກຳປູເຈຍ ແລະ ເປັນໂຄງການທີ່ໃຫ້ບົດຮຽນ-ໃນການລິເລີ່ມວຽກງານ ເຣດ+ ອື່ນໆ ທີ່ມີພື້ນຖານຢູ່ຊຸມຊົນຢູ່ໃນປະເທດ.

ໂຄງການຕັ້ງຢູ່ໃນແຂວງອັອດດາມິນເຈ (Oddar Meanchey) ແລະ ລວມມີເນື້ອທີ່ເກືອບຮອດ 70,000 ເຮັກຕາຂອງປ່າດົງດິບ ແລະ ປ່າພັດໄບພ້ອມນັ້ນກໍຍັງຫຼາຍກວ່າ 10,000 ຄົວເຮືອນ -ເຂົ້າມາມີສ່ວນຮ່ວມ ຢູ່ທັງໝົດ 13 ຊຸມຊົນ. ຄົວເຮືອນສ່ວນໃຫຍ່ແມ່ນຊົນເຜົ່າຂະແມໂດຍມີສ່ວນໜ້ອຍໜຶ່ງທີ່ເປັນຊົນເຜົ່າຄູຍ (Kuy). ແຂວງດັ່ງກ່າວ ໄດ້ສູນເສຍປ່າໄມ້ໄປຈຳນວນ 2% ໃນແຕ່ລະປີອັນສາຍເຫດມາຈາກການຂະຫຍາຍເນື້ອທີ່ສຳປະທານສຳລັບການປູກ ຢາງພາລາ, ອ້ອຍ ແລະ ຕົ້ນນ້ຳມັນປາມ ແລະ ການເຮັດໄຮ່ເຮັດສວນຂະໜາດນ້ອຍແບບເລື່ອນລອຍ. ຫວ່າງບໍດິນມານີ້, ບັນດາຊຸມຊົນຕ່າງໆໄດ້ຮັບປະກັນດ້ວຍຂໍ້ຕົກລົງວ່າດ້ວຍປ່າໄມ້ຊຸມຊົນເຊິ່ງເປັນຂໍ້ຕົກລົງທີ່ຮັບຮູ້ສິດທິໃນການຄຸ້ມຄອງປ່າໄມ້ຂອງເຂົາເຈົ້າລວມທັງສິດໃນການຮັບຜົນປະໂຫຍດຈາກກາກບອນ.

ເພື່ອບັນລຸຕາມມາດຕາສ່ວນທີ່ເປັນໄປໄດ້, ທາງໂຄງການໄດ້ທ້ອນໂຮມພື້ນທີ່ປ່າຂອງຊຸມຊົນຕ່າງໆຈຳນວນ 13 ແຫ່ງເຂົ້າກັນ. ນັບຕັ້ງແຕ່ທ້າຍປີ 2009, ໄດ້ດຳເນີນວຽກເພື່ອໃຫ້ໄດ້ຮັບມາດຕະຖານທາງດ້ານສະພາບດິນຟ້າອາກາດ, ຊຸມຊົນ ແລະ ຊີວະນາໆພັນ (CCBS) ແລະ ມາດຕະຖານທາງດ້ານກາກບອນແບບສະໝັກໃຈ (VCS). ມາດຕະຖານດັ່ງກ່າວມີຜົນໃຊ້ໄດ້ໃນປີ 2011 ໂດຍມີເປົ້າໝາຍເພື່ອຂາຍກາກບອນຫຼັງຈາກນັ້ນ. ສຳລັບການສະໜອງທຶນແກ່ໂຄງການທີ່ຈະດູດຊັບເອົາກາກບອນປະມານ 7 ໂຕນ ຕະຫຼອດຊ່ວງໄລຍະເວລາ 30 ປີ ເຊິ່ງມາຈາກແຜນລິເລີ່ມດ້ານພູມອາກາດຂອງໂຄງການດານິດາ (Danida), Pact, ຄຼິນຕັນ (Clinton) ແລະ ກະຊວງການຕ່າງປະເທດຂອງສະຫະລັດອາເມລິກາ.

ການປຶກສາຫາລືກັບຊຸມຊົນປະກອບດ້ວຍການຈັດກອງປະຊຸມຫຼາຍຄັ້ງເລີ່ມແຕ່ເດືອນມີນາ 2008 ໂດຍທີ່ການເປີດໂຕແລະສະຫຼຸບສັງລວມໂມຄິດຂອງວຽກງານ ເຣດ+ ພິສິມຄວນ ແລະ ກຳມິການຕັ້ງຄຳຖາມ ແລະ ບັນຫາຕ່າງໆທີ່ໜ້າເປັນຫວ່ງຫຼາຍຢ່າງຂຶ້ນມາສິນທະນາກັນ.

ການປຶກສາຫາລືຂັ້ນແຂວງເປັນເວລາໜຶ່ງມື້ແມ່ນໄດ້ດຳເນີນເປັນພາສາຂະແມໂດຍມີການບັນທຶກການປະຊຸມ ແລະ ໄດ້ມີການບັນທຶກຂະບວນການປະຊຸມທັງໝົດໄວ້ໃນ - ເຄື່ອງອັດສຽງ. ກອງປະຊຸມໄດ້ອ່ານວຍຄວາມສະດວກໂດຍພະນັກງານຈາກໂຄງການ Pact ສອງຄົນ, ພະນັກງານບໍລິຫານປ່າໄມ້ໜຶ່ງຄົນທີ່ມາຈາກສູນກາງເຊິ່ງເປັນການປະສານງານໂຄງການ, ແລະ ຫົວໜ້າອົງການທີ່ບໍ່ສັງກັດລັດ (NGO) ຄູ່ຮ່ວມງານທ້ອງຖິ່ນຂອງໂຄງການ, ສະມາຄົມເພື່ອການພັດທະນາເດັກນ້ອຍ. ທັງໝົດຊຸມຊົນ 13 ແຫ່ງແມ່ນມີຕົວແທນເຂົ້າຮ່ວມກອງປະຊຸມໂດຍມີຊຸມຊົນ 2 ຄົນ ທີ່ມາຈາກແຕ່ລະບ້ານເຂົ້າຮ່ວມ. ຜູ້ເຂົ້າຮ່ວມກອງປະຊຸມປະກອບມີຜູ້ນຳຊຸມຊົນຈຳນວນ 29 ຄົນ (ຊາຍ 17 ຄົນ, ຍິງ 9 ຄົນ), ພະນັກງານບໍລິຫານປ່າໄມ້ທ້ອງຖິ່ນ 2 ຄົນ, ແລະ ພະນັກງານອົງການທີ່ບໍ່ສັງກັດລັດ ຂອງທ້ອງຖິ່ນ 2 ຄົນ. ການປະຊຸມລວມມີການສົນທະນາເປັນກຸ່ມນ້ອຍ ແລະ ສົນທະນາລວມ, ໂດຍມີການຂຽນຄຳເຫັນຂຽນຕິດໃສ່ຝາເພື່ອຊຸກຍູ້ໃຫ້ມີການສົນທະນາແບບເປີດ-ເຜີຍ ແລະ ຢ່າງອິດສະຫຼະ.

ການປຶກສາຫາລືໄດ້ເນັ້ນໃສ່ໝວດທີ່ກ່ຽວຂ້ອງໃນເອກະສານຂອງໂຄງການແຕ່ວ່າຜູ້ອ່ານວຍຄວາມສະດວກໄດ້ປ່ອຍໃຫ້ມີການສົນທະນາເພື່ອດຳເນີນຕາມເວລາໂດຍອີງຕາມຄວາມສົນໃຈຂອງຜູ້ເຂົ້າຮ່ວມ. ສະມາຊິກຂອງຊຸມຊົນຕັ້ງຄຳຖາມ ແລະ ຍົກໃຫ້ເຫັນຄວາມເປັນຫວ່ງຕ່າງໆຢ່າງອິດສະຫຼະ. ອະທິບາຍບາງຈຸດທີ່ເຂົ້າໃຈຜິດຕໍ່ກັບຈຸດປະສົງຂອງໂຄງການ. ທີ່ມາອ່ານວຍຄວາມສະດວກພະຍາຍາມທີ່ຈະແກ້ໄຂຄວາມເປັນຫວ່ງ ແລະ ຈົດບັນທຶກເອົາບັນຫາທີ່ຈະຕ້ອງໄດ້ສົນທະນາກັນຕື່ມໃນຕໍ່ໜ້າ.

ບັນຫາຫຼັກທີ່ບັນດາຊຸມຊົນຕ່າງໆຍົກຂຶ້ນມາ

- ບໍ່ມີພະນັກງານໂຄງການລົງໄປຢ້ຽມຢາມຊຸມຊົນຕ່າງໆຢ່າງສະໝໍ່າສະເໝີ ແລະ ເປັນປົກກະຕິເພື່ອອະທິບາຍກ່ຽວກັບໂຄງການ;
- ຜູ້ນຳຊຸມຊົນຈຳນວນໜຶ່ງມີບັນຫາໃນການສ້າງຄວາມເຂົ້າໃຈ ແລະ ຊຸກຍູ້ສະມາຊິກກັບຊຸມຊົນເຂົ້າຮ່ວມກິດຈະກຳການວາງແຜນຕ່າງໆດ້ານ ເຣດ+;
- ຊຸມຊົນຕ່າງໆ ມີຄວາມຕ້ອງການຊ່ວຍເຫຼືອດ້ານການເງິນສຳລັບກິດຈະກຳການປົກປັກຮັກສາປ່າໄມ້ ແລະ ຕ້ອງການຮັບຮູ້ວ່າເມື່ອໃດຈະໄດ້ຮັບການຊ່ວຍເຫຼືອດັ່ງກ່າວ;
- ຊຸມຊົນຕ່າງໆຂາດຄວາມອາດສາມາດ ໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດບາງກິດຈະກຳ;
- ຜູ້ນຳຊຸມຊົນຈຳນວນໜຶ່ງຍ້ານວ່າສະມາຊິກຊຸມຊົນຂອງເຂົາເຈົ້າຈະມີຄວາມຄາດຫວັງຕໍ່ກັບລາຍຮັບຄ່າກາກບອນສູງໂພດ;
- ຊຸມຊົນ 2 ໃນຈຳນວນ 13 ແຫ່ງຍັງບໍ່ທັນໄດ້ຮັບຂໍ້ຕົກລົງກ່ຽວກັບການຄອບຄອງເທື່ອ;
- ມີຄວາມ-ເປັນຫວ່ງວ່າຊາວບ້ານອາດຈະປົກປ້ອງການນຳໃຊ້ທີ່ດິນກະສິກຳທີ່ມີຢູ່ໃນເຂດແດນປ່າໄມ້ຂອງຊຸມຊົນ;
- ຊຸມຊົນຍັງບໍ່ທັນເຂົ້າໃຈແຈ້ງກ່ຽວກັບວ່າໃຜຮັບຜິດຊອບໃນການປົກປັກຮັກສາປ່າໄມ້ໃນແລວຮົ່ວໄຫຼເຂດກັນຊົນບໍລິເວນປ່າໄມ້ຂອງຊຸມຊົນ;
- ບາງຊຸມຊົນໄດ້ຖືກຂົ່ມຂູ່ຈາກຜູ້ຊຸດຄົ້ນໄມ້ທີ່ມີອາວຸດ;
- ຊຸມຊົນໄດ້ຂໍການຊ່ວຍເຫຼືອສຳລັບການປັບປຸງຊີວິດການເປັນຢູ່ລວມມີການສະໜອງການລ້ຽງສັດ, ລົດໂຖນາ ແລະ ລະບົບສົນເຊື່ອ;
- ມີຜູ້ອົບພະຍົບ-ເຂົ້າມາໃໝ່ໃນພື້ນທີ່ປ່າໄມ້ຊຸມຊົນໜຶ່ງ ແລະ ມີຄວາມຕ້ອງການການຊ່ວຍເຫຼືອ ເພື່ອແກ້ໄຂບັນຫານີ້;
- ຊຸມຊົນໄດ້ຂໍໃຫ້ມີລະບົບການແບ່ງປັນຜົນປະໂຫຍດທີ່ໂປ່ງໃສຕ້ອງການໃຫ້ທຸກຄົນເຂົ້າຮ່ວມກອງປະຊຸມເພື່ອສົນທະນາວ່າລາຍຮັບຈະຖືກນຳໃຊ້ ແລະ ຈະສ້າງຄວາມເອກະພາບໄດ້ແນວໃດ. ການນຳໃຊ້ທຶນ ແລະ ຜົນສຳເລັດຈະຕ້ອງ

ບໍ່ມີບັນຫາໃດທີ່ໄດ້ຮັບການພິຈາລະນາຢ່າງຈິງຈັງຈາກຊາວບ້ານໃນການໃຫ້ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມທັງໝົດຕໍ່ກັບໂຄງການ. ໃນຊ່ວງໄລຍະປີ 2010, ທີມງານໂຄງການໄດ້ເລີ່ມແກ້ໄຂບັນຫາທີ່ກ່າວມາຂ້າງເທິງນີ້ລວມທັງຫຼາຍໆ ບັນຫາອື່ນໆ ອີກທີ່ມີຄວາມສໍາຄັນຕໍ່ກັບຊຸມຊົນຕ່າງໆ ເປັນຕົ້ນແມ່ນການກໍານົດເຂດຄອບຄອງທີ່ດິນກະສິກໍາພາຍໃນປ່າຊຸມຊົນຂອງໂຄງການ ເຮດ+. ການປະຊຸມຂັ້ນແຂວງເປັນບາດກ້າວທີ່ສໍາຄັນອັນໜຶ່ງໃນຂະບວນການດໍາເນີນການປຶກສາຫາລື ແລະ ການຮ່ວມມືລະຫວ່າງຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງທັງໝົດ, ພ້ອມກັນນັ້ນກໍໄດ້ມີການປະຕິບັດໄປຕາມກໍານົດເວລາສໍາລັບການປະຊຸມປຶກສາກະຕິ. ເຖິງແມ່ນວ່າຜູ້ເຂົ້າຮ່ວມບໍ່ໄດ້ຂໍໃຫ້ເຊັນແບບຟອມຂອງການຕົກລົງເຫັນດີເຫັນພ້ອມທີ່ເປັນທາງການກໍຕາມ, ການປະເມີນການປຶກສາຫາລືລວມທັງການຕົກລົງເຫັນດີແບບປາກເປົ່າໃນຕອນທ້າຍຂອງກອງປະຊຸມໄດ້ເປັນການຍິ່ງຍືນ ກ່ຽວກັບການຕົກລົງເຫັນດີເຫັນພ້ອມຕໍ່ກັບການສືບຕໍ່ດໍາເນີນໂຄງການຕໍ່ໄປ. ໄດ້ຊຸກຍູ້ໃຫ້ຜູ້ເຂົ້າຮ່ວມແລກປ່ຽນກ່ຽວກັບສິ່ງທີ່ໄດ້ຮຽນຮູ້ ແລະ ສົນທະນາກັບສາມະຊິກຄົນອື່ນໆຂອງຊຸມຊົນຂອງເຂົາເຈົ້າໃນເວລາທີ່ກັບໄປບ້ານຂອງຕົນ ແລະ ລາຍງານໃຫ້ຜູ້ອໍານວຍຄວາມສະດວກຮັບຊາບຕໍ່ກັບທຸກໆບັນຫາອື່ນໆທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ. ດີແທ້, ການປະຊຸມປຶກສາຫາລືຄັ້ງສຸດທ້າຍຈະຕ້ອງດໍາເນີນຢູ່ໃນທຸກໆຊຸມຊົນ ແຕ່ເນື່ອງຈາກວ່າມີການຂາດແຄນດ່ານງົບປະມານ, ທີມງານຂອງໂຄງການຈໍາເປັນຕ້ອງໄດ້ອາໄສຜູ້ຕ່າງໜ້າຂອງຊຸມຊົນເພື່ອສໍາເລັດຂະບວນການນີ້.

ການປຶກສາຫາລືຂອງໂຄງການ ເຮດ+ ທີ່ຢູ່ປ່າໄມ້ຊຸມຊົນຂອງແຂວງອອດດາມິນເຈໄດ້ພະຍາຍາມເຊື່ອມໂຍງສິດເຂົ້າໃສ່ໃນການເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງມີອິດສະຫຼະໂດຍໄດ້ຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າຕະຫຼອດໄລຍະການປຶກສາຫາລືຫຼາຍຄັ້ງໃນຊ່ວງເວລາໜຶ່ງປີເຄິ່ງ. ໃນຂະນະທີ່ມີຂໍ້ຈໍາກັດ, ຈາກປະສົບການໄດ້ສະແດງໃຫ້ເຫັນເຖິງວິທີການທີ່ເປັນປະໂຫຍດໃຫ້ແກ່ການຈັດຕັ້ງຂະບວນການນີ້ພ້ອມທັງຍົກໃຫ້ເຫັນບັນຫາຕ່າງໆທີ່ມີຄວາມສໍາຄັນຕໍ່ບັນດາຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນໃນການລິເລີ່ມວຽກງານ ເຮດ.

ຂຽນໂດຍ ທ່ານ Amanda Bradley, Pact ປະເທດກໍາປູເຈຍ. ສໍາລັບຂໍ້ມູນເພີ່ມເຕີມ ໃຫ້ເຂົ້າໄປເບິ່ງໃນເວັບໄຊ: [www.pactcambodia.org](http://www.pactcambodia.org)

ເຈົ້າຂອງໂຄງການ ແລະ/ຫຼື ອໍານາດການປົກຄອງຕ່າງໆຈະເປັນການນໍາພາໃນການອອກແບບແຜນການສື່ສານຄວນຈະພິຈາລະນາໃນການນໍາເອົາຊ່ຽວຊານດ້ານການສື່ສານຈາກຂ້າງນອກເຂົ້າມາໃຊ້ແຜນການສື່ສານຈໍາເປັນຕ້ອງລວມມີການວິເຄາະຄວາມຕ້ອງການດ້ານຂໍ້ມູນກ່ຽວກັບຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງຕ່າງໆ. ກໍານົດວິທີໃນການສື່ສານຂໍ້ມູນທີ່ມີຄວາມກ້າວໜ້າ ແລະ ມີປະສິດທິພາບ ແລະ ຈັດສັນເຄື່ອງມືທີ່ເໝາະສົມເພື່ອປະເມີນປະສິດທິພາບຂອງແຜນການ. ຈໍາເປັນຕ້ອງໄດ້ຊອກຫາຊັບພະຍາກອນໃຫ້ພຽງພໍສໍາລັບການສື່ສານ. ເຈົ້າຂອງໂຄງການ, ອໍານາດການປົກຄອງລັດ ແລະ ຜູ້ມີສິດຈໍາເປັນຕ້ອງສະແດງບົດບາດ ແລະ ຄວາມຮັບຜິດຊອບເພື່ອຮັບປະກັນໃຫ້ສະມາຊິກຂອງຊຸມຊົນທຸກຄົນໄດ້ຮັບການລາຍງານ.

**ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ຕ້ອງການຢາກຮູ້:**

- ຂ່າວສານສໍາຄັນທັງໝົດໃນແຜນການສື່ສານເຊິ່ງຄວນຈະວມເອົາຂໍ້ມູນທີ່ຈໍາເປັນກ່ຽວກັບສິດຂອງເຂົາເຈົ້າທີ່ພົວພັນກັບ ເຮດ+, ເອພພິກ, ປະເພນີ/ອື່ນໆທີ່ໄດ້ສົ່ງຜົນກະທົບໃສ່ທີ່ດິນ, ກາກບອນ ແລະ ຊັບພະຍາກອນປ່າໄມ້.

**ແຫຼ່ງຂໍ້ມູນທີ່ແນະນໍາໃຫ້ເຂົ້າໄປເບິ່ງ**

Business and Biodiversity Offsets Programme (BBOP). 2009. *Biodiversity Offsets and Stakeholder Participation: A BBOP Resource Paper*. BBOP, Washington, D.C. Available at: [www.forest-trends.org](http://www.forest-trends.org)

Lehr, A., and G. Smith. 2010. *Implementing a Corporate Free, Prior and Informed Consent Policy*. Foley Hoag LLP, Boston and Washington, DC. Available at: [www.foleyhoag.com](http://www.foleyhoag.com)

# ສ່ວນປະກອບ 7 | ການພັດທະນາຍຸດທະສາດໃນການ ສ້າງຄວາມອາດສາມາດ

ຊຸມຊົນຈຳເປັນຕ້ອງມີຄວາມຮູ້ຄວາມສາມາດຫຼາຍຢ່າງເພື່ອເຂົ້າຮ່ວມເຄື່ອນໄຫວຢ່າງມີປະສິດທິພາບກັບ ໂຄງການ ເຣດ+ ແລະ ເພື່ອຕັດສິນໃຈແຈ້ງໃຫ້ຊາບໃນການອະນຸຍາດໃຫ້ໂຄງການດຳເນີນໃນທີ່ດິນຂອງ ເຂົາເຈົ້າ. ຄວາມຮູ້ເຫຼົ່ານີ້ນັບຕັ້ງແຕ່ການຮູ້ທັງສີ ແລະ ການຄິດໄລ່ຈົນເຖິງຄວາມອາດສາມາດເພື່ອຄຸ້ມຄອງ ກອງທຶນໃນລັກສະນະທີ່ມີຄວາມໂປ່ງໃສ ແລະ ມີຄວາມຮັບຜິດຊອບ. ຍຸດທະສາດໃນການສ້າງຄວາມ ອາດສາມາດໃຫ້ແກ່ຊຸມຊົນຄວນຈະມີເປົ້າໝາຍເພື່ອພັດທະນາຄວາມຮູ້ຄວາມສາມາດທີ່ຈຳເປັນໃຫ້ແກ່ ສະມາຊິກຂອງຕົນເພື່ອເຂົ້າຮ່ວມໃນແຕ່ລະຂັ້ນຂອງຂະບວນການສ້າງຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມທີ່ພວມ ດຳເນີນຢູ່. ກຸ່ມຕ່າງໆທີ່ຢູ່ພາຍໃນຊຸມຊົນໂດຍສະເພາະແມ່ນກຸ່ມຜູ້ດ້ອຍໂອກາດເຊັ່ນແມ່ຍິງອາດຈະຕ້ອງການ ຍຸດທະສາດການສ້າງຄວາມອາດສາມາດທີ່ຖືກອອກແບບມາໃຫ້ເໝາະສົມສະເພາະກັບສະຖານະການ ແລະ ຈຸດປະສົງເປົ້າໝາຍ. ການສ້າງຄວາມອາດສາມາດຄວນຈະຕ້ອງສືບຕໍ່ໝົດອາຍຸການຂອງໂຄງການ ພ້ອມກັບສ້າງຄວາມຮູ້ຄວາມສາມາດ ແລະ ມີການຈັດຝຶກອົບຮົມໃຫ້ສະມາຊິກຂອງຊຸມຊົນໃນດ້ານຕ່າງໆ ເຊິ່ງລວມມີການອອກແບບໂຄງການ, ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ, ການຕິດຕາມ, ການປະເມີນຜົນ ແລະ ການແກ້ໄຂການຂັດຄ້ານຕ່າງໆ.

ການສຳຫຼວດໃນເບື້ອງຕົ້ນຄວນຈະກຳນົດຄວາມຈຳເປັນດ້ານຄວາມອາດສາມາດຢູ່ພາຍໃນຊຸມຊົນ. ເຊັ່ນວ່າ: ຜູ້ນຳຊຸມຊົນສາມາດອ່ານທັງສີໄດ້ບໍ່? ເຂົາເຈົ້າສາມາດເຂົ້າໃຈເອກະສານໂຄງການບໍ່? ສະມາຊິກ ຂອງຊຸມຊົນຮັບຮອງກ່ຽວກັບສິດຂອງຕົນເອງບໍ່ໃນນາມປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ຫຼື ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນພາຍໃຕ້ ກົດໝາຍຂອງຊາດ ແລະ ສາກົນ? ຈະເຮັດແນວໃດເພື່ອເຮັດໃຫ້ຄວາມອາດສາມາດຂອງຊຸມຊົນ ໄດ້ຮັບການປັບປຸງເພື່ອໃຫ້ມີຄວາມເຂົ້າໃຈດີຂຶ້ນຕໍ່ກັບໂອກາດດ້ານທ່າແຮງ ແລະ ຄວາມສ່ຽງຂອງໂຄງການ ທີ່ສະເໜີມາ?

ການສ້າງຄວາມອາດສາມາດ ແມ່ນເປັນສ່ວນໜຶ່ງທີ່ມີຄວາມສຳຄັນໃນການກຳນົດແຜນທີ່ແບບມີສ່ວນຮ່ວມ. ສະມາຊິກຊຸມຊົນຜູ້ທີ່ສົນໃຈອາດຈະຈຳເປັນຕ້ອງຮຽນຮູ້ວິທີການອ່ານແຜນທີ່, ການນຳໃຊ້ລະບົບບອກຕຳແໜ່ງ ຂອງໂລກ (GPS), ລະບົບການວິເຄາະຂໍ້ມູນ (GIS), ແລະ ແຜນທີ່ພູມສັນຖານ, ພ້ອມທັງວິທີການເອົາຂໍ້ມູນ ກ່ຽວກັບຊຸມຊົນ ເຂົ້າໃສ່ໃນແຜນທີ່ພື້ນຖານ.

ຊຸມຊົນຢູ່ຊົນນະບົດຫຼາຍໆບ່ອນຂາດຄວາມຮູ້ໃນການຄຸ້ມຄອງບໍລິຫານການເງິນ ແລະ ທຶນ. ຖ້າຫາກວ່າໂຄງການ ລວມມີການແບ່ງປັນຜົນປະໂຫຍດໃນຮູບແບບການຈ່າຍເງິນເປັນສິດ, ຊຸມຊົນອາດຈະມີຄວາມຕ້ອງການ ການຊ່ວຍເຫຼືອເພື່ອສ້າງຄວາມອາດສາມາດ ແລະ ລະບົບສຳລັບການລົງບັນຊີ ດ້ວຍຄວາມຮັບຜິດຊອບ ແລະ ໂປ່ງໃສ. ນອກຈາກນັ້ນ, ບຸກຄົນອາດມີຄວາມຕ້ອງການການຊ່ວຍເຫຼືອຄືກັນໃນການຊອກຫາວິທີການ ຕ່າງໆທີ່ມີປະສິດທິພາບເພື່ອນຳໃຊ້ ຫຼື ເກັບເງິນຂອງເຂົາເຈົ້າໃຫ້ໄດ້ດີທີ່ສຸດ.

ຄວາມຈຳເປັນໃນການສ້າງຄວາມອາດສາມາດອື່ນໆທີ່ອາດມີສຳລັບຜູ້ຖືສິດ ລວມມີ: ສິດໃນວຽກງານເຣດ, ຮູບແບບດ້ານວິຊາການທັງໝົດໃນການເຂົ້າຮ່ວມການພັດທະນາ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການເຣດ, ການຈັດການກ່ຽວກັບຂໍ້ຂັດແຍ່ງ, ຄວາມສາມາດໃນການເຈລະຈາ, ເຕັກນິກໃນການຊຸກຍູ້, ຄວາມສາມາດ ໃນການຕິດຕາມ ແລະ ລາຍງານ ລວມທັງຄວາມຕ້ອງການໃນການຄົ້ນຄວ້າຄົ້ນຄ້ວາ.

ນອກຈາກນັ້ນ, ຍຸດທະສາດໃນການສ້າງຄວາມອາດສາມາດຄວນຈະແກ້ໄຂຄວາມຈຳເປັນຕ່າງໆຢູ່ພາຍໃນ ອຳນາດການປົກຄອງທ້ອງຖິ່ນ, ອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ບໍ່ສັງກັດລັດທີ່ປະຈຳຢູ່ທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ເຈົ້າຂອງໂຄງການ ຕ່າງໆ. ອາດຈະເປັນການຊ່ວຍຮັບປະກັນວ່າ ເຂົາເຈົ້າ ມີຄວາມສາມາດໃນການເຄື່ອນໄຫວຮ່ວມກັບ ໂຄງການ ຫຼາຍຂຶ້ນພ້ອມທັງສາມາດເຂົ້າໃຈຄວາມຕັ້ງໃຈຂອງຕົນໃນການເຄົາລົບສິດຂອງຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ແລະ

ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ ໂດຍໄດ້ຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ (FPIC) ໃນວຽກງານ REDD+

ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ. ການສ້າງຄວາມອາດສາມາດໃຫ້ແກ່ບັນດາພາກສ່ວນເຫຼົ່ານີ້ອາດຈະຈຳເປັນຕ້ອງໄດ້ ແກ້ໄຂບັນຫາດ້ານການລຳອຽງ ຫຼື ການຈຳແນກເຊື້ອຊາດເພາະທັດສະນະດັ່ງກ່າວຈຳກັດການຊ່ວຍເຫຼືອ ໃຫ້ແກ່ການຈັດຕັ້ງຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ທີ່ມີສ່ວນພົວພັນກັບໂຄງການ ເຣດ+.

ຄວາມຈຳເປັນໃນການສ້າງຄວາມອາດສາມາດອື່ນໆສຳລັບເຈົ້າຂອງໂຄງການຕ່າງໆ, ອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ບໍ່ ສັງກັດລັດ ແລະ ອຳນາດການປົກຄອງທ້ອງຖິ່ນ ລວມມີ: ການສື່ສານຂອງຄົນທີ່ມາຈາກວັດທະນາທຳທີ່ ແຕກຕ່າງກັນ, ລັກສະນະຂອງກຸ່ມວັດທະນາທຳຕ່າງໆທີ່ຢູ່ໃນພື້ນທີ່ຂອງໂຄງການ, ສິດດ້ານ ເຣດ+, ເອຟພິກ ແມ່ນຫຍັງ ແລະ ໃຫ້ຄວາມສະດວກແນວໃດ, ບັນດາຍຸດທະສາດທາງດ້ານການສື່ສານທີ່ມີປະສິດທິພາບໃນ ທັດສະນະທາງວັດທະນາທຳສະເພາະ, ການຮັບ ແລະ ການນຳໃຊ້ຄຳຄິດເຫັນສິ່ງຂ່າວຂອງຊຸມຊົນ ແລະອື່ນໆ.

**ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ຈຳເປັນຕ້ອງຮູ້ຄື:**

- ການຊ່ວຍເຫຼືອດັ່ງກ່າວມີໃຫ້ເຂົາເຈົ້າເພື່ອສ້າງຄວາມອາດສາມາດ ແລະ ຄວາມເຂົ້າໃຈກ່ຽວກັບ ເອຟພິກ; ແລະ
- ການປະກອບຄຳເຫັນເຂົ້າໃສ່ຍຸດທະສາດບັນລັງຈຳເປັນເພາະວ່າມັນຈະເປັນແນວ-ທາງໃຫ້ແກ່ຜົນຂອງ ການສ້າງຄວາມອາດສາມາດ.

**ແຫຼ່ງຂໍ້ມູນທີ່ແນະນຳໃຫ້ເຂົ້າໄປເບິ່ງ**

AIPP, IWGIA, FPP, and Tebtebba Foundation. 2010. *What to do with REDD? A Manual for Indigenous Trainers*. AIPP, IWGIA, FPP, and Tebtebba Foundation. Available at: [www.forestpeoples.org](http://www.forestpeoples.org)

IWGIA, AIPP, FPP, and Tebtebba Foundation. 2010. *What is REDD? A Guide for Indigenous Communities*, IWGIA, AIPP, FPP, and Tebtebba Foundation. Available at: [www.forestpeoples.org](http://www.forestpeoples.org)

**ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂະບວນການເຄົາລົບສິດຕໍ່ກັບ ເອຟພິກ (FPIC)**

ຊຸມຊົນຕ່າງໆໂຄງການ ເຣດ+ ເຂົ້າໜ້າໄດ້ຮັບການເອົາໃຈໃສ່, ເຊິ່ງລວມມີການໃຫ້ເຂົາເຈົ້າເຂົ້າມາມີສ່ວນຮ່ວມ ໃນການອອກແບບໂຄງການ, ແລະ ການຕົກລົງເຫັນດີຂອງເຈົ້າຂອງໂຄງການເພື່ອເຄົາລົບສິດຂອງ ເຂົາເຈົ້າຕໍ່ກັບ ເອຟພິກ, ໄດ້ມີການເປີດໃຫ້ເຂົ້າມາມີສ່ວນຮ່ວມ.ພາກນີ້ກວມເອົາການເຊື່ອມໂຍງເອົາສິດເຂົ້າກັບ ເອຟພິກ ໃນການນອກແບບໂຄງການ ແລະ ບາດກ້າວຕ່າງໆທີ່ຕ້ອງການເພື່ອຮັບປະກັນວ່າຊຸມຊົນຕ່າງໆ ມີຂໍ້ມູນທີ່ເປັນທາງເລືອກ ແລະ ມີການແນະນຳຢ່າງອິດສະຫຼະ.

**ສ່ວນປະກອບ 8 | ການເຊື່ອມໂຍງສິດທິດ້ານ ເອຟພິກ (FPIC) ເຂົ້າກັບ ການອອກແບບໂຄງການເຣດ+(REDD+)**

ການໃຫ້ ຫຼື ປະຕິເສດຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຂອງຊຸມຊົນໃດໜຶ່ງ ຕໍ່ກັບການພັດທະນາທີ່ສະເໜີໄປນັ້ນ ບໍ່ແມ່ນ ຂະບວນການທີ່ປະຕິບັດຄັ້ງດຽວແລ້ວ. ສິດຕໍ່ກັບ ເອຟພິກ ແມ່ນມີຜົນຕະຫຼອດຊີວິດຂອງໂຄງການ. ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຈາກຊຸມຊົນຄວນຈະເປັນຄວາມຕ້ອງການຂອງຜູ້ພັດທະນາໂຄງການແຕ່ລະຂັ້ນ ໃນການພັດທະນາໂຄງການ ແລະ ແຜນການກຽວກັບ ເຣດ+. ຜູ້ພັດທະນາໂຄງການມັກຈະດຳເນີນບາດກ້າວ ການອອກໃບອະນຸຍາດ ແລະ ການວາງແຜນທີ່ສຳຄັນທີ່ຜິດພາດເລື້ອຍໆກ່ອນທີ່ຈະມີການປຶກສາ ຫາລືກັບບັນດາຊຸມຊົນທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ.ນີ້ເປັນການບໍ່ເຄົາລົບສິດຂອງເຂົາເຈົ້າຕໍ່ກັບເອຟພິກ, ແລະ ເພື່ອເປັນ ການເຮັດໃຫ້ຊຸມຊົນທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບບໍ່ພໍໃຈ ຫຼື ບໍ່ມີຄວາມຍິນດີທີ່ຈະເຂົ້າຮ່ວມເມື່ອເວລາມີການ

ເຂົ້າໄປຫາ ແລະ ນຳສະເໜີແຜນການໃຫ້ເຂົາເຈົ້າຮູ້. ກົງກັນຂ້າມ, ບົດສະເໜີທີ່ໂຄງການ ເຣດ+ ໄດ້ສ້າງຂຶ້ນມາໂດຍມີການປຶກສາຫາລືຢ່າງໃກ້ຊິດກັບບັນດາຊຸມຊົນຕ່າງໆແຕ່ຊ່ວງໄລຍະການວາງແຜນທຳອິດຈະໄດ້ຮັບການຍອມຮັບຫຼາຍກວ່າ, ມີຄວາມເຂົ້າໃຈ ແລະ ແກ້ໄຂຄວາມຢາກໄດ້ ແລະ ຄວາມຈຳເປັນຂອງຊຸມຊົນໄດ້ດີກວ່າ ແລະ ດັ່ງນັ້ນຈະຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຢ່າງປະສິບຜົນສຳເລັດ.

ໃນການເຜີຍແຜ່ບົດສະເໜີໂຄງການໃຫ້ແກ່ຊຸມຊົນ, ເຈົ້າຂອງໂຄງການຄວນຈະຕ້ອງອະທິບາຍແຕ່ລະຂັ້ນຕອນໃນຂະບວນການທີ່ຄິດວ່າເປັນສິ່ງຈຳເປັນທີ່ຈະຕ້ອງມີການເຫັນດີເຫັນພ້ອມຂອງຊຸມຊົນກ່ອນທີ່ສາມາດດຳເນີນການວາງແຜນ ຫຼື ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດບາດກ້າວຕໍ່ໄປໄດ້. ເຈົ້າຂອງໂຄງການຄວນສະເໜີ ໃຫ້ຊຸມຊົນປະກອບຄຳເຫັນໃສ່ການອອກແບບໂຄງການພ້ອມກັບສ້າງຄວາມກະຈ່າງແຈ້ງວ່າສິດທິກັບ ເອຟພິກ ຈະຖືກລວບລວມເຂົ້າໃສ່ໃນທຸກໆຂັ້ນຕອນຂອງການວາງແຜນ ແລະ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂດຍອີງໃສ່ການຕັດສິນໃຈຂອງຊຸມຊົນຕໍ່ກັບບາດກ້າວໃນຂະບວນການທີ່ຕ້ອງການຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຂອງຊຸມຊົນ. ລາຍການຄຳຖາມ/ຂໍ້ທີ່ຈະພິຈາລະນາສາມາດສ້າງຂຶ້ນຮ່ວມກັບຊຸມຊົນ ແລະ ຈະນຳໃຊ້ເປັນລາຍການກວດກາເພື່ອທົບທວນຄືນການອອກແບບໃນແຕ່ລະຂັ້ນຕອນຂອງໂຄງການທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບ ເອຟພິກ

ຖ້າຈຳເປັນຕ້ອງມີຜູ້ປະຕິບັດຈາກພາຍນອກທີ່ຈະພັດທະນາສ່ວນທີ່ແຕກຕ່າງກັນໃນການອອກແບບ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການ, ຈຳເປັນຈະຕ້ອງໄດ້ສອບຖາມຂໍ້ມູນນີ້ກັບຊຸມຊົນ ເພາະວ່າເຂົາເຈົ້າອາດຈະເຫັນດີກັບການເຂົ້າມາຮ່ວມຂອງຜູ້ປະຕິບັດໜຶ່ງແຕ່ອາດຈະປະຕິເສດຜູ້ອື່ນໆ.

ການປ່ຽນແປງທີ່ສະເໜີໃນການນຳໃຊ້ທີ່ດິນເປັນຜົນໃຫ້ໂຄງການຈຳຕ້ອງໄດ້ອະທິບາຍໃຫ້ແກ່ຊຸມຊົນຢ່າງຈະແຈ້ງເຊິ່ງລວມມີຜົນປະໂຫຍດ ແລະ ຄ່າໃຊ້ຈ່າຍທີ່ອາດເກີດຂຶ້ນ-ທັງມູນຄ່າຕົ້ນທຶນໂດຍກົງໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການ ແລະ ມູນຄ່າເສຍໂອກາດສຳລັບຜົນປະໂຫຍດທີ່ມີມາກ່ອນແລ້ວ ຫຼື ຜົນປະໂຫຍດທີ່ອາດມີຈາກການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ການນຳໃຊ້ທີ່ເປັນທາງເລືອກ. ຕົ້ນທຶນ ແລະ ຜົນປະໂຫຍດອາດຈະມີການຂຶ້ນລົງຕະຫຼອດເວລາ. ຊຸມຊົນຈະຕ້ອງຮັບຮູ້ວ່າກໍລະນີຕ່າງໆຈະສົ່ງຜົນກະທົບແນວໃດຕໍ່ກັບເຂົາເຈົ້າຖ້າຫາກວ່າຕົ້ນທຶນໃຊ້ຈ່າຍມີມູນຄ່າສູງກວ່າ ຫຼື ຜົນປະໂຫຍດທີ່ໄດ້ຮັບຕໍ່ກວ່າທີ່ເຈົ້າຂອງໂຄງການແນະນຳ.

ບັນຫາດ້ານການແບ່ງປັນຜົນປະໂຫຍດຈະຕ້ອງໄດ້ມີການປຶກສາຫາລືລະອຽດຢູ່ພາຍໃນຊຸມຊົນ. ເຈົ້າຂອງໂຄງການຄວນຈະຕ້ອງພິຈາລະນາການໃຫ້ການຊ່ວຍເຫຼືອໃນການອໍານວຍຄວາມສະດວກເພື່ອຮັບປະກັນໃຫ້ມີທຸກພາກສ່ວນຂອງຊຸມຊົນລວມມີແນ່ຢິງ ແລະ ພາກສ່ວນຜູ້ຕ້ອຍໂອກາດອື່ນໆ, ສາມາດເຂົ້າຮ່ວມໃນການອອກແບບ ແລະ ຕົກລົງເຫັນດີຕໍ່ການຈັດການດ້ານການແບ່ງປັນຜົນປະໂຫຍດ. ຖືສຳຄັນເອົາໃຈໃສ່ຮັບປະກັນຕໍ່ກັບບັນຫານີ້ເພື່ອໃຫ້ໂຄງການນຳເອົາຜົນປະໂຫຍດມາໃຫ້ທຸກພາກສ່ວນຂອງຊຸມຊົນ, ຈຳກັດຄວາມບໍ່ພໍໃຈ ແລະ ຄວາມອິດສາເຊິ່ງກັນ ແລະ ກັນ ຊຶ່ງຈະເປັນການສ້າງຄວາມເສຍຫາຍ ແກ່ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການໃນຂັ້ນຕໍ່ມາ. ມັນອາດຈະເປັນປະໂຫຍດທີ່ຈະແຈ້ງໃຫ້ຊຸມຊົນຊາບກ່ຽວກັບຕົວຢ່າງການແບ່ງປັນຜົນປະໂຫຍດອື່ນໆ, ແລະ ຖ້າເປັນໄປໄດ້ໃຫ້ມີການຈັດລົງຢູ່ມາຍາມຖອດຖອນບົດຮຽນກັບບັນດາຊຸມຊົນຕ່າງໆທີ່ມີການຈັດການແບ່ງປັນຜົນປະໂຫຍດ ປະສິບຜົນສຳເລັດ.

ລັດຖະບານຄວນຈະໄດ້ຮັບການລາຍງານກ່ຽວກັບໄລຍະການອອກແບບໂຄງການ, ແລະ ວິທີການທີ່ເອົາຊຸມຊົນເຂົ້າມີສ່ວນຮ່ວມໃນການອອກແບບໂຄງການ ດັ່ງນັ້ນສິດຂອງເຂົາເຈົ້າຕໍ່ກັບເອຟພິກຈຶ່ງຖືກລວບລວມເຂົ້າໃນແຕ່ລະຂັ້ນ. ລັດຖະບານອາດຈະມີປະສິບຜົນຕົວຈິງໃນການແບ່ງປັນ ແລະ ແຈກຢາຍຜົນປະໂຫຍດ, ທັງການໃຫ້ບໍລິການ ແລະ ການຈ່າຍຊຶ່ງສາມາດນຳເອົາມາພິຈາລະນາໃນເວລາອອກແບບໂຄງການ.

**ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ຈຳເປັນຕ້ອງຮູ້ຄື:**

- ກ່ຽວກັບສິດຂອງເຂົາເຈົ້າຕໍ່ກັບ ເອຟພິກ, ແລະ ສິດສາມາດສະແດງອອກແນວໃດຜ່ານການຕັດສິນໃຈຂອງຊຸມຊົນໃນແຕ່ລະຂັ້ນຕອນຂອງການອອກແບບ ແລະ ການເຫັນດີຕໍ່ກັບໂຄງການ ເຣດ+;



ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ ໂດຍໄດ້ຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ (FPIC) ໃນວຽກງານ REDD+

- ກ່ຽວກັບການປ່ຽນແປງດິນຟ້າອາກາດວ່າ: ມັນແມ່ນຫຍັງ ແລະ ມັນເກີດຂຶ້ນແນວໃດ? ສິ່ງທີ່ສິ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ກັບໂລກ ແລະ ຕໍ່ຊຸມຊົນຂອງເຂົາເຈົ້າເອງ ມີຫຍັງແດ່?
- ກ່ຽວກັບ ເຣດ+: ມັນແມ່ນຫຍັງ ແລະ ມັນເປັນແນວໃດ? ມັນມີຄວາມໝາຍແນວໃດ ຕໍ່ກັບປ່າໄມ້ຊຸມຊົນ? ມັນສິ່ງຜົນກະທົບແນວໃດຕໍ່ຊີວິດການເປັນຢູ່ຂອງຊຸມຊົນ? ມັນຈະສ້າງຜົນປະໂຫຍດແນວໃດ?
- ໃນເລື່ອງການຊົດເຊີຍກາກບອນທີ່ສ້າງຂຶ້ນໂດຍຜ່ານໂຄງການ ເຣດ+, ມັນຈຳເປັນຕ້ອງການຂໍ້ມູນຄືກັນ ( ຫຼື ມີການເຂົ້າເຖິງຄຳແນະນຳຈາກຜູ້ຊຳນານອິດສະຫຼະ) ກ່ຽວກັບການຊົດເຊີຍກາກບອນແລະຂໍ້ມູນກ່ຽວກັບຕະຫຼາດກາກບອນແບບສະໝັກໃຈ ແລະ/ຫຼື ຕະຫຼາດກາກບອນແບບບັງຄັບເຊິ່ງລວມມີຂໍ້ມູນຕ່າງໆຄື: ເປັນຫຍັງຈຶ່ງນຳສະເໜີວິທີທາງນີ້? ມັນເຮັດແນວໃດໃນການຈັດການດ້ານການເງິນ ແລະ ພັນທະ? ຕະຫຼາດອາດຈະມີການປ່ຽນແປງ(ເຊິ່ງສິ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ ທັງຕົ້ນທຶນ ແລະ ຜົນປະໂຫຍດ) ສິ່ງຜົນກະທົບແນວໃດຕໍ່ກັບໂຄງການ?

ແຫຼ່ງຂໍ້ມູນທີ່ແນະນຳໃຫ້ເຂົ້າໄປເບິ່ງ

CIFOR. 2009. *Simply REDD: CIFOR's Guide to Forests, Climate Change and REDD*. CIFOR, Bogor, Indonesia. Available at: [www.cifor.cgiar.org](http://www.cifor.cgiar.org)

Gibson, G., and C. O’Faircheallaigh. 2010. *Negotiation and Implementation of Impact and Benefit Agreements*. IBA Community Toolkit. The Gordon Foundation, Toronto. Available at: [www.ibacommunitytoolkit.ca](http://www.ibacommunitytoolkit.ca)

Life Mosaic. *Indigenous Peoples and Climate Change: A Video Guide*. Film. Available at: [www.lifemosaic.net](http://www.lifemosaic.net)

ສ່ວນປະກອບ 9

ສ່ວນປະກອບ 9 | ການຮັບປະກັນໃຫ້ມີແຫລ່ງຂໍ້ມູນທາງອື່ນ ແລະ ມີຄຳແນະນຳຢ່າງອິດສະຫຼະ

ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນມີສິດທີ່ຈະໄດ້ຮັບຂໍ້ມູນຢ່າງອິດສະຫຼະ ຕໍ່ກັບບັນຫາ ແລະ ສິ່ງທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບ ເຣດ+ ທັງໝົດ ແລະ ກ່ຽວກັບລາຍລະອຽດໃນການພັດທະນາທີ່ໄດ້ວາງແຜນໄວ້ຊຶ່ງຈະສິ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ເຂົາເຈົ້າ. ຊຸມຊົນທີ່ຢູ່ຊົນນະບົດສ່ວນຫຼາຍທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຈາກໂຄງການ ເຣດ+ ຈະຕ້ອງໄດ້ຊ່ວຍກຳນົດ ແລະ ຈ່າຍຄ່າໃຫ້ຂໍ້ມູນ ແລະ ຄຳແນະນຳຢ່າງອິດສະຫຼະ. ເຈົ້າຂອງໂຄງການສາມາດໃຫ້ຂໍ້ມູນກ່ຽວກັບຄຳຖາມຕ່າງໆທີ່ມີຄວາມສົງໄສກ່ຽວກັບ ເຣດ+ ຄືກັນ ແລະ ໃຫ້ຄຳຕອບທີ່ມາຈາກທັດສະນະຂອງເຈົ້າຂອງໂຄງການ. ເຖິງແນວໃດກໍຕາມ, ເຂົາເຈົ້າຈະຕ້ອງຈື່ຈຳໄວ້ວ່າ ສິດຂອງຊຸມຊົນໃນການ ເຂົ້າເຖິງຂໍ້ມູນ ແລະ ຄຳແນະນຳຢ່າງອິດສະຫຼະ ເປັນພື້ນຖານອັນສຳຄັນຂອງຂະບວນການເຫັນດີເຫັນພ້ອມທີ່ມີການຮັບຮູ້ກ່ອນລ່ວງໜ້າ.

ເພື່ອຫຼີກລ້ຽງອິດທິພົນຈາກພາຍນອກ ແລະ ຕົວຈິງຕໍ່ກັບຊຸມຊົນຕ່າງໆ, ບັນດາບໍລິສັດຂຸດຄົ້ນບໍ່ແຮ່ຂອງປະເທດຄານາດາ ຈຳນວນໜຶ່ງ ຕ້ອງການຕົກລົງ ໂດຍອີງໃສ່ກອງທຶນເງິນຝາກ ທີ່ສ້າງຂຶ້ນໂດຍ ເອພພິກສຳລັບຊຸມຊົນຕ່າງໆເພື່ອໃຫ້ສາມາດເຂົ້າເຖິງ ແລະ ຈ່າຍຄ່າບໍລິການໃນການໃຫ້ຄຳແນະນຳຂອງຊຸມຊົນອິດສະຫຼະ ຕໍ່ກັບບັນຫາດ້ານກົດໝາຍ, ສັງຄົມ, ເສດຖະກິດ, ແລະ ສະພາບແວດລ້ອມ. ຊຸມຊົນຕ່າງໆບໍ່ຈຳເປັນຕ້ອງສະເໜີຂໍ ແລະ ຮັບເອົາຄຳແນະນຳໂດຍອີງຕາມຂໍ້ຕົກລົງທີ່ບໍລິສັດ<sup>9</sup> ສ້າງຂຶ້ນ. ກົນໄກການສະໜອງທຶນດັ່ງກ່າວຍັງສາມາດນຳໃຊ້ເພື່ອສະໜອງການຈ່າຍໃຫ້ແກ່ການເຂົ້າຮ່ວມຂອງສະມາຊິກຊຸມຊົນໃນການປະເມີນຜົນກະທົບ.

9 Sosa, I., and K. Keenan. 2001. *Impact Benefit Agreements Between Aboriginal Communities and Mining Companies: Their Use in Canada*. Canadian Environmental Law Association, Environmental Mining Council of British Columbia, CooperAcción. Available at: [www.cela.ca](http://www.cela.ca)

ເຈົ້າຂອງໂຄງການ, ລັດຖະບານ ແລະ ນັກລົງທຶນຂອງພາກເອກະຊົນ ມີພັນທະເພື່ອໃຫ້ຊຸມຊົນຕ່າງໆ ສາມາດເຂົ້າເຖິງການໃຫ້ຄຳແນະນຳທີ່ເປັນອິດສະຫຼະ ເມື່ອມີຄວາມຈຳເປັນ ເພື່ອຊ່ວຍຊຸມຊົນຊອກຫາທິນທາງ ແລະ ວິທີທາງເພື່ອຈ່າຍໃນການໃຫ້ຄຳແນະນຳດັ່ງກ່າວ. ຂະບວນການກວດສອບຄວາມຖືກຕ້ອງຂອງ ເອຟພິກ ຄວນຈະຕ້ອງໄດ້ຕິດຕາມຜູ້ໃຫ້ຄຳແນະນຳທີ່ເປັນເອກະລາດ ແລະ ຮັບປະກັນໃຫ້ຄຳແນະນຳມີຄຸນນະພາບ. ອົງການຈັດຕັ້ງທາງສັງຄົມຂັ້ນທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ລະດັບຊາດ ແລະ ອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນຕ່າງໆ ທີ່ບໍ່ສັງກັດລັດ ຈະເປັນແຫຼ່ງຂໍ້ມູນທີ່ເປັນທາງເລືອກຕົ້ນຕໍ, ແລະ ເຈົ້າຂອງໂຄງການຄວນຈະແຈ້ງໃຫ້ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຈາກໂຄງການ ຮູ້ຈັກກ່ຽວກັບກຸ່ມເຫຼົ່ານີ້ວ່າເປັນແຫຼ່ງໃຫ້ຄຳແນະນຳທີ່ເປັນອິດສະຫຼະ.

**ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນຈຳເປັນຕ້ອງຮູ້:**

- ຮູ້ວ່າເຂົາເຈົ້າມີສິດທີ່ຈະຊອກຫາຄຳແນະນຳຈາກຊ່ວຍຊານທີ່ເປັນເອກະລາດກ່ຽວກັບບັນຫາທາງດ້ານກົດໝາຍ, ສັງຄົມ, ເສດຖະກິດ, ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ; ແລະ
- ຮູ້ວ່າເຈົ້າຂອງໂຄງການ, ລັດຖະບານ, ແລະ ນັກລົງທຶນພາກເອກະຊົນແມ່ນມີພັນທະໃນການສະໜອງທຶນຮອນ ແລະ ຊ່ວຍເຫຼືອໃນການເຂົ້າເຖິງການໃຫ້ຄຳແນະນຳດັ່ງກ່າວ.

**ແຫຼ່ງຂໍ້ມູນທີ່ແນະນຳໃຫ້ເຂົ້າໄປເບິ່ງ**

Griffiths, T. 2008. *Seeing 'REDD'? Forests, Climate Change Mitigation and the Rights of Indigenous Peoples and Local Communities*. Forest Peoples Programme. Moreton-in-Marsh, UK. Available at: [www.forestpeoples.org](http://www.forestpeoples.org)

Client Earth: An organization of activist lawyers committed to securing a healthy planet. Website: [www.clientearth.org](http://www.clientearth.org)

REDD-net: A website devoted to creating knowledge products and information services demanded by (and tailored for) southern civil society organizations on topics related to REDD+. Website: [www.redd-net.org](http://www.redd-net.org)

REDD Monitor: A website with critical analysis of REDD-related problems to help facilitate public discussion. The website documents REDD projects around the world, looking at who is involved as well as how the projects are developed. Website: [www.redd-monitor.org](http://www.redd-monitor.org)

**ການກວດກາຕິດຕາມ ແລະ ການສະເໜີທາງເລືອກໃໝ່: ການຮັກສາຄວາມເຫັນດີເຫັນພອມ**

ດັ່ງທີ່ເຫັນໃນການພົວພັນທົ່ວໄປ, ການເຂົ້າໃຈຜິດສາມາດເກີດຂຶ້ນລະຫວ່າງເຈົ້າຂອງໂຄງການ ແລະ ຊຸມຊົນເມື່ອໂຄງການ ເຮດ+ ຖືກຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ. ໃນກໍລະນີໃດກໍຕາມ, ຊຸມຊົນ ຫຼື ເຈົ້າຂອງໂຄງການ ອາດມີຄວາມຕ້ອງການຢາກຈະທົບທວນຮູບແບບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການຄືນໃໝ່ ຫຼື ຢາກປ່ຽນເງື່ອນໄຂຂອງຂໍ້ຕົກລົງຂອງເຂົາເຈົ້າ. ສິ່ງສຳຄັນ ແມ່ນເຈົ້າຂອງໂຄງການ ໄດ້ໃຊ້ຮູບແບບການພັດທະນາໂຄງການຮ່ວມກັບຊຸມຊົນ ດ້ວຍຄວາມສະໝັກໃຈ ແລະ ຕັ້ງໃຈ ເພື່ອສ້າງສາຍພົວພັນ ໃນໄລຍະຍາວ ນັບເປັນສິບໆປີ ແລະ ເປີດກວ້າງໃຫ້ມີການທົບທວນ ແລະ ດັດປັບໂຄງການ ແລະ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການຄືນໃໝ່ເມື່ອເຫັນວ່າມີຂໍ້ມູນ ຫຼື ຜົນປະໂຫຍດໃໝ່ໆເຂົ້າມາ.

ໃນພາກນີ້ແມ່ນກ່ຽວກັບການຕິດຕາມຂໍ້ຕົກລົງ ແລະ ການສ້າງຕັ້ງກົນໄກກ່ຽວກັບຂໍ້ຂ້ອງໃຈ. ການຕິດຕາມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂໍ້ຕົກລົງເປັນການໃຫ້ແນວທາງແກ້ຊຸມຊົນ ແລະ ບໍລິສັດ ເພື່ອທີ່ຈະຕິດຕາມຄວາມຖືກຕ້ອງໃນການພັດທະນາພ້ອມທັງຮຽນຮູ້ຈາກບັນຫາທີ່ເກີດຂຶ້ນ ຫຼື ການປ່ຽນແປງສະພາບແວດລ້ອມ. ການສ້າງຕັ້ງ ແລະ ການຕົກລົງກ່ຽວກັບກົນໄກ ແລະ ຂະບວນການຂໍ້ຂ້ອງໃຈ ໝາຍວ່າເກີດບັນຫາຕ່າງໆຂຶ້ນ, ພວກເຂົາເຈົ້າສາມາດແກ້ໄຂໄດ້ຢ່າງໄວວາ ແລະ ເໝາະສົມກ່ອນທີ່ຈະກາຍເປັນຄວາມຂັດແຍ່ງ

ສ່ວນປະກອບ 10

# ສ່ວນປະກອບ 10 | ການຕິດຕາມສິ່ງທີ່ຕົກລົງເຫັນດີ ໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ

ຖ້າຫາກວ່າໄລຍະການອອກແບບຂອງໂຄງການນໍາໃຊ້ຂະບວນການແບບມີສ່ວນຮ່ວມເພື່ອສ້າງຖານຂໍ້ມູນທາງດ້ານສະພາບແວດລ້ອມ, ເສດຖະກິດ ແລະ ສັງຄົມ, ຈາກນັ້ນ ຊຸມຊົນຈະຄຸ້ນເຄີຍກັບຂະບວນການທີ່ນໍາໃຊ້ເພື່ອເກັບກຳ ແລະ ບັນທຶກຂໍ້ມູນ. ດັ່ງນັ້ນ, ເຂົາເຈົ້າຈະສາມາດສະສົມຄວາມຊຳນານເພື່ອຕິດຕາມການອອກແບບໂຄງການ, ຂັ້ນຕອນໃນການເຫັນດີເຫັນພ້ອມ, ແລະ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂດຍອີງໃສ່ການຕົກລົງເຫັນດີກັບເຈົ້າຂອງໂຄງການ. ເມື່ອຊຸມຊົນມີຄວາມຕ້ອງການດຳເນີນການຕິດຕາມດ້ວຍຕົນເອງຢ່າງອິດສະຫຼະ, ເຈົ້າຂອງໂຄງການຈະຕ້ອງຄົ້ນຄວາເພື່ອໃຫ້ຊຸມຊົນມີສ່ວນຮ່ວມໃນການລົງຕິດຕາມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການທີ່ພົວພັນກັບການຕົກລົງເຫັນດີ ແລະ ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ. ຊຶ່ງເລີ່ມຕົ້ນດ້ວຍການອອກແບບວິທີການຕິດຕາມ, ເຊິ່ງລວມມີ: ກິດຈະກຳ ຫຼື ບັນຫາໃດ ທີ່ຈະຕິດຕາມ, ຈະນໍາໃຊ້ວິທີການຕິດຕາມອັນໃດ, ໃຜຈະເປັນຜູ້ຕິດຕາມ ແລະ ຈະບັນທຶກຜົນການປະເມີນໄວ້ແນວໃດ. ມັນເປັນການສະເໜີໂອກາດເພື່ອປະເມີນຄືນວ່າຂໍ້ມູນທີ່ໃຫ້ມາກ່ຽວກັບໂຄງການຕົກຕ້ອງ ຫຼື ບໍ່ ແລະ ຍັງຄົງເປັນຄວາມຈິງ ຫຼື ບໍ່ (ເຊັ່ນ. ກ່ຽວກັບຕົ້ນທຶນ ແລະ ຜົນປະໂຫຍດ) ແລະ ສິ່ງດັ່ງກ່າວສົມທຽບກັບທາງເລືອກຕໍ່ໂຄງການແນວໃດ. ນອກຈາກນັ້ນຍັງລວມວ່າຈະນໍາສະເໜີຜົນການປະເມີນຕໍ່ຊຸມຊົນ ແລະ ພາກສ່ວນອື່ນໆແນວໃດ ແລະ ຈະໃຊ້ຂັ້ນຕອນໃດຕໍ່ໄປຖ້າຫາກວ່າການຕິດຕາມເຫັນວ່າມີບັນຫາໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ.

ການປະກອບສ່ວນແກ້ໄຂບັນຫາການຕິດຕາມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການແບບມີສ່ວນຮ່ວມແມ່ນເປັນການປ່ຽນແທນຂ່າວລື ແລະ ຂໍ້ມູນທີ່ຜິດພາດດ້ວຍຫຼັກຖານທີ່ມີມູນຄວາມຈິງຊຶ່ງຊຸມຊົນໄດ້ເຂົ້າຮ່ວມໃນການຜະລິດຂຶ້ນມາ. ການຕິດຕາມຈຳເປັນຕ້ອງເຊື່ອມໂຍງກັບອົງປະກອບທາງສັງຄົມໃນລະບົບການວັດແທກ, ການລາຍງານ, ການພິສູດຢັ້ງຢືນ (MRV).

ຊຸມຊົນຈຳເປັນຕ້ອງໄດ້ຮັບຮູ້ກ່ຽວກັບວິທີການຕ່າງໆສຳລັບການລົງຕິດຕາມແບບມີສ່ວນຮ່ວມ ແລະ ຄຳຄິດເຫັນທີ່ສາມາດລວບລວມເພື່ອປະກອບໃຫ້ແກ່ການອອກແບບ ຫຼື ແຜນງານຂອງໂຄງການ. ການເຂົ້າຮ່ວມຂອງສະມາຊິກຊຸມຊົນໃນການລົງຕິດຕາມຈະຕ້ອງວາງແຜນໄວ້ໂດຍການພິຈາລະນາກ່ຽວກັບຊັບພະຍາກອນມະນຸດ ແລະ ການເງິນໃຫ້ມີໄວ້ສຳລັບວຽກດັ່ງກ່າວ. ສ່ວນທີ່ສຳຄັນຂອງກິນໄກການຕິດຕາມແມ່ນການຕົກລົງກ່ຽວກັບສິ່ງທີ່ຈະປະຕິບັດເມື່ອການຕິດຕາມເຫັນວ່າມີບັນຫາ ຫຼື ບໍ່ເຫັນດີໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການ. ຈຳເປັນທີ່ຈະຕ້ອງໄດ້ເຂົ້າໃຈວ່າເປັນບັນຫາປະເພດໃດ ແລະ ລະດັບໃດທີ່ບໍ່ເຫັນດີສາມາດກໍ່ໃຫ້ເກີດຂະບວນການຮ້ອງທຸກ ແລະ ໃນສະພາບການແບບໃດຈຶ່ງຈະສາມາດລິເລີ່ມຂະບວນການເຫັນດີເຫັນພ້ອມ ແລະ ຕ້ອງການເຈລະຈາຄືນໃໝ່ ກ່ຽວກັບຂໍ້ຕົກລົງ.

### ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ຈຳເປັນຕ້ອງຮູ້:

- ວ່າ ເຂົາເຈົ້າສາມາດ ສະແດງບົດບາດເປັນກາງ ໃນການຕິດຕາມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການ; ແລະ
- ການລຳອຽງໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂໍ້ຕົກລົງການເຫັນດີເຫັນພ້ອມທີ່ພົບເຫັນໃນເວລາຕິດຕາມສາມາດກໍ່ໃຫ້ເກີດຂະບວນການຮ້ອງທຸກ. ຖ້າຫາກວ່າຝ່າຍໃດຝ່າຍໜຶ່ງບໍ່ພໍໃຈກັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການ. ຖ້າຫາກວ່າບໍ່ສາມາດແກ້ໄຂບັນຫາ ໂດຍຜ່ານຂະບວນການຮ້ອງທຸກໄດ້, ຝ່າຍໃດຝ່າຍໜຶ່ງສາມາດຮ້ອງຂໍໃຫ້ມີການເລີ່ມຂະບວນການເຫັນດີເຫັນພ້ອມຄືນໃໝ່ ຫຼື ນຳໄປສູ່ການຕັດສິນຊື້ຂາດ.

### ແຫຼ່ງຂໍ້ມູນທີ່ແນະນຳໃຫ້ເຂົ້າໄປເບິ່ງ

Tebtebba Foundation. 2006. *Recent experiences and recommendations on the concept and implementation of the principle of Free, Prior and Informed Consent*. Permanent Forum on Indigenous Issues Fifth Session, Presented by Jennifer Corpuz, Tebtebba Foundation. Available at: [www.sarpn.org.za](http://www.sarpn.org.za)

## ສ່ວນປະກອບ 11 | ການສ້າງຂະບວນການຮ້ອງທຸກ

ສ່ວນປະກອບ 11

ມັນເປັນສິ່ງທີ່ຫຼີກລ້ຽງບໍ່ໄດ້ວ່າໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການ, ຄວາມແຕກຕ່າງກັນຈະເກີດຂຶ້ນບົນພື້ນຖານທີ່ມີການແປຄວາມໝາຍຂອງຂໍ້ຕົກລົງ ແລະ ແຜນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດທີ່ແຕກຕ່າງກັນ. ການເຂົ້າໃຈຜິດເຫຼົ່ານີ້ອາດຈະເບິ່ງຄືວ່າເປັນເລື່ອງເລັກນ້ອຍຈາກຈຸດມຸມມອງຂອງຝ່າຍໜຶ່ງແຕ່ວ່າອາດຈະສຳຄັນສຳລັບອີກຝ່າຍໜຶ່ງ. ຍົກຕົວຢ່າງ, ຊຸມຊົນໜຶ່ງອາດຈະມີສະມາຊິກຜູ້ທີ່ບໍ່ໄດ້ເຂົ້າຮ່ວມຢ່າງໃກ້ຊິດໃນການເຈລະຈາ, ເຊິ່ງເປັນຜູ້ທີ່ຈຸດເດັ່ນໜ້າໃນລະດູແລ້ງ ແລະ ບໍ່ພໍໃຈວ່າກິດຈະກຳດັ່ງກ່າວນີ້ແມ່ນຖືກຈຳກັດໂດຍຂໍ້ຕົກລົງທີ່ຫົວໜ້າຊຸມຊົນໄດ້ເຊັນໄປ. ເຈົ້າຂອງໂຄງການອາດຈະເປັນເລື່ອງທຳມະດາໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂໍ້ຕົກລົງທີ່ມີຢູ່ແລ້ວ ແລະ ການຢຸດຕິການຈູດຫຍ້າ. ໃນທາງກົງກັນຂ້າມ, ສຳລັບປະຊາຊົນທີ່ເຂົ້າຮ່ວມ, ການຈູດແມ່ນມີຄວາມຈຳເປັນສຳລັບການສ້າງທຶນທຳລ້ຽງສັດ ແລະ ການກະຕຸ້ນໃຫ້ຫຍ້າປົ່ງໃໝ່ ແລະ ເຂົາເຈົ້າອາດຈະຮູ້ສຶກວ່າການທີ່ຈະຢຸດຕິຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມສຳລັບກິດຈະກຳນີ້ແມ່ນຈະບໍ່ອະນຸຍາດ. ກົນໄກການຮ້ອງທຸກປ່ອຍຫັບໜ້າດັ່ງກ່າວເລື່ອນລອຍໄປໃນລັກສະນະທີ່ສາມາດນຳໄປສູ່ການແກ້ໄຂກ່ອນທີ່ຈະມີຄວາມຫຍຸ້ງຍາກໃນການສື່ສານ ຫຼື ຂັ້ນແຕກຫັກ. ທັງສອງຝ່າຍອາດຈະຕົກລົງເຫັນດີ ວ່າການເຫັນດີເຫັນພ້ອມ ໃຫ້ຢຸດຈູດທຶນທຳລ້ຽງສັດ ບໍ່ໄດ້ຮັບອະນຸຍາດຈາກສະມາຊິກທັງໝົດຂອງຊຸມຊົນ, ດັ່ງນັ້ນ ພາກນີ້ຂອງຂໍ້ຕົກລົງຈຳເປັນຕ້ອງໄດ້ມີການທົບທວນຄືນໃໝ່. ຊຶ່ງອາດຈະມີຂໍ້ຕົກລົງສະບັບໃໝ່, ບາງທີ ການຈູດໃນຊ່ວງຕົ້ນ ແລະ ທ້າຍລະດູແລ້ງອາດໄດ້ຮັບອະນຸຍາດເພາະເປັນຊ່ວງທີ່ໄຟຈະບໍ່ຄ່ອຍ ລາມເຂົ້າຫາປ່າໄມ້. ຂະບວນການຮ້ອງທຸກ ອາດຈະເນັ້ນການແກ້ໄຂບັນຫາແບບອື່ນໆ, ຍົກຕົວຢ່າງ, ຊຸມຊົນ ອາດຈະສົນໃຈໃນການຝຶກອົບຮົມ ແລະ ເຄື່ອງມືສຳລັບການຄຸ້ມຄອງຈັດສັນໄຟປ່າຫຼາຍກວ່າ.

### 5 ຫຼັກການໃນການອອກແບບຂະບວນການຮ້ອງທຸກ

1. ສັດສ່ວນ: ການລົດຄວາມສູງ ແລະ ຜົນກະທົບທີ່ບໍ່ດີຕໍ່ຊຸມຊົນທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ;
2. ຄວາມເໝາະສົມທາງດ້ານວັດທະນະທຳ: ການອອກແບບໂດຍຄຳນຶງເຖິງວິທີທາງທີ່ເໝາະສົມທາງດ້ານວັດທະນະທຳໃນການປະຕິບັດທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບຊຸມຊົນ;
3. ການເຂົ້າເຖິງ: ຊຸມຊົນທຸກກຸ່ມ ທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບສາມາດເຂົ້າເຖິງກົນໄກໃຫ້ຈະແຈ້ງ ແລະ ສາມາດເຂົ້າໃຈໄດ້ໂດຍບໍ່ຕ້ອງເສຍຄ່າໃຊ້ຈ່າຍໃດໆ;
4. ຄວາມໂປ່ງໃສແລະ ຄວາມຮັບຜິດຊອບ ສຳລັບຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງທັງໝົດ; ແລະ
5. ການປົກປ້ອງທີ່ເໝາະສົມ: ກົນໄກທີ່ປົກປ້ອງຜົນຕອບແທນ ແລະ ບໍ່ຂັດຂວາງການເຂົ້າເຖິງເພື່ອແກ້ໄຂແບບອື່ນໆ.

### 5 ບາດກ້າວດ້ານຂະບວນການຂອງກົນໄກຮ້ອງທຸກ

1. ເຜີຍແຜ່ກົນໄກໃຫ້ສາທາລະນະຊືນຮູ້;
2. ຮັບ ແລະ ບັນທຶກຄຳຮ້ອງທຸກ;
3. ທົບທວນ ແລະ ສືບສວນເຂົ້າເຈົ້າ;
4. ສ້າງທາງເລືອກໃນການແກ້ໄຂບັນຫາ, ໃຫ້ຄຳຕອບຕໍ່ການຮ້ອງທຸກ, ແລະ ປິດການຮ້ອງທຸກ;
5. ຕິດຕາມ ແລະ ປະເມີນຜົນ.

#### ການປັບປຸງແບບຕໍ່ເນື່ອງ

- ສ້າງ/ປັບປຸງຍຸດທະສາດ ເພື່ອແກ້ໄຂເລື່ອງທີ່ຍົກຂຶ້ນມາ ຜ່ານກົນໄກການຮ້ອງທຸກ;
- ທົບທວນລະບົບການຄຸ້ມຄອງທາງດ້ານສັງຄົມ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ; ແລະ
- ປັບປຸງແຜນການຄຸ້ມຄອງ ເພື່ອແກ້ໄຂຜົນກະທົບ ແລະ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດການດຳເນີນການແກ້ໄຂໃຫ້ຖືກຕ້ອງ.

ຈາກ: International Finance Corporation (IFC). 2009. *Addressing Grievances from Project-Affected Communities – Guidance for Projects and Companies on Designing Grievance Mechanisms*. Good Practice Note. Washington, DC. Available at: [www.ifc.org](http://www.ifc.org)

ຈຸດປະສົງລວມຂອງຂະບວນການຮ້ອງທຸກຄວນຈະຕ້ອງໄດ້ຮັກສາຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ. ກົນໄກການຮ້ອງທຸກສະເໜີທາງເລືອກໃໝ່ກ່ຽວກັບຂະບວນການແກ້ໄຂຂັດແຍ່ງພາຍນອກໃຫ້ແກ່ເຈົ້າຂອງໂຄງການ ເຣດ+ ແລະບັນດາຊຸມຊົນ. ກົນໄກການຮ້ອງທຸກທີ່ສ້າງຂຶ້ນຮ່ວມກັບຊຸມຊົນມີຈຸດດີເພາະເປັນວິທີທີ່ໃຫ້ຜົນປະໂຫຍດແກ່ທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ຮ່ວມກັນເພື່ອແກ້ໄຂບັນຫາພາຍໃນກອບວຽກຂອງຂໍ້ຕົກລົງລະຫວ່າງສອງຝ່າຍ. ກົນໄກຄວນຈະລວມເອົາດານຕັດສິນທີ່ເປັນອິດສະຫຼະ, ແລະ ການກຳນົດທາງເລືອກໃໝ່ເພື່ອແກ້ໄຂທາງດ້ານກົດໝາຍ ຫລື ການບໍລິຫານຖ້າຫາກການເຈລະຈາຫາກບໍ່ປະສົບຜົນສໍາເລັດ. ສິ່ງສໍາຄັນແມ່ນກ່ຽວກັບທາງເລືອກທີ່ຜູ້ໄກ່ເກ່ຍ ຫຼື ຜູ້ຕັດສິນທີ່ຈະໃຊ້ແມ່ນຈະຕ້ອງໄດ້ຜ່ານການເຫັນດີຂອງທັງສອງຝ່າຍລະຫວ່າງເຈົ້າຂອງໂຄງການ ແລະ ຊຸມຊົນ ແລະ ເຂົາເຈົ້າຈະຕ້ອງເປັນເອກະລາດ ບໍ່ຂຶ້ນກັບເຈົ້າຂອງໂຄງການ ແລະ ລັດຖະບານ.

ຂະບວນການຮ້ອງທຸກທີ່ມີປະສິດທິພາບຈໍາຕ້ອງໃຫ້ຊຸມຊົນສາມາດເຂົ້າເຖິງໄດ້, ພ້ອມທັງແຕ່ງຕັ້ງບຸກຄົນຈາກຊຸມຊົນ ແລະ ຈາກເຈົ້າຂອງໂຄງການເພື່ອຮັບເອົາການຮ້ອງທຸກ, ແລະ ມີຂະບວນການທີ່ຜ່ານການເຫັນດີ ແລະ ຄະນະກຳມະການເພື່ອຮັບຟັງການຮ້ອງທຸກ. ຂະບວນການຄວນຈະລວມມີລະບົບການຕິດຕາມ ແລະ ການຕອບການຮ້ອງທຸກ, ການລາຍງານກ່ຽວກັບຄວາມຄືບໜ້າຂອງໂຄງການໃນກອງປະຊຸມກ່ຽວກັບການລົງຕິດຕາມເພື່ອສົນທະນາກ່ຽວກັບຄວາມພໍໃຈ ແລະ ຮັບຟັງການຮ້ອງທຸກ. ໃນການອອກແບບກົນໄກການຮ້ອງທຸກ, ຊຸມຊົນຄວນຈະຕ້ອງໄດ້ຮັບຊາບກ່ຽວກັບຊ່ອງທາງ ແລະ ຂະບວນການໃນການຕັດສິນຂອງລັດຖະບານ, ລວມທັງການເຂົ້າເຖິງຄວາມຍຸດຕິທໍາ (ຂໍ້ກຳນົດໃນການໃຫ້ການຊ່ວຍເຫລືອທາງດ້ານກົດໝາຍ). ຊຶ່ງເປັນສິ່ງຈໍາເປັນຖ້າຫາກວ່າການຮ້ອງທຸກບໍ່ໄດ້ຮັບການແກ້ໄຂຈາກທັງສອງຝ່າຍໂດຍທີ່ບໍ່ມີການຊ່ວຍເຫລືອຈາກຂ້າງນອກ.

ຂະບວນການຮ້ອງທຸກຄວນຈະຕ້ອງລວມມີຂໍ້ກຳນົດ ແລະ ບັນທຶກຂໍ້ຕົກລົງສໍາລັບການຖອນຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຖ້າວ່າການດໍາເນີນການແກ້ໄຂທີ່ເໝາະສົມບໍ່ເກີດຂຶ້ນໄດ້ໃນໄວໆ ແລະ ຊຸມຊົນເປັນເອກະພາບເພື່ອຖອນຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມທີ່ຈະຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຕໍ່ໄປ. ຂະບວນການຮ້ອງທຸກຄວນຈະອອກແບບເພື່ອໃຫ້ສາມາດຮັບຟັງ ແລະ ແກ້ໄຂເລື່ອງທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບສະມາຊິກໃນຊຸມຊົນກ່ຽວກັບການແບ່ງແຍກບໍ່ໃຫ້ເຂົາເຈົ້າເຂົ້າຮ່ວມໃນຂະບວນການຂະບວນການຕັດສິນໃຈນໍາຊຸມຊົນທີ່ພົວພັນກັບການຕົກລົງເຫັນດີກັບເຈົ້າຂອງໂຄງການ.

**ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ຈໍາເປັນຕ້ອງຮູ້:**

- ກົນໄກການຮ້ອງທຸກ ບໍ່ໄດ້ໃຊ້ແທນສິດຂອງເຂົາເຈົ້າໃນການດໍາເນີນການທາງກົດໝາຍ;
- ເຂົາເຈົ້າມີສິດໃນການແກ້ໄຂຢ່າງເປັນເອກະລາດ ໂດຍຜ່ານຜູ້ໄກ່ເກ່ຍ, ຜູ້ຕັດສິນ, ຜູ້ກວດກາຂອງລັດ, ຫຼື ສານ;
- ເມື່ອໃຫ້ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມສາມາດຖອນໄດ້ ພາຍໃຕ້ສະພາບແວດລ້ອມທີ່ສົມເຫດສົມຜົນ; ແລະ
- ກ່ຽວກັບຂະບວນການຮ້ອງທຸກ ແລະ ສະຖານທີ່, ເວລາ ທີ່ໄດ້ຕົກລົງໄວ້ ແລະ ວິທີທີ່ຈະເຂົ້າເຖິງ.

**ແຫຼ່ງຂໍ້ມູນທີ່ແນະນໍາໃຫ້ເຂົ້າໄປເບິ່ງ**

Energy Sector Management Assistance Program (ESMAP), the World Bank, and the International Council on Mining and Metals (ICMM). 2005. *The Community Development Toolkit*. Washington, DC, and London. Available at: [www.icmm.com](http://www.icmm.com)

International Finance Corporation (IFC). 2009. *Addressing Grievances from Project-Affected Communities – Guidance for Projects and Companies on Designing Grievance Mechanisms*. Good Practice Note. Washington, DC. Available at: [www.ifc.org](http://www.ifc.org)

### ກິນໄກການຮ້ອງທຸກ ໃນ ສປປ. ລາວ ແລະ ການພົວພັນ ຂອງເຂົາເຈົ້າ ຕໍ່ກັບ ເຣດ+

ຄວາມສະມາຄິທາງສັງຄົມພາຍໃນ ແລະ ລະຫວ່າງຊຸມຊົນຕ່າງໆໃນປະເທດລາວແມ່ນມີຄວາມສຳຄັນຫລາຍ. ຊຶ່ງສາມາດຮັກສາໄດ້ໂດຍຜ່ານບັນຫັດຖານ ແລະ ສັນຍາທາງສັງຄົມຕ່າງໆ, ການຫຼີກລ້ຽງຄວາມຂັດແຍ່ງ, ແລະ ເມື່ອມີ ຄວາມຈຳເປັນ, ແມ່ນນຳໃຊ້ການແກ້ໄຂຂັ້ນຕ່ຳ ແລະ ກິນໄກການຮ້ອງທຸກ. ເຖິງແມ່ນວ່າບໍ່ທັນໄດ້ທົດລອງໂດຍ ໂຄງການ ເຣດ+ ໃນພາກສະໜາມກໍຕາມ, ກິນໄກການແກ້ການຮ້ອງທຸກຕາມປະເພນີແມ່ນມີຢູ່ແລ້ວ. ຜູ້ພັດທະນາໂຄງການ ເຣດ+ ແລະຊຸມຊົນທີ່ເຂົ້າຮ່ວມຈະຕ້ອງພິຈາລະນາວ່າລະບົບການຮ້ອງທຸກຕາມປະເພນີມີຄວາມເຂັ້ມແຂງ ແລະ ສາມາດເຄື່ອນໄຫວໄດ້ດີເພື່ອທີ່ຈະແກ້ໄຂສະຖານະການທີ່ມີຂັດແຍ່ງທີ່ອາດຈະເກີດຂຶ້ນໃນ ການຈັດຕັ້ງວຽກງານ ເຣດ+.

ປະຊາຊົນໃນປະເທດລາວຕ້ອງການໃຊ້ກິນໄກການຮ້ອງທຸກຂອງທ້ອງຖິ່ນຫຼາຍກວ່າກິນໄກຂອບເຂດລັດຖະບານຍ້ອນຄວາມສະດວກສະບາຍ ແລະ ຄວາມລຽບເຄື່ອນ, ເຫັນວ່າມີຄວາມຍຸດຕິທຳ, ຄວາມໄວ, ຄ່າໃຊ້ຈ່າຍບໍ່ສູງ, ແລະ ຂາດຄວາມເຂົ້າໃຈກ່ຽວກັບລະບົບກົດໝາຍຂອງລັດຖະບານ. ຍິ່ງໄປກວ່ານັ້ນ, ການນຳໃຊ້ຂັດແຍ່ງໄປຂຶ້ນສານອາດສາມາດສົ່ງຜົນເຮັດໃຫ້ບັນດາຝ່າຍທີ່ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງກາຍເປັນສັດຕູແບບທາງການ, ຊຶ່ງເປັນການສ້າງຄວາມວຸ້ນວາຍຕໍ່ຄວາມສາມາດຄຸ້ມຄອງຂອງສັງຄົມ. ທາງເລືອກຂອງກິນໄກການຮ້ອງທຸກແມ່ນພົວພັນກັບລັກສະນະຂອງຄວາມຂັດແຍ່ງ ຫຼື ຄວາມຜິດທີ່ໄດ້ກະທຳລົງໄປ. ການແກ້ໄຂການຮ້ອງທຸກກ່ຽວກັບຄວາມຜິດເລັກນ້ອຍໆໃນເຂດທ່າງໄກສອກຫຼີກຂອງປະເທດລາວເຊັ່ນຂັ້ນກຳລັງແຮງສາມາດແກ້ໄຂໄດ້ລະຫວ່າງບຸກຄົນ ຫຼື ຄອບຄົວໂດຍບໍ່ມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາຍນອກ. ສ່ວນຄວາມຂັດແຍ່ງຂະໜາດໃຫຍ່ເຊັ່ນກ່ຽວກັບທີ່ດິນ ແລະ ຄວາມຜິດທີ່ຮ້າຍແຮງຈຳເປັນຕ້ອງມີສ່ວນຮ່ວມຂອງອຳນາດການປົກຄອງບ້ານເຊັ່ນ: ນາຍບ້ານ, ເຖົ້າແກ່ແນວໂຮມ, ຫົວໜ້າເຜົ່າ ຫຼື ໜ່ວຍງານໄກ່ເກ່ຍຂອງບ້ານ. ບາງຄະດີ, ຄູ່ກໍລະນີອາດຈະອາໄສອຳນາດການປົກຄອງພາຍນອກ. ສ່ວນກຸ່ມຂອງຊົນເຜົ່າຈະມີຄວາມແຕກຕ່າງໃນ ດ້ານກິນໄກການຮ້ອງທຸກຂອງເຂົາເຈົ້າ (ເຊັ່ນ. ເຖົ້າແກ່ແນວໂຮມກັບຫົວໜ້າເຜົ່າ). ປົກກະຕິແລ້ວສາຍພົວພັນລະຫວ່າງກົດໝາຍຕາມປະເພນີ ແລະ ກົດໝາຍທີ່ເປັນທາງການຢູ່ໃນປະເທດລາວແມ່ນມີການແຜ່ຂະຫຍາຍ. ສະມາຊິກ ເຖົ້າແກ່ແນວໂຮມອາດຈະ ຫຼື ອາດຈະບໍ່ຢູ່ໃນຕຳແໜ່ງຂອງການເມືອງທີ່ເປັນທາງການ (ເຊັ່ນ ນາຍບ້ານ ຫຼື ຮອງນາຍບ້ານ, ສະຫະພັນແມ່ຍິງລາວ) ຫຼື ຢູ່ໃນໜ່ວຍງານໄກ່ເກ່ຍຂອງບ້ານ. ກໍລະນີທີ່ແກ້ໄຂໂດຍເຖົ້າແກ່ແນວໂຮມ ອາດຈະປົ້ນກັນກັບໜ່ວຍງານໄກ່ເກ່ຍຂອງບ້ານ, ເຊິ່ງຂຶ້ນຢູ່ກັບປະຫວັດຄວາມເປັນມາຂອງບ້ານ (ບ້ານຕັ້ງໃໝ່, ມີຫຼາຍຊົນເຜົ່າ ຫຼື ມີປະຫວັດໃນການເຮັດການປະຕິວັດ). ສະຖາບັນໃດເຫັນວ່າມີຄວາມເໝາະສົມ ທີ່ຈະແກ້ໄຂຄວາມຂັດແຍ່ງ ແລະ ການຮ້ອງທຸກທີ່ກ່ຽວພັນກັນກັບວຽກງານ ເຣດ+ ຈະຂຶ້ນກັບປະເພດຂອງຄວາມຂັດແຍ່ງທີ່ເກີດຂຶ້ນ ແລະ ຂຶ້ນກັບວ່າຈະນຳໃຊ້ສະຖາບັນກົດໝາຍຕາມປະເພນີ ຫຼື ສະຖາບັນກົດໝາຍທາງການໃນການແກ້ໄຂບັນຫາ.

ຄວາມເປັນໄປໄດ້ອື່ນໆ ສຳລັບກິນໄກການຮ້ອງທຸກທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບວຽກງານ ເຣດ+ ລວມມີ: ການໄກ່ເກ່ຍແບບທັນສະໄໝໃນກໍລະນີຂອງຂັດແຍ່ງທາງດ້ານການຄ້າ; ການແກ້ໄຂຂັດແຍ່ງທາງດ້ານການບໍລິຫານເຊິ່ງລວມມີ ສຳນັກງານນາຍົກ ຫຼື ອຳນາດການປົກຄອງທ້ອງຖິ່ນຢູ່ຂັ້ນແຂວງ ແລະ ຂັ້ນເມືອງ. ການແກ້ໄຂຂັດແຍ່ງດ້ານການບໍລິຫານໃນກໍລະນີທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບກະຊວງ ຫຼື ອຳນາດການປົກຄອງຂອງລັດ ແລະ ບັນຫາທາງດ້ານການຄ້າທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບວິສະຫາ ກິດຂອງລັດ; ການສິ້ນສຸດຂອງຊ່ຽວຊານ; ການໄກ່ເກ່ຍຂັດແຍ່ງດ້ານການຄ້າ; ແລະ ຕໍ່ສູ້ຄະດີສຳລັບຂັດແຍ່ງ, ການຜິດຖຽງກັນ ແລະ ຄວາມຜິດທຸກປະເພດ. ເຈົ້າໜ້າທີ່ບັງຄັບໃຊ້ຄຳຕັດສິນຈາກກະຊວງຍຸດຕິທຳ ແລະ ລວມເຖິງຜູ້ທີ່ມີສ່ວນຮ່ວມຢູ່ໃນການຕັດສິນ ແລະ ການຊົດເຊີຍທັງໝົດທາງແພ່ງ ທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບຄະດີຕ່າງໆທາງອາຍາ, ຫຼື ຜູ້ທີ່ເຂົ້າ ຮ່ວມໃນຄະນະພັກການເມືອງ ແລະ ຜູ້ນຳລັດກຳນຳໃຊ້ ເພື່ອແກ້ໄຂການຜິດຖຽງກັນຄືກັນ.

ຈຳເປັນຕ້ອງໄດ້ພິຈາລະນາກິນໄກການຮ້ອງທຸກອັນດຽວ ຫຼື ລວມກັນຢູ່ໃນວຽກງານ ເຣດ+ ໄປຄຽງຄູ່ກັບການເຂົ້າມາມີສ່ວນຮ່ວມຂອງຂັ້ນບ້ານ. ການກະກຽມຮັບມືກັບຂັດແຍ່ງທີ່ກ່ຽວພັນກັບ ເຣດ+ ທີ່ອາດເກີດຂຶ້ນໂດຍການພິຈາລະນາກິນໄກ ແລະ ວິທີການຮ້ອງທຸກທີ່ສາມາດນຳໃຊ້ ເພື່ອແກ້ໄຂຂັດແຍ່ງດັ່ງກ່າວຈະຊ່ວຍສ້າງສະພາບທີ່ມີຄວາມເທົ່າທຽມກັນໃນການເຂົ້າຮ່ວມຂະບວນການແກ້ໄຂຂັດແຍ່ງຂອງຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ ແລະ ຮັບປະກັນໃຫ້ມີການຍອມຮັບຂອງຊຸມຊົນກ່ຽວກັບໂຄງການ ເຣດ+ ຫລາຍຂຶ້ນ.

ໃນເຫດການທີ່ມີຄວາມຂັດແຍ່ງກ່ຽວກັບ ເຣດ+ ແລະ ການຮ້ອງທຸກຈະຂຶ້ນຢູ່ກັບປະເພດຂອງຄວາມຂັດແຍ່ງທີ່ເກີດຂຶ້ນ ແລະ ຂຶ້ນກັບວ່າຈະນຳໃຊ້ສະຖາບັນກົດໝາຍຕາມປະເພນີ ຫຼື ກົດໝາຍທາງການເພື່ອແກ້ໄຂບັນຫາດັ່ງກ່າວ.

ຂຽນໂດຍ ທ່ານ Richard Hackman ຈາກສະມາຄົມຊີວະນາໆພັນລາວ

ສ່ວນປະກອບ 12

# ສ່ວນປະກອບ 12 | ການກວດສອບຢັ້ງຢືນຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ

ເປັນເງື່ອນໄຂຂອງ ເອຟພິກ ທີ່ໃຫ້ຝ່າຍບໍ່ຂຶ້ນກັບໃຜເປັນຜູ້ກວດສອບຢັ້ງຢືນວ່າການເຫັນດີເຫັນພ້ອມຂອງ ຊຸມຊົນແມ່ນເປັນອິດສະຫຼະ, ແລະ ໄດ້ຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ. ຖ້າຫາກວ່າຂະບວນການກວດສອບຢັ້ງຢືນເປັນທີ່ຮັບຮູ້ ລ່ວງໜ້າຈາກເຈົ້າຂອງໂຄງການ, ແລະ ຊຸມຊົນ ເຫັນດີຕໍ່ກັບຂະບວນການນີ້, ທັງສອງຝ່າຍຈະສາມາດຮັບປະກັນ ໃຫ້ເກີດມີຂະບວນການທີ່ພໍໃຈໄດ້ດີຂຶ້ນເພື່ອເຄົາລົບສິດຂອງຊຸມຊົນຕໍ່ກັບເອຟພິກ.

ຜູ້ຖືສິດ, ເຈົ້າຂອງໂຄງການ, ແລະ ພາກສ່ວນລັດຖະບານທີ່ເໝາະສົມທັງໝົດຄວນຈະຕ້ອງສ້າງຄວາມຄຸ້ນເຄີຍ ກັບມາດຕະຖານທີ່ກ່ຽວຂ້ອງທີ່ຕ້ອງການສໍາລັບການກວດສອບຢັ້ງຢືນການເຫັນດີເຫັນພ້ອມ. ຊຸມຊົນ ແລະ ເຈົ້າຂອງໂຄງການຄວນຈະຕົກລົງເຫັນດີວ່າຈະນໍາໃຊ້ມາດຕະຖານການກວດສອບຢັ້ງຢືນອັນໃດ. ມາດຕະຖານທາງດ້ານສັງຄົມ ແລະ ສະພາບແວດລ້ອມກ່ຽວກັບ ເຣດ+ ທີ່ໄດ້ອ້າງອີງຢູ່ໃນພາກສະເໜີລວມມີສ່ວນປະກອບໃນການກວດສອບຢັ້ງຢືນ ແລະ ແຜນງານເຣດຂອງອົງການສະຫະປະຊາຊາດໃນທົ່ວໂລກ (UN-REDD global program) ໃນການທົດລອງຂະບວນການກວດສອບ ແລະ ປະເມີນຜົນຢ່າງເປັນເອກະລາດ ເຊິ່ງເປັນສ່ວນໜຶ່ງຂອງທາງຂອງສະຫະປະຊາຊາດຕໍ່ກັບ ເອຟພິກ. ໂດຍເຂົ້າຮ່ວມກັບສູນຝຶກອົບຮົມ ປ່າໄມ້ຊຸມຊົນປະຈໍາພາກພື້ນອາຊີ-ປາຊີຟິກ (RECOFTC), ຄວາມພະຍາຍາມຕໍ່ມາມີຈຸດປະສົງເພື່ອສ້າງເຄື່ອງມືໃຫ້ແກ່ຜູ້ປະເມີນຂະບວນການດ້ານ ເອຟພິກ ໃນໂຄງການ ເຣດ+.

ນອກຈາກນັ້ນ, ຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງຄວນຈະຕ້ອງຕົກລົງເຫັນດີວ່າການກວດສອບຢັ້ງຢືນຈະດໍາເນີນໄປເລື້ອຍໆ ສໍາໃດ ແລະ ພາກສ່ວນໃດຈະເປັນຜູ້ດໍາເນີນການກວດສອບຢັ້ງຢືນການເຫັນດີເຫັນພ້ອມ. ຖ້າຫາກການກວດ ສອບຢັ້ງຢືນຫາກພົບເຫັນຄວາມຂາດຕົກບົກຜ່ອງຂອງການເຫັນດີເຫັນພ້ອມ, ຊຸມຊົນມີສິດຮຽກຮ້ອງໃຫ້ແກ້ໄຂ ສິ່ງທີ່ຂາດຕົກບົກຜ່ອງນັ້ນ, ເຊັ່ນ ຕົວຢ່າງການຂາດຂໍ້ມູນທີ່ໄດ້ສະໜອງໃຫ້ ຫຼື ມີການປຶກສາຫາລືຢູ່ໃນ ວົງກວ້າງກວ່າ. ນອກນັ້ນ, ຊຸມຊົນຍັງມີສິດທີ່ຈະຮຽກຮ້ອງໃນການເຫັນດີເຫັນພ້ອມຕໍ່ກັບໂຄງການຈະຕ້ອງໄດ້ ໃນການເຈລະຈາຄືນໃໝ່ຈາກໄລຍະທີ່ພົບວ່າຍັງບໍ່ເໝາະສົມ.

### ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ຈໍາເປັນຕ້ອງຮູ້:

- ສິດຂອງເຂົາເຈົ້າຕໍ່ກັບການກວດສອບຢັ້ງຢືນກ່ຽວກັບຂະບວນການເຫັນດີເຫັນພ້ອມທີ່ບໍ່ໄດ້ຮັບ ອິດທິພົນໃດໆ, ຕາມເວລາ, ແລະ ເຂົາເຈົ້າໄດ້ເຂົ້າໃຈເນື້ອໃນ ແລະ ຄວາມໝາຍຂອງຂໍ້ຕົກລົງເຫັນດີ ກ່ຽວກັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ.

### ແຫຼ່ງຂໍ້ມູນທີ່ແນະນໍາໃຫ້ເຂົ້າໄປເບິ່ງ

Colchester, M., and M.F. Ferrari. 2007. *Making FPIC – Free, Prior and Informed Consent – Work: Challenges and Prospects for Indigenous Peoples*. Forest Peoples Programme, Moreton-in-Marsh, UK. Available at: [www.forestpeoples.org](http://www.forestpeoples.org)

Gibson, G., and C. O’Faircheallaigh. 2010. *Negotiation and Implementation of Impact and Benefit Agreements*. IBA Community Toolkit. The Gordon Foundation, Toronto. Available at: [www.ibacommunitytoolkit.ca](http://www.ibacommunitytoolkit.ca)







## ເອກະສານອ້າງອີງ

AIPP, IWGIA, FPP, and Tebtebba Foundation. 2010. *What to do with REDD? A Manual for Indigenous Trainers*. AIPP, IWGIA, FPP, and Tebtebba Foundation. Available at: [www.forestpeoples.org](http://www.forestpeoples.org)

Amerindian Peoples Association. 2010. *Indigenous Peoples Demand Action on Land Rights, Consent Issues*. Press Statement by participants at a workshop on Indigenous Peoples Rights, Extractive Industries and National Development Policies in Georgetown, Guyana, on March 8, 2010. Available at: [www.minesandcommunities.org](http://www.minesandcommunities.org)

Andersson, K. 2006. Understanding Decentralized Forest Governance: An Application of the Institutional Analysis and Development Framework. *Sustainability: Science, Practice, & Policy* 2 (1): 25–35. Available at: [sspp.proquest.com](http://sspp.proquest.com)

Angelsen, A. et al, eds. 2009. *Realising REDD+: National strategy and policy options*. CIFOR, Bogor, Indonesia. Available at: [www.cgiar.cifor.org](http://www.cgiar.cifor.org)

Angelsen, A. et al. 2009. *Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation (REDD): An Options Assessment Report*. Meridian Institute, Washington, DC. Report prepared for the Government of Norway. Available at: [www.redd-oar.org](http://www.redd-oar.org)

ASEAN Secretariat. 2009. *ASEAN Socio-Cultural Community Blueprint*. Jakarta. Available at: [www.asean.org](http://www.asean.org)

Baker and McKenzie; Covington and Burling LLP, 2009. *Background Analysis of REDD Regulatory Frameworks*. Report prepared for the Terrestrial Carbon Group and UN-REDD. Available at: [www.terrestrialcarbon.org](http://www.terrestrialcarbon.org)

Bleaney, A., B. Vickers, and L. Peskett. 2009. *REDD in Nepal: Putting community forestry centre stage?* REDD-net. Available at: [www.redd-net.org](http://www.redd-net.org)

Brandon, K., and M. Wells. 2009. Lessons for REDD+ from protected areas and integrated conservation and development projects. Chapter 19 in *Realising REDD+: National strategy and policy options*. Edited by A. Angelsen. CIFOR, Bogor, Indonesia. Available at: [www.cgiar.cifor.org](http://www.cgiar.cifor.org)

Business and Biodiversity Offsets Programme (BBOP). 2009. *Biodiversity Offsets and Stakeholder Participation: A BBOP Resource Paper*. BBOP, Washington, D.C. Available at: [www.forest-trends.org](http://www.forest-trends.org)

Business for Social Responsibility; First Peoples Worldwide. 2004. Resource/Extractive Companies and Indigenous Peoples Engagement (RECIPE) for Dialogue Project: Guidebook. Available at: [www.bsr.org](http://www.bsr.org).

Climate, Community & Biodiversity Alliance (CCBA). 2008. Climate Community and Biodiversity Project Design Standards: Second Edition. Arlington, VA, USA. Available at: [www.climate-standards.org](http://www.climate-standards.org)

CCBA. 2010. *REDD+ Social and Environmental Standards*. Arlington, VA, USA. Available at: [www.climate-standards.org](http://www.climate-standards.org)

Chapin, M. and B. Threlkeld. 2008. *Mapping Indigenous Lands: A Practical Guidebook*. Centre for Support of Native Lands, Environmental Law Institute, Washington, DC. Available at: [www.elistore.org](http://www.elistore.org)

CIFOR. 2009. *Simply REDD: CIFOR's Guide to Forests, Climate Change and REDD*. CIFOR, Bogor, Indonesia. Available at: [www.cifor.cgiar.org](http://www.cifor.cgiar.org)

Clarke, R. 2010. Moving the REDD Debate from Theory to Practice: Lessons Learned from the Ulu Masen Project. *6/1 Law, Environment and Development Journal* 6/1: 36–60. Available at: [www.lead-journal.org](http://www.lead-journal.org)

Client Earth. Website: [www.clientearth.org](http://www.clientearth.org)

Colchester, M. 2010. *Free, Prior and Informed Consent: Making FPIC work for forests and peoples*. The Forests Dialogue, New Haven, CT, USA. Available at: [environment.yale.edu/tfd](http://environment.yale.edu/tfd)

Colchester, M., and M.F. Ferrari. 2007. *Making FPIC – Free, Prior and Informed Consent – Work: Challenges and Prospects for Indigenous Peoples*. Forest Peoples Programme, Moreton-in-Marsh, UK. Available at: [www.forestpeoples.org](http://www.forestpeoples.org)

Costenbader, J., ed. 2009. *Legal Frameworks for REDD – Design and Implementation at the National Level*. IUCN Environmental Policy and Law Paper No 77. IUCN, Gland, Switzerland. Available at: [www.iucn.org](http://www.iucn.org)

Corbett, J. et al. 2009. *Good Practices in Participatory Mapping*. International Fund for Agricultural Development (IFAD), Rome. Available at: [www.ifad.org](http://www.ifad.org)

Cotula, L., and J. Mayers. 2009. *Tenure in REDD – Start-point or Afterthought?* Natural Resource Issues No. 15. IIED, London. Available at: [www.iied.org](http://www.iied.org)

Dooley, K. 2010. Forest Watch Special Report – UNFCCC Climate Talks, 7–18 December 2009. *EU Forest Watch* January 2010. Available at: [www.fern.org](http://www.fern.org)

Durbin, J. and Franks, P. 2010. *Standards Committee Responses to comments on the draft REDD+ Social and Environmental Standards, Version 2 October 2009, received during the first 60-day public comment period: 2 October to 30 November 2009*. CCBA, Arlington, VA, USA. Available at: [www.climate-standards.org](http://www.climate-standards.org)

Energy Sector Management Assistance Program (ESMAP), the World Bank, and the International Council on Mining and Metals (ICMM). 2005. *The Community Development Toolkit*. Washington, DC, and London. Available at: [www.icmm.com](http://www.icmm.com)

Evans, K. et al, CIFOR, 2006. *Guide to Participatory Tools for Forest Communities*. CIFOR, Bogor, Indonesia. Available at: [www.cifor.cgiar.org](http://www.cifor.cgiar.org)

Forest Carbon Partnership Facility (FCPF). 2009. *FCPF Readiness Mechanism: National Consultation and Participation for REDD*. Available at: [www.forestcarbonpartnership.org/fcp](http://www.forestcarbonpartnership.org/fcp)

Forest Peoples Programme. 2008. *Free, Prior and Informed Consent and the Roundtable on Sustainable Palm Oil – A Guide for Companies*. Moreton-in-Marsh, UK. Available at: [www.forestpeoples.org](http://www.forestpeoples.org)

Forest Peoples Programme. 2008. *Key Elements to the Initiation, Performance and Maintenance of Good Faith Consultations and Negotiations with Indigenous and Tribal Peoples and Communities*. Moreton-in-Marsh, UK. Available at: [www.forestpeoples.org](http://www.forestpeoples.org)

Forestry Administration of the Royal Government of Cambodia; PACT Cambodia; et al. 2009. *Reduced Emissions from Deforestation and Forest Degradation in Oddar Meanchey Province, Cambodia: A Community Forestry Initiative for Carbon and Biodiversity Conservation and Poverty Reduction for the CCB Standard, Project Design Document*. Available at: [www.climate-standards.org](http://www.climate-standards.org)

Galudra, G. et al. 2009. *RaTA: A Rapid Land Tenure Assessment Manual for Identifying the Nature of Land Tenure Conflicts*, World Agroforestry Centre (ICRAF), Bogor, Indonesia. Available at: [www.worldagroforestrycentre.org](http://www.worldagroforestrycentre.org)

Gibson, G., and C. O’Faircheallaigh. 2010. *Negotiation and Implementation of Impact and Benefit Agreements*. IBA Community Toolkit. The Gordon Foundation, Toronto. Available at: [www.ibacommunitytoolkit.ca](http://www.ibacommunitytoolkit.ca)

Global Witness. 2009. *Honest Engagement, Transparency and Civil Society Participation in REDD*. London. Available at: [www.globalwitness.org](http://www.globalwitness.org)

Granda, P., 2005. *Carbon Sink Plantations in the Ecuadorian Andes: Impacts of the Dutch FACE-PROFAFOR monoculture tree plantations’ project on indigenous and peasant communities*. WRM Series on Tree Plantations No. 1. WRM, Montevideo. Available at: [www.wrm.org.uy](http://www.wrm.org.uy)

Griffiths, T. 2008. *Seeing ‘REDD’? Forests, Climate Change Mitigation and the Rights of Indigenous Peoples and Local Communities*, Forest Peoples Programme. Moreton-in-Marsh, UK. Available at: [www.forestpeoples.org](http://www.forestpeoples.org)

Griffiths, T. 2009. *Seeing ‘REDD’? Forests, Climate Change Mitigation and the Rights of Indigenous Peoples and Local Communities (Updated version)*. Forest Peoples Programme. Moreton-in-Marsh, UK. Available at: [www.forestpeoples.org](http://www.forestpeoples.org)

Herbertson, K. et al. 2009. *Breaking Ground: Engaging Communities in Extractive and Infrastructure Projects*. WRI, Washington, DC. Available at: [www.wri.org](http://www.wri.org)

Herz, S, J. Sohn, and A. La Vina. 2007. *Development Without Conflict: The Business Case for Community Consent*. WRI, Washington, DC. Available at: [www.wri.org](http://www.wri.org)

Indonesian Network for Participatory Mapping. Website: [www.jkpp.org](http://www.jkpp.org)

International Finance Corporation (IFC). 2009. *Addressing Grievances from Project-Affected Communities – Guidance for Projects and Companies on Designing Grievance Mechanisms*. Good Practice Note. Washington, DC. Available at: [www.ifc.org](http://www.ifc.org)

International Rivers Network. 2006. *Dams, Rivers and Rights: An Action Guide for Communities Affected by Dams*. Berkeley, CA, USA. Available at: [www.internationalrivers.org](http://www.internationalrivers.org)

IWGIA, AIPP, FPP, and Tebtebba Foundation. 2010. *What is REDD? A Guide for Indigenous Communities*, IWGIA, AIPP, FPP, and Tebtebba Foundation. Available at: [www.forestpeoples.org](http://www.forestpeoples.org)

Johns, T. et al, eds. 2009. *An Overview of Readiness for REDD (Version 2)*. The Woods Hole Research Centre, Falmouth, MA, USA. Available at: [www.whrc.org](http://www.whrc.org)

Lawlor, K., and D. Huberman. 2009. Reduced Emissions from deforestation and forest degradation (REDD) and human rights. Chapter 12 in *Rights-based approaches: Exploring issues and opportunities for conservation*. Edited by J. Campese et al. IUCN and CIFOR, Bogor, Indonesia. Available at: [www.cgiar.cifor.org](http://www.cgiar.cifor.org)

Lehr, A., and G. Smith. 2010. *Implementing a Corporate Free, Prior and Informed Consent Policy*. Foley Hoag LLP, Boston and Washington, DC. Available at: [www.foleyhoag.com](http://www.foleyhoag.com)

Life Mosaic. *Indigenous Peoples and Climate Change: A Video Guide*. Film. Available at: [www.lifemosaic.net](http://www.lifemosaic.net)

MacKay, F. and M. Colchester. 2004. *Indigenous Peoples' Right to Free, Prior and Informed Consent and the World Bank's Extractive Industries Review*. Forest Peoples Program, Moreton-in-Marsh, UK. Available at: [www.forestpeoples.org](http://www.forestpeoples.org)

Mather, R. et al. 1998. *Aerial Photographs and 'Photo-maps' for Community Forestry*. Rural Development Forestry Network (RDFN) paper 23e. ODI, London. Available at: [www.odi.org.uk](http://www.odi.org.uk)

Mehta, L and M. Stankovitch. 2001. Operationalisation of Free Prior Informed Consent. Prepared for M. Colchester, ed, *Thematic Review 1.2: Dams, IPs and Vulnerable Ethnic Minorities* as an input to the World Commission on Dams, Cape Town. Available at: [www.dams.org](http://www.dams.org)

O'Hara, P. 2009. *Enhancing Stakeholder Participation in National Forestry Programs – Tools for Practitioners*. FAO – National Forest Program Facility, Rome. Available at: [www.nfp-facility.org](http://www.nfp-facility.org)

Oxfam Australia. 2007. *Free Prior and Informed Consent: The Role of Mining Companies*. Carlton, Victoria, Australia. Available at: [www.oxfam.org.au](http://www.oxfam.org.au)

Oxfam Australia. 2010. *Guide to Free, Prior, and Informed Consent*. Carlton, Victoria, Australia. Available at: [www.oxfam.org.au](http://www.oxfam.org.au)

Oxfam Australia; Diplomacy Training Program. 2009. *FREE and EQUAL towards respect for the Human Rights of Indigenous Peoples of Australia: A guide for community advocates*. Melbourne, Australia. Available at: [www.oxfam.org.au](http://www.oxfam.org.au)

PACT Cambodia. 2010. Community Consultation on Oddar Meanchey CF REDD Project, at the Provincial Hall, Samraong, Oddar Meanchey, Cambodia on 25 November, 2009. Comments received by CCBA during validation audit, dated 27 November 2010. Available at: [www.climate-standards.org](http://www.climate-standards.org)

Parker, C. et al, 2009. *The Little REDD+ Book: An updated guide to governmental and non-governmental proposals for reducing emissions from deforestation and degradation*. Global Canopy Programme, Oxford, UK. Available at: [www.globalcanopy.org](http://www.globalcanopy.org)

Provincial Government of Aceh; Flora and Fauna International; Carbon Conservation Pty Ltd. Reducing Carbon Emissions from Deforestation in the Ulu Masen Ecosystem, Aceh, Indonesia, Design Note, 29 December 2007.

REDD-net. Website: [www.redd-net.org](http://www.redd-net.org)

REDD Monitor. Website: [www.redd-monitor.org](http://www.redd-monitor.org)

Salim, E. 2003. *Striking a Better Balance: The Final Report of the Extractive Industries Review*. Extractive Industries Review, Jakarta and Washington, DC. Available at: [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)

Sosa, I., and K. Keenan. 2001. *Impact Benefit Agreements Between Aboriginal Communities and Mining Companies: Their Use in Canada*. Canadian Environmental Law Association, Environmental Mining Council of British Columbia, CooperAcción. Available at: [www.cela.ca](http://www.cela.ca)

Sprechmann, S., and E. Pelton. 2001. *Advocacy Tools and Guidelines: Promoting Policy Change*, CARE, Atlanta. Available at: [www.care.org](http://www.care.org).

Stephen, P., ed. 2009. *Introductory Course on Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation (REDD): A Training Manual*. The Nature Conservancy, CCBA, Conservation International, Rainforest Alliance, WWF, GTZ. Available at: [www.nature.org](http://www.nature.org)

Suzuki, R. 2010. The role of trust in REDD+. *REDD-net Asia-Pacific Bulletin 2* (October 2010). ODI & RECOFTC. Available at: [www.redd-net.org](http://www.redd-net.org)

Takacs, D. 2009. *Forest Carbon – Law and Property Rights*. Conservation International, Arlington, VA, USA. Available at: [www.conservation.org](http://www.conservation.org)

Tebtebba Foundation. 2006. *Recent experiences and recommendations on the concept and implementation of the principle of Free, Prior and Informed Consent*. Permanent Forum on Indigenous Issues Fifth Session, Presented by Jennifer Corpuz, Tebtebba Foundation. Available at: [www.sarpn.org.za](http://www.sarpn.org.za)

Tebtebba Foundation. 2008. *Guide on Climate Change & Indigenous Peoples*. Baguio City, Philippines. Available at: [www.tebtebba.org](http://www.tebtebba.org)

The REDD Desk. Website: [www.theredddesk.org](http://www.theredddesk.org)

UNFCCC, Ad Hoc Working Group on Long-term Cooperative Action, Negotiating Text – Note by the Secretariat. Twelfth Session, Tianjin, China, 9 October 2010. Available at: [www.unfccc.int](http://www.unfccc.int)

UN General Assembly. 2007. United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples. Resolution 61/295 (UNDRIP). Available at: [www.un.org](http://www.un.org)

UN-REDD. 2009. *UN-REDD Programme Operational Guidance: Engagement of Indigenous Peoples and Other Forest Dependent Communities*. Working Document. Available at: [www.un-redd.org](http://www.un-redd.org)

UN Permanent Forum on Indigenous Issues (UNPFII). 2005. *Report of the International Workshop on Methodologies Regarding Free Prior and Informed Consent and Indigenous Peoples*. Document E/C.19/2005/3, submitted to the Fourth Session of UNPFII, 16–17 May. Available at: [www.un.org](http://www.un.org)

Weitzner, V. 2009. Bucking the Wild West - Making Free, Prior and Informed Consent Work. Speaking Notes for Free, Prior and Informed Consent Panel, Prospector and Developer's Association of Canada annual convention, p3. Available at: [www.nsi-ins.ca](http://www.nsi-ins.ca)

World Bank. 2009. Design Document for the Forest Investment Program, a targeted program under the SCF Trust Fund. Available at: [www.climateinvestmentfunds.org](http://www.climateinvestmentfunds.org)

World Growth. 2008. *Winners All: How Forestry Can Reduce Both Climate Change Emissions and Poverty – A Pro-Development Program*. Arlington, VA, USA. Available at: [www.worldgrowth.org](http://www.worldgrowth.org)



ອະທິບາຍຄຳສັບ  
ແລະ ອັກສອນຫຍໍ້





## ອະທິບາຍຄຳສັບ

**Adaptation** (ການປັບໂຕ): ກິດຈະກຳຕ່າງໆເພື່ອແກ້ໄຂຜົນກະທົບທີ່ວ່າການປ່ຽນແປງດິນຟ້າອາກາດໄດ້ເກີດຂຶ້ນຮຽບຮ້ອຍແລ້ວບິນພື້ນທີ່ດິນ, ລະບົບນິເວດ ແລະ ການທຳມາຫາກິນ.

**Additionality** (ສິ່ງທີ່ໄດ້ເພີ່ມເຕີມ): ໃນວຽກງານໂຄງການຊົດເຊີຍກາກບອນ (carbon offset project), ຄຳວ່າ additionality ແມ່ນການຫຼຸດຜ່ອນການປ່ອຍອາຍພິດເຮືອນແກ້ວທີ່ເພີ່ມມາຈາກສິ່ງທີ່ອາດຈະສົ່ງຜົນເຮັດໃຫ້ບໍ່ມີໂຄງການ.

**Afforestation** (ການສ້າງປ່າ): ການພັດທະນາປ່າໄມ້ໃນພື້ນທີ່ດິນທີ່ບໍ່ຖືກສ້າງເປັນປ່າໃນເວລາຫວ່າງບໍ່ດົນມານີ້.

**Baseline** (ເສັ້ນທຽບຖານ): ໃນການຄົ້ນຫາເພື່ອວັດແທກວ່າການປ່ອຍອາຍພິດເຮືອນແກ້ວໄດ້ຫຼຸດລົງຫຼື ເພີ່ມຂຶ້ນ, ມັນຈຳເປັນທີ່ຈະຕ້ອງຮູ້ຈຳນວນທີ່ປ່ອຍອາຍພິດໃນໄລຍະຜ່ານມາ (ປົກກະຕິແລ້ວແມ່ນກ່ຽວພັນກັບວັນ ຫຼື ປີຂອງ-ເສັ້ນທຽບຖານ, ທຽບໃສ່ວ່າອັນໃດທີ່ສາມາດສ້າງຂຶ້ນຕະຫຼອດເວລາ. ນີ້ ແມ່ນຮຽກວ່າເສັ້ນທຽບຖານ.

**Carbon market** (ຕະຫຼາດກາກບອນ): ການເຄື່ອນໄຫວສຳລັບການຂາຍໃບອະນຸຍາດກ່ຽວກັບການປ່ອຍອາຍພິດ, ການຫຼຸດຜ່ອນ, ຫຼື ການຊົດເຊີຍແມ່ນປະກອບມີ 'ຕະຫຼາດກາກບອນ'. ແຕ່ວ່າ, ອາຍກາກໂບນິກແມ່ນໜຶ່ງໃນຈຳນວນອາຍພິດເຮືອນແກ້ວຫຼາຍໆຢ່າງທີ່ສາມາດ 'ຊື້ຂາຍ'. ຍິ່ງໄປກວ່ານັ້ນ, ບໍ່ທັນມີຕະຫຼາດສາກົນທີ່ເປັນຕະຫຼາດດຽວ ຫຼື ຕະຫຼາດແບບລວມສຳລັບການຊື້ການຫຼຸດຜ່ອນການປ່ອຍອາຍພິດ. ແທນທີ່ຈະເປັນເຊັ່ນນັ້ນ, ມີຕະຫຼາດຫຼາຍແບບທີ່ມີການຊື້ຂາຍຢູ່ທົ່ວໂລກ ເຊິ່ງສາມາດຖືກແບ່ງອອກເປັນຕະຫຼາດ 'ແບບບັງຄັບ' ຫຼື 'ແບບສະໝັກໃຈ'.

**Climate, Community and Biodiversity Alliance (CCBA)** (ຄູ່ພັນທະມິດກ່ຽວກັບສະພາບດິນຟ້າອາກາດ, ຊຸມຊົນ ແລະ ຊີວະນາໆພັນ): ສະມາຄົມຂອງອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນທີ່ບໍ່ຂຶ້ນກັບລັດກ່ຽວກັບສະພາບແວດລ້ອມເປັນຫຼັກເຊິ່ງລວມມີອົງການສາກົນເພື່ອການອະນຸລັກ, ອົງການແຄ (CARE), ອົງການອະນຸລັກທຳມະຊາດ, ອົງການຄູ່ພັນທະມິດປ່າໄມ້ເຂດຮ້ອນຊຸມ, ແລະ ສະມາຄົມການອະນຸລັກສັດປ່າ. ມັນສົ່ງເສີມການພັດທະນາກິດຈະກຳການອະນຸລັກ ແລະ ມາດຖານທີ່ສ້າງຜົນປະໂຫຍດແກ່ສະພາບດິນຟ້າອາກາດ, ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ແລະ ຊີວະນາໆພັນ.

**Climate, Community and Biodiversity Standards (CCBS)** (ມາດຕະຖານກ່ຽວກັບສະພາບດິນຟ້າອາກາດ, ຊຸມຊົນ ແລະ ຊີວະນາໆພັນ): ສະໜອງກົດລະບຽບ ແລະ ທິດທາງສຳລັບການອອກແບບໂຄງການຫຼຸດຜ່ອນການປ່ຽນແປງດິນຟ້າອາກາດບິນພື້ນດິນ. ມາດຕະຖານນີ້ຕ້ອງການໃຫ້ໂຄງການເຄົາລົບສິດຂອງຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ, ເຊິ່ງລວມມີສິດຂອງເຂົາເຈົ້າ ຕໍ່ກັບເອຟພິກ. ນອກຈາກນັ້ນ, ໂຄງການຈຳຕ້ອງມີແຜນການທີ່ໜ້າເຊື່ອຖື ເພື່ອສ້າງຜົນປະໂຫຍດ ຈາກຊີວະນາໆພັນ ແລະ ນຳສົ່ງການຫຼຸດຜ່ອນການປ່ອຍອາຍພິດກາກບອນ.

**Convention on Biological Diversity (CBD)** (ສົນທິສັນຍາ ກ່ຽວກັບຄວາມຫຼາກຫຼາຍຂອງຊີວະນາໆພັນ): ສົນທິສັນຍາຜູກມັດທາງດ້ານກົດໝາຍຂອງສາກົນທີ່ມີເປົ້າໝາຍໃນການອະນຸລັກຄວາມຫຼາກຫຼາຍຂອງຊີວະນາໆພັນ, ການນຳໃຊ້ອົງປະກອບຂອງຕົນຢ່າງຍືນຍົງ, ການແບ່ງປັນຜົນປະໂຫຍດຢ່າງເປັນທຳ ແລະ ເທົ່າທຽມກັນທີ່ເກີດມາຈາກຊັບພະຍາກອນທີ່ເປັນແນວພັນ.

**Deforestation** (ການທຳລາຍປ່າໄມ້): ການຖາງປ່າ ຫຼື ຕົ້ນໄມ້ຍືນຕົ້ນຢູ່ບ່ອນທີ່ທີ່ດິນຈະຖືກປ່ຽນໄປເປັນການຊົມໃຊ້ທີ່ບໍ່ແມ່ນປ່າ. ຍົກຕົວຢ່າງຂອງການທຳລາຍປ່າໄມ້ລວມມີການຫັນປ່ຽນທີ່ດິນປ່າໄມ້ໄປສູ່ການນຳໃຊ້ທາງກະສິກຳ ຫຼື ໃນເທດສະບານເມືອງ.

**Emissions trading (or 'carbon trading')** (ການຊື້ຂາຍກ່ຽວກັບການປ່ອຍອາຍພິດ ຫຼື 'ການຊື້ຂາຍກາກບອນ'): ລວມມີການຂາຍ ແລະ ຊື້: 'ອະນຸຍາດ' ຫຼື 'ປ່ອຍໃຫ້' ປ່ອຍອາຍພິດເຮືອນແກ້ວ; 'ໃບຢັ້ງຢືນ' ທີ່ຮັບຮອງການຫຼຸດການປ່ອຍອາຍພິດໃນລະດັບທີ່ແນ່ນອນຈາກກິດຈະກຳອັນສະເພາະທີ່ຢູ່ ເໜືອສິ່ງທີ່ ຫຼື ບໍ່ດັ່ງນັ້ນອາດຈະເປັນກໍລະນີ (ເຊັ່ນ ການປ່ອຍອາຍພິດໃນ 'ທາງທຸລະກິດ ຕາມປົກກະຕິ'); ຫຼື 'ໃບຢັ້ງຢືນ' ທີ່ສະແດງໃຫ້ເຫັນຈຳນວນການປ່ອຍອາຍພິດຕົວຈິງທີ່ແນ່ນອນໄດ້ຖືກຊົດ 'ເຊີຍ' ຢູ່ບາງບ່ອນ ຕໍ່ມີອິດໂດຍຜ່ານເປັນຕົ້ນແມ່ນການດູດຊັບຂອງກາກບອນ.

**Forest degradation** (ການເສື່ອມໂຊມຂອງປ່າໄມ້): ຜົດຂຶ້ນເມື່ອໂຄງສ້າງ ຫຼື ໜ້າທີ່ຂອງປ່າໄມ້ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບທາງລົບເຊິ່ງເຮັດໃຫ້ທຸດຄວາມສາມາດຂອງປ່າໄມ້ໃນການໃຫ້ການບໍລິການ ຫຼື ສະໜອງ ຜະລິດຕະຜົນ.

**International Labour Organization (ILO)** (ອົງການແຮງງານສາກົນ): ອົງການຕົວແທນຂອງສະຫະປະຊາຊາດສຳລັບສ້າງ ແລະ ຄວບຄຸມມາດຕະຖານແຮງງານສາກົນ.ເປົ້າໝາຍຂອງອົງ ການແຮງງານສາກົນແມ່ນການຈ້າງງານທີ່ມີປະໂຫຍດ ແລະ ມີປະສິດທິຜົນໃຫ້ແກ່ທຸກໆຝ່າຍໂດຍອີງໃສ່ບັນດາຫຼັກການແຫ່ງຄວາມຍຸດຕິທຳ ແລະ ເທົ່າທຽມກັນ. ສົນທິສັນຍາຂອງອົງການແຮງງານສາກົນ 169 ແມ່ນເປັນຫ່ວງກ່ຽວກັບຄົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຄົນຊົນເຜົ່າ ໃນບັນດາປະເທດທີ່ມີເອກະລາດ. ມັນໄດ້ຖືກຮັບຮອງ ໃນປີ 1989 ໂດຍກອງປະຊຸມໃຫຍ່ຂອງອົງການແຮງງານສາກົນ ແລະ ມີຜົນບັງຄັບໃຊ້ ໃນປີ 1991.

**Land Use, Land-Use Change and Forestry (LULUCF)** (ການນຳໃຊ້ທີ່ດິນ, ການປ່ຽນແປງການນຳໃຊ້ທີ່ດິນ ແລະ ປ່າໄມ້): ຂະແໜງຂໍ້ມູນກ່ຽວກັບອາຍພິດເຮືອນແກ້ວ ທີ່ກວມເອົາການປ່ອຍອາຍພິດ ແລະ ການລົບລ້າງອາຍພິດເຮືອນແກ້ວ ທີ່ມີຜົນມາຈາກການນຳໃຊ້ທີ່ຊັກນຳ ໂດຍກົງຈາກມະນຸດ, ການປ່ຽນແປງການນຳໃຊ້ທີ່ດິນ ແລະ ບັນດາກິດຈະກຳປ່າໄມ້.

**Mitigation** (ການຫຼຸດຜ່ອນ): ການຄົ້ນຫາວິທີການຫຼຸດຜ່ອນຈຳນວນອາຍພິດເຮືອນແກ້ວທີ່ປ່ອຍຂຶ້ນຂຶ້ນບັນຍາກາດໂດຍກິດຈະກຳຂອງມະນຸດ. ການກະທຳດັ່ງກ່າວອາດຈະລວມເຖິງການຫຼຸດຜ່ອນການນຳໃຊ້ເຊື້ອເພີງທີ່ມາຈາກຊາກສັດ ແລະ ການປ່ຽນແປງກິດຈະກຳການນຳໃຊ້ທີ່ດິນ - ເຊັ່ນ: ໂດຍການຫຼຸດຜ່ອນອັດຕາການບຸກເບີກທີ່ດິນ ແລະ ການທຳລາຍປ່າໄມ້ ພ້ອມກັບການເພີ່ມອັດຕາຂອງການສ້າງປ່າໄມ້ຄືນ.

**Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation (REDD)** (ການຫຼຸດຜ່ອນການປ່ອຍອາຍພິດ ຈາກການທຳລາຍປ່າໄມ້ ແລະ ການເສື່ອມໂຊມ ຂອງປ່າໄມ້): ການລິເລີ່ມຕັດການປ່ອຍອາຍພິດເຮືອນແກ້ວເນື່ອງມາຈາກການສູນເສຍ ຫຼື ຄວາມເສຍຫາຍປ່າໄມ້ໂດຍການ ລວມເອົາມາດຕະການການຫຼຸດຜ່ອນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບປ່າໄມ້ໃນກົນໄກຂອງຕະຫຼາດກາກບອນ.

**REDD+ (ເຣດ+):** ເປັນໂຕຫຍໍ້ສຳລັບປະໂຫຍດທີ່ອະທິບາຍລາຍລະອຽດກ່ຽວກັບຂຸດມາດຕະການຫຼຸດຜ່ອນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບປ່າໄມ້ທີ່ຢູ່ໃນການປົກສາຫາລືພາຍໃຕ້ກຸ່ມຄົ້ນຄວ້າວິຊາການສະເພາະກິດກ່ຽວກັບການເຄື່ອນໄຫວຮ່ວມມືກັນໃນໄລຍະຍາວ (AWG-LCA) ຂອງກອບອະນຸສັນຍາວ່າດ້ວຍການປ່ຽນແປງດິນຟ້າອາກາດ (UNFCCC). ນອກຈາກເຣດ (REDD) ແລ້ວ (ໃຫ້ເບິ່ງຂ້າງເທິງ), ເຣດ+ (REDD+) ຍັງລວມມີ "ບົດບາດໃນການອະນຸລັກ, ການຄຸ້ມຄອງຈັດສັນປ່າໄມ້ແບບຍືນຍານ ແລະ ການເພີ່ມພູນ

ມວນທາດກາກບອນປ່າໄມ້<sup>10</sup>

**Reforestation** (ການປູກປ່າຄືນໃໝ່): ການຈັດຕັ້ງຄືນທີ່ຊຸກນຳໂດຍມະນຸດ ຕໍ່ກັບປ່າທີ່ຖືກຖາກຖາງຜ່ານມາ. ອີງຕາມທິດທາງຂອງກອບອະນຸສັນຍາວ່າດ້ວຍການປ່ຽນແປງດິນຟ້າອາກາດ (UNFCCC), ການປູກປ່າ ຄືນສາມາດປະຕິບັດໄດ້ ໃນພື້ນທີ່ເຊິ່ງ ຖືກຖາກຖາງ ຢ່າງຊ້າປໍ່ໃຫ້ກາຍ ວັນທີ 31 ເດືອນທັນວາ ປີ 1989.

**Reforestation** (ການປູກປ່າຄືນໃໝ່): ການຈັດຕັ້ງຄືນໃໝ່ ຫຼື ການພື້ນຟູປ່າໄມ້.

**Rehabilitation** (ການພື້ນຟູ): ແມ່ນການຮັບເອົາໝາກຜົນ ຫຼື ໂຄງສ້າງປ່າໄມ້ຄືນ ແຕ່ບໍ່ມີເປົ້າໝາຍໃຫ້ໄດ້ຊີວະນາໆພັນມາຄືນ ເໝືອນກັບ ເຄີຍເປັນດັ່ງເດີມ.

**Removals** (ການຖອດຖອນ): ສິ່ງກົງກັນຂ້າມກັບການປ່ອຍອາຍພິດເຮືອນແກ້ວ ແລະ ເກີດຂຶ້ນເມື່ອອາຍພິດເຮືອນແກ້ວຖືກຖອດຖອນອອກຈາກຊັ້ນບັນຍາກາດເຊັ່ນວ່າ ດ້ວຍຕົ້ນໄມ້ໃນຊ່ວງໄລຍະຂະບວນການສັງເຄາະແສງ.

**Restoration** (ການບູລະນະ): ການບູລະນະປ່າໄມ້ທຳມະຊາດເພື່ອສ້າງໂຄງຮ່າງ ແລະ ໜ້າທີ່ ພ້ອມທັງປົກປັກຮັກສາ ແລະ ບູລະນະທີ່ຢູ່ອາໄສ, ພືດພືດສຳລັບຢູ່ອາໄສ, ອາງໂຕ່ງນ້ຳ, ແລະ ລັກສະນະອື່ນໆ.

**Sinks** (ອ່າງກັກເກັບ): ອ່າງກັກເກັບ ຫຼື ສະຖານທີ່ທີ່ເກັບ ຫຼື ດູດຊັບອາຍກາກໂບນິກເປັນຈຳນວນຫລວງຫຼາຍກວ່າປ່ອຍ. ອ່າງເກັບກາກບອນໃຫຍ່ໆ ແມ່ນປ່າໄມ້ ແລະ ມະຫາສະໝຸດ.

**Sustainable Forest Management (SFM)** (ການຄຸ້ມຄອງປ່າໄມ້ແບບຍືນຍານ): ການນຳໃຊ້ພະນັກງານ ແລະ ການຊົມໃຊ້ປ່າໄມ້ທີ່ຮັກສາຄວາມຫຼາກຫຼາຍທາງຊີວະນາໆພັນ, ໝາກຜົນ, ຄວາມອາດສາມາດ ໃນການພື້ນຟູ ແລະ ໜ້າທີ່ທາງດ້ານເສດຖະກິດ ແລະ ສັງຄົມ.

**The United Nations Collaborative Programme on REDD+ (UN-REDD)** (ແຜນງານການຮ່ວມມືຂອງສະຫະປະຊາຊາດຕໍ່ກັບວຽກງານເຣດ+): ແຜນງານ ຢູເອັນ-ເຣດ (UN-REDD) ໄດ້ເລີ່ມ ດຳເນີນງານໃນເດືອນກັນຍາ ປີ 2008 ເພື່ອຊ່ວຍປະເທດກຳລັງພັດທະນາໃນການກະກຽມ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດບັນດາຍຸດທະສາດ ເຣດ+ (REDD+) ແຫ່ງຊາດ. ມັນສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງ ແລະ ຄວາມຮູ້ ວິທີການກ່ຽວກັບອົງການອາຫານ ແລະ ການກະເສດແຫ່ງສະຫະປະຊາຊາດ (FAO), ແຜນງານເພື່ອການພັດທະນາຂອງສະຫະປະຊາຊາດ (UNDP) ແລະ ແຜນງານກ່ຽວກັບສິ່ງແວດລ້ອມຂອງສະຫະປະຊາຊາດ (UNEP).

**United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples** (ຖະແຫຼງການຂອງສະຫະປະຊາຊາດກ່ຽວກັບສິດຂອງຄົນພື້ນເມືອງ): ກຳນົດສິດສ່ວນບຸກຄົນ ແລະ ສິດລວມໝູ່ ຂອງຄົນພື້ນເມືອງ, ເຊິ່ງລວມມີສິດທິຂອງເຂົາເຈົ້າຕໍ່ກັບວັດທະນະທຳ, ເອກະລັກ, ພາສາ, ການຈ້າງງານ, ສຸຂະພາບ ແລະ ການສຶກສາ. ມັນເນັ້ນໃສ່ສິດທິຂອງເຂົາເຈົ້າໃນການຮັກສາ ແລະ ສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງໃຫ້ແກ່ສະຖາບັນ, ວັດທະນະທຳ ແລະ ປະເພນີຂອງເຂົາເຈົ້າເອງ, ແລະ ເພື່ອປະຕິບັດການພັດທະນາໃນການສືບຕໍ່ເປົ້າໝາຍ ແລະ ຄວາມຕ້ອງການຂອງເຂົາເຈົ້າ. ຫ້າມບໍ່ໃຫ້ມີການໃຈແຍກຄົນພື້ນເມືອງ, ແລະ ສົ່ງເສີມ ໃຫ້ມີການເຂົ້າຮ່ວມຢ່າງເຕັມທີ່ ແລະ ຢ່າງມີປະສິດທິພາບໃນທຸກບັນຫາທີ່ເຮັດໃຫ້ເຂົາເຈົ້າກັງວົນ ເຊິ່ງລວມມີສິດທິໃນການໃຫ້ ຫຼື ປະຕິເສດຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງອິດສະລະໂດຍໄດ້ຮັບຮູ້ວ່າໜ້າຕໍ່ກັບ ການພັດທະນາທີ່ວາງແຜນໄວ້ ທີ່ອາດຈະສົ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ເຂົາເຈົ້າ.

**United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC)** (ສົນທິສັນຍາກອບຂອງສະຫະປະຊາຊາດກ່ຽວກັບການປ່ຽນແປງດິນຟ້າອາກາດ): ສົນທິສັນຍາສາກົນກ່ຽວກັບສິ່ງແວດລ້ອມ ລວມທັງຈຸດປະສົງເພື່ອສ້າງສະຖຽນລະພາບກ່ຽວກັບການສຸມຄວາມຕັ້ງໃຈໃສ່ອາຍພິດເຮືອນແກ້ວໃນຊັ້ນບັນຍາກາດໃນລະດັບທີ່ວ່າອາດຈະປ້ອງກັນການປ່ຽນແປງດິນຟ້າອາກາດທີ່ອັນຕະລາຍຊຶ່ງກໍ່ໃຫ້ເກີດໂດຍມະນຸດ.

10 UNFCCC Ad Hoc Working Group on Long-term Cooperative Action under the Climate Change Convention. Find out more at: [www.unfccc.int](http://www.unfccc.int)

**Voluntary Emissions Reductions (VERs)** (ການຫຼຸດຜ່ອນການປ່ອຍອາຍພິດແບບສະໝັກໃຈ): ການຫຼຸດຜ່ອນການປ່ອຍອາຍພິດເຮືອນແກ້ວໂດຍຜ່ານບັນດາໂຄງການທີ່ຖືກປະເມີນ ແລະ ກວດສອບຢັ້ງຢືນໂດຍກົນໄກຈຸດປະສົງຂອງຝ່າຍທີສາມ, ສໍາລັບການຊື້ຂາຍຕໍ່ມາໃນຕະຫຼາດກາກບອນແບບສະໝັກໃຈ.

**Voluntary Carbon Standard (VCS)** (ມາດຕະຖານກາກບອນແບບສະໝັກໃຈ): ແມ່ນມາດຕະຖານສໍາລັບອຸດສະຫາກໍາການຊົດເຊີຍກາກບອນແບບສະໝັກໃຈ. ມັນປະຕິບັດຕາມມາດຕະຖານທີ່ສ້າງຂຶ້ນສໍາລັບກົນໄກພັດທະນາແບບສະອາດຂອງຂໍ້ຕົກລົງກຽວໂຕ (CDM) ຢ່າງເຄັ່ງຄັດ ພ້ອມທັງສ້າງເງື່ອນໄຂມາດຖານສໍາລັບການປະຕິບັດໃຫ້ຖືກຕ້ອງ, ການວັດແທກ, ແລະ ການຕິດຕາມໂຄງການຊົດເຊີຍກາກບອນ.

## ອັກສອນຫຍໍ້

BTC	Baku-Tbilisi-Ceyhan pipeline: ທ່າສົ່ງນໍ້າມັນດິບຜ່ານບາກູ-ບີລີຊີເຊຮານ
CAT	Committee Against Torture: ຄະນະກຳມະການຕ້ານການໃຊ້ຄວາມຮຸນແຮງ
CCBS	Climate, Community, and Biodiversity Standards: ມາດຕະຖານທາງດ້ານສະພາບດິນຟ້າອາກາດ, ຊຸມຊົນ ແລະ ຊີວະນາໆພັນ
CCPR	Human Rights Committee: ຄະນະກຳມະການສິດທິຂອງມະນຸດ
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination Against Women: ຄະນະກຳມະການກ່ຽວກັບການລົບລ້າງການຈຳແນກຕໍ່ກັບແມ່ຍິງ
CESCR	Committee on Economic, Social and Cultural Rights: ຄະນະກຳມະການກ່ຽວກັບສິດທິທາງດ້ານເສດຖະກິດ, ສັງຄົມ ແລະ ວັດທະນາທຳ
CERD	Committee on the Elimination of Racial Discrimination: ຄະນະກຳມະການກ່ຽວກັບການລົບລ້າງການຈຳແນກເຊື້ອຊາດເຜົ່າພັນ
CMW	Committee on Migrant Workers: ຄະນະກຳມະການກ່ຽວກັບກຳມະກອນຊາວອົບພະຍົບ
CRC	Committee on the Rights of the Child: ຄະນະກຳມະການກ່ຽວກັບສິດທິຂອງເດັກນ້ອຍ
CRPD	Committee on the Rights of Persons with Disabilities: ຄະນະກຳມະການກ່ຽວກັບສິດທິຂອງຄົນເສຍອົງຄະ
FPIC	Free, Prior, and Informed Consent: ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງມີອິດສະຫຼະທີ່ມີການຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ
FPICon	Free, Prior, and Informed Consultation: ການປຶກສາຫາລືຢ່າງມີອິດສະຫຼະທີ່ມີການຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ
GIS	Geospatial Information Systems: ລະບົບການວິເຄາະຂໍ້ມູນ
GPS	Global Positioning Systems: ລະບົບການຈັບຕຳແໜ່ງໂລກ
GIZ	Deutsche Gesellschaft for Internationale Zusammenarbeit: ອົງການຮ່ວມມືສາກົນຂອງປະເທດເຢຍລະມັນ
ILO	International Labour Organization: ອົງການແຮງງານສາກົນ
FCPF	Forest Carbon Partnership Facility of the World Bank: ແຜນງານອຳນວຍຄວາມສະດວກການມີສ່ວນຮ່ວມດ້ານກາກບອນປ່າໄມ້ຂອງທະນາຄານໂລກ
FIP	Forest Investment Program of the World Bank: ແຜນງານການລົງທຶນປ່າໄມ້ຂອງທະນາຄານໂລກ
MoU	Memorandum of Understanding: ບົດບັນທຶກຄວາມເຂົ້າໃຈ
MRV	Measuring, Reporting, Verification: ການວັດແທກ, ການລາຍງານ, ການກວດສອບຢັ້ງຢືນ
NGO	Non-government organization: ອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ບໍ່ສັງກັດລັດ
OPCAT	Optional Protocol to the Convention against Torture: ຂໍ້ຕົກລົງທີ່ເປັນທາງເລືອກຕໍ່ກັບສົນທິສັນຍາຕ້ານການໃຊ້ຄວາມຮຸນແຮງ
PES	Payments for Ecosystem Services: ການຈ່າຍຄ່າບໍລິການດ້ານລະບົບນິເວດ

RECOFTC	The Center for People and Forests: ສູນຝຶກອົບຮົມປ່າໄມ້ຊຸມຊົນຂອງພາກພື້ນອາຊີ-ປາຊີຟິກ
REDD+	Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation: ການຫຼຸດຜ່ອນການປ່ອຍອາຍພິດຈາກການທຳລາຍປ່າໄມ້ແລະການເຮັດໃຫ້ປ່າໄມ້ເສື່ອມໂຊມ
SPT	Subcommittee on Prevention of Torture: ອະນຸກຳມະການກຸ່ວກັບການປ້ອງກັນການໃຊ້ຄວາມຮຸນແຮງ
UNDRIP	United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples: ຖະແຫຼງການຂອງສະຫະປະຊາຊາດກຸ່ວກັບສິດທິຂອງຄົນພື້ນເມືອງ
UNFCCC	United Nations Framework Convention on Climate Change: ກອບອະນຸສັນຍາຂອງສະຫະປະຊາຊາດວ່າດ້ວຍການປ່ຽນແປງດິນຟ້າອາກາດ
UNPFII	United Nations Permanent Forum on Indigenous Issues: ກອງປະຊຸມປະຈຳຂອງສະຫະປະຊາຊາດກຸ່ວກັບບັນຫາຂອງຄົນພື້ນເມືອງ
VCS	Voluntary Carbon Standard: ມາດຕະຖານກາກບອນແບບສະໝັກໃຈ



ເອກສານແນວທ້າຍ





# ເອກະສານແນວທາງ 1: ກອບກິດໝາຍສໍາລັບ ເອຟພິກ (FPIC)

## ສິດທິຕໍ່ກັບຊັບພະຍາກອນ ແລະ ສິດທິຕໍ່ກັບກາກບອນ

ເອຟພິກ (FPIC) ແມ່ນສິດທິທີ່ຄໍາປະກັນວ່າ ຊັບສິນບັດ ຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງຈະບໍ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ ຫຼື ສູນເສຍໄປໂດຍບໍ່ໄດ້ຮັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຈາກເຂົາເຈົ້າ. ແຜນງານ ແລະ ໂຄງການ ເຣດ+ (REDD+) ກ່ຽວຂ້ອງກັບຊັບສິນບັດ, ເຊິ່ງລວມມີຄໍາຖາມກ່ຽວກັບສິດຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ຕໍ່ກັບກາກບອນ. ທ່ານ ແທກັກ (Takacs - ປີ 2009) ໄດ້ສະເໜີວ່າ ກິດໝາຍ ແລະ ສັນຍາກ່ຽວກັບກາກບອນປ່າໄມ້ ຄວນຈະຈຳແນກລະຫວ່າງກາກບອນທີ່ຖືກດູດຊັບ, ການກັກເກັບກາກບອນ, ຄວາມສາມາດໃນການດູດຊັບກາກບອນ, ສິນເຊື່ອກາກບອນ, ແລະ ສິດໃນການຮັບຜົນປະໂຫຍດ. ໃນຄວາມໝາຍໜຶ່ງ, ກາກບອນພາຍໃນປ່າໄມ້ ສາມາດຮັບຮູ້ວ່າເປັນຊັບສິນບັດຂອງເຈົ້າຂອງປ່າໄມ້, ພ້ອມດ້ວຍສິດໃນການຊົມໃຊ້, ຮັບຜົນປະໂຫຍດ, ແລະ ໂອນຊັບສິນບັດ. ໃນຄວາມໝາຍອື່ນ, ສິນເຊື່ອກາກບອນແມ່ນເປັນການສ້າງເສດຖະກິດ ແລະ ການເມືອງໂດຍອີງໃສ່ຄວາມແຕກຕ່າງກັນລະຫວ່າງການປ່ອຍກາກບອນຕາມຕົວຈິງໃນປັດຈຸບັນ ແລະ ການປ່ອຍກາກບອນທີ່ຄາດຄະເນໄວ້ໃນອະນາຄົດ. ຄວາມແຕກຕ່າງດັ່ງກ່າວນີ້ໄດ້ນຳໄປສູ່ສອງວິທີທາງກ່ຽວກັບການຈັດສັນຊຶ່ງຕ່າງໆໃຫ້ແກ່ກາກບອນ. ອັນໜຶ່ງ ແມ່ນສິດຕໍ່ກັບກາກບອນ ແມ່ນເປັນຂອງອຳນາດການປົກຄອງຕ່າງໆທີ່ກຳນົດລະດັບທຽບຖານໃນລະດັບຊາດ ແລະ ຂັ້ນຮອງລົງມາ. ຢູ່ໃນຕົວແບບນີ້, ການຕັ້ງ ຊື່ກາກບອນແມ່ນໄດ້ກຳນົດ ໂດຍແຜນງານ ເຣດ+ ລະດັບຊາດ ທີ່ກຳນົດລະດັບທຽບຖານລະດັບຊາດ ແລະ ລະດັບຂົງເຂດ ກ່ຽວກັບວ່າລັດຖະບານສາມາດ ອີງໃສ່ການຈັດສັນສິດທິດ້ານກາກບອນ ໃນຮູບແບບຂອງໃບອະນຸຍາດ. ອັນໜຶ່ງສອງ, ສິດທິດ້ານກາກບອນເປັນຂອງຫົວໜ່ວຍທຸລະກິດທີ່ມີສິດຕໍ່ປ່າໄມ້, ດັ່ງນັ້ນ ສິດດ້ານກາກບອນ ແມ່ນເປັນສິ່ງທີ່ ແຍກ ອອກຈາກສິດທາງດ້ານກຳມະສິດປ່າໄມ້ບໍ່ໄດ້. ແຕ່ວ່າກອບກິດໝາຍລະດັບຊາດ ແລະ ລະດັບສາກົນຍັງບໍ່ທັນໃຫ້ຄຳນິຍາມກ່ຽວກັບສິດດ້ານກາກບອນຢ່າງຈະແຈ້ງ.

ຈາກ: Takacs, D 2009, Forest Carbon – *Law and Property Rights, Conservation International*, 2011 Crystal Drive, Arlington, VA 22202, USA.

ເອຟພິກ ເປັນສິ່ງທີ່ຂ້ອນຂ້າງໃໝ່ ກ່ຽວກັບກິດໝາຍ ແລະ ນະໂຍບາຍສາກົນ ແລະ ຢູ່ໃນລະບົບກິດໝາຍແຫ່ງຊາດສ່ວນຫຼາຍ, ຊຶ່ງຍັງບໍ່ທັນຈັດຕັ້ງໄດ້ດີກັບຫຼັກການ ແລະ ຂັ້ນຕອນດ້ານກິດໝາຍອື່ນໆເທື່ອ, ເປັນຕົ້ນແມ່ນພັນທະຂອງລັດໃນການເຄົາລົບສິດໃນດ້ານປັນເຈົ້າຂອງກຳມະສິດ, ການເຂົ້າເຖິງຂໍ້ມູນ, ຫຼື ຂັ້ນຕອນການອອກໃບອະນຸຍາດທີ່ໂປ່ງໃສ.

ກິດໝາຍ ແລະ ເຄື່ອງມືສາກົນກ່າວເຖິງ ເອຟພິກ, ວ່າເປັນທັງສອງດ້ານຄືດ້ານສິດ ແລະ ດ້ານຫຼັກການ. ການເຄົາລົບສິດຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງຕໍ່ກັບເອຟພິກກາຍເປັນຄວາມຕ້ອງການເມື່ອເວລາປະເທດໜຶ່ງໄດ້ຕົກລົງ (ໂດຍຜ່ານການຮັບຮອງ ຫຼື ການລົງລາຍເຊັນ) ຮັບເອົາເຄື່ອງມືສາກົນທຸກໆຂໍ້. ເຄື່ອງມືສາກົນສ່ວນໃຫຍ່ສາມຢ່າງແກ້ໄຂສິດຕໍ່ກັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງມີອິດສະໄະທີ່ມີການຮັບຮູ້ ລ່ວງໜ້າ: ສິນທິສັນຍາຂອງອົງການແຮງງານສາກົນ (ILO) 169; ສິນທິສັນຍາກ່ຽວກັບຄວາມຫຼາກຫຼາຍດ້ານຊີວະນາໆພັນ(CBD); ແລະ ຖະແຫຼງການຂອງອົງການສະຫະປະຊາຊາດກ່ຽວກັບສິດຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ. ຢູ່ໃນບັນດາເຄື່ອງມືທັງໝົດເຫຼົ່ານີ້, ສະໜອງພື້ນຖານອັນແຂງແກ່ນໃຫ້ແກ່ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງເພື່ອສະແດງສິດວ່າອານາເຂດຂອງເຂົາເຈົ້າຄວນຈະຖືກຮັບຮູ້ໃນທາງກິດໝາຍຈາກລັດຖະບານ

ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ ໂດຍໄດ້ຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ (FPIC) ໃນວຽກງານ REDD+

ແລະ ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງມີອິດສະຫຼະ ທີ່ມີການຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ (FPIC) ແມ່ນເປັນສິ່ງຈໍາເປັນກ່ອນທີ່ຈະສາມາດດໍາເນີນກິດຈະກຳການພັດທະນາໃນອານາເຂດຂອງເຂົາເຈົ້າໄດ້.

### ເອຟພິກ (FPIC) ໃນສົນທິສັນຍາ 196 ຂອງອົງການແຮງງານສາກົນ

ສົນທິສັນຍາ 196 ຂອງອົງການແຮງງານສາກົນ(ILO) ກ່ຽວກັບປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ປະຊາຊົນທ້ອງຖິ່ນ ແມ່ນເປັນການສໍາຫຼວດເບື້ອງຕົ້ນກ່ຽວກັບສິດຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງຕໍ່ກັບ ເອຟພິກ. ກົດໝາຍ ແລະ ນິຕິກຳສະບັບຕໍ່ມາໄດ້ສ້າງມາດຖານທີ່ເຂັ້ມງວດກວ່າເກົ່າ ໃຫ້ແກ່ລັດເພື່ອເຄົາລົບສິດ ຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງຕໍ່ກັບ ເອຟພິກ. ສົນທິສັນຍາ 169 ຂອງອົງການແຮງງານສາກົນຕ້ອງການໃຫ້ທີ່ດິນລວມທັງແນວຄວາມຄິດກ່ຽວກັບອານາເຂດທີ່ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງເປັນເຈົ້າຂອງ ຫຼື ຖືກຄອບຄອງຈະຕ້ອງຍົກຍ້າຍອອກໄປໂດຍບໍ່ມີເຫດຜົນ.

#### ມາດຕາ 14.1 ທີ່ເນັ້ນເຖິງສິດຕໍ່ກັບທີ່ດິນ ທີ່ກ່າວໄວ້ວ່າ:

ສິດໃນການເປັນເຈົ້າຂອງ ແລະ ການຄອບຄອງຂອງປະຊາຊົນຕໍ່ກັບທີ່ດິນທີ່ເຂົາເຈົ້າຄອບຄອງຕາມປະເພນີຈະຕ້ອງຖືກຍອມຮັບ. ນອກຈາກນີ້, ຈະຕ້ອງນໍາໃຊ້ມາດຕະການຕ່າງໆຕາມຄວາມເໝາະສົມເພື່ອປົກປ້ອງສິດຂອງປະຊາຊົນຕໍ່ກັບການນໍາໃຊ້ທີ່ດິນທີ່ເຂົາເຈົ້າບໍ່ໄດ້ຄອບຄອງທັງໝົດ, ແຕ່ເຂົາເຈົ້າເຂົ້າໄປໃນທີ່ດິນດັ່ງກ່າວຕາມປະເພນີເພື່ອກິດຈະກຳທາງດ້ານປະເພນີ ແລະ ເພື່ອຄວາມຢູ່ລອດຂອງເຂົາເຈົ້າ. ຈະຕ້ອງເອົາໃຈໃສ່ໂດຍສະເພາະປະຊາຊົນຜູ້ທີ່ເຄື່ອນຍ້າຍບໍ່ມີທີ່ຢູ່ຖາວອນ ແລະ ຜູ້ທີ່ເຮັດໄຮ່ເລື່ອນລ່ອຍທີ່ພົວພັນກັບບັນຫາທີ່ກ່າວມານີ້.

#### ມາດຕາ 15.1 ທີ່ກ່າວໄວ້ວ່າ:

ສິດຂອງປະຊາຊົນ ຕໍ່ກັບຊັບພະຍາກອນທຳມະຊາດ ທີ່ພົວພັນກັບທີ່ດິນຂອງເຂົາເຈົ້າຈະຕ້ອງໄດ້ຮັບການປົກປ້ອງເປັນພິເສດ. ສິດເຫຼົ່ານີ້ ລວມມີສິດຂອງປະຊາຊົນເພື່ອເຂົ້າຮ່ວມໃນການນໍາໃຊ້, ການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ອະນຸລັກຊັບພະຍາກອນເຫຼົ່ານີ້.

#### ມາດຕາ 16 ໝວດທີ 2 ທີ່ກ່າວໄວ້ວ່າ:

ຖ້າຫາກມີການຍົກຍ້າຍປະຊາຊົນເຫຼົ່ານີ້ ຈໍາເປັນຕ້ອງໄດ້ມີການພິຈາລະນາເປັນມາດຕະການພິເສດ, ການຍົກຍ້າຍດັ່ງກ່າວ ຈະຕ້ອງໄດ້ຮັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງອິດສະຫຼະ ໂດຍໃຫ້ເຂົາເຈົ້າໄດ້ຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າເທົ່ານັ້ນ. ຖ້າບໍ່ສາມາດໄດ້ຮັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຈາກເຂົາເຈົ້າ, ການຍ້າຍດັ່ງກ່າວຈະເກີດຂຶ້ນໄດ້ ສະເພາະແຕ່ເມື່ອປະຕິບັດຕາມຂັ້ນຕອນອັນເໝາະສົມ ທີ່ສ້າງຂຶ້ນຈາກລະບຽບກົດໝາຍແຫ່ງຊາດເທົ່ານັ້ນ ເຊິ່ງລວມມີການກວດສອບຂອງສາທາລະນະຊົນ ເມື່ອເຫັນລົມຄວນ, ເພື່ອໃຫ້ໂອກາດແກ່ປະຊາຊົນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ໄດ້ສະແດງການເປັນຕົວແທນຢ່າງແທ້ຈິງ.

ຈາກ: <http://www.ilo.org>

### ເອຟພິກ (FPIC) ໃນສົນທິສັນຍາ ກ່ຽວກັບຄວາມຫຼາກຫຼາຍດ້ານຊີວະນາໆພັນ

ມາດຕາ 8 (j) ກ່ຽວກັບສົນທິສັນຍາທີ່ຮຽກຮ້ອງໃຫ້ຄວາມຮູ້ດ້ານປະເພນີຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນສາມາດນໍາໃຊ້ໄດ້ສະເພາະແຕ່ໄດ້ຮັບການອະນຸຍາດຈາກເຂົາເຈົ້າເທົ່ານັ້ນ; ໝາຍຄວາມວ່າ ໄດ້ມີຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມໂດຍມີການຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ<sup>11</sup> ເພື່ອໃຫ້ແຕ່ລະຝ່າຍທີ່ເຮັດສັນຍາຕ້ອງ:

11 MacKay, F. and Colchester, M., 2004, Indigenous Peoples' Rights to Free Prior Informed Consent and the World Bank's Extractives Industries Review, Forest Peoples Program, UK.

ອີງຕາມນິຕິກຳແຫ່ງຊາດ, ການເຄົາລົບ, ການສະຫງວນ ແລະ ຮັກສາຄວາມຮູ້, ຫົວຄິດປະດິດສ້າງ, ແລະ ຫຼັກການປະຕິບັດຂອງຊຸມຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ທ້ອງຖິ່ນທີ່ສະແດງໃຫ້ເຫັນວິຖີຊີວິດທີ່ພົວພັນກັບ ການອະນຸລັກ ແລະ ການນຳໃຊ້ຄວາມຫຼາກຫຼາຍດ້ານຊີວະນາໆພັນພ້ອມກັບສິ່ງເສີມໃຫ້ນຳໃຊ້ສິ່ງເຫຼົ່ານີ້ ໃຫ້ກວ້າງຂວາງກວ່າເກົ່າໂດຍການອະນຸຍາດ ແລະ ມີສ່ວນຮ່ວມຂອງເຈົ້າຂອງຕໍ່ກັບຄວາມຮູ້, ຫົວຄິດ ປະດິດສ້າງ ແລະ ຫຼັກການປະຕິບັດດັ່ງກ່າວ ແລະ ຊຸກຍູ້ໃຫ້ມີການແບ່ງປັນຜົນປະໂຫຍດທີ່ເກີດຈາກ ການນຳໃຊ້ຄວາມຮູ້, ຫົວຄິດປະດິດສ້າງ ແລະ ຫຼັກການປະຕິບັດດັ່ງກ່າວ ໃຫ້ເທົ່າທຽມກັນ.

## ເອຟພິກ (FPIC) ຢູ່ໃນຖະແຫຼງການຂອງສະຫະປະຊາຊາດຕໍ່ກັບ ສິດຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ.

ຖະແຫຼງການຂອງສະຫະປະຊາຊາດຕໍ່ກັບສິດຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ(UNDRIP) ມີນິຍາມ ເອຟພິກ ທີ່ສົມບູນ ທີ່ສຸດ. ຖະແຫຼງການປະກອບດ້ວຍຄຳໝັ້ນສັນຍາທີ່ເປັນທາງການທີ່ໜັກແໜ້ນກ່ຽວກັບສິດຂອງປະຊາຊົນ ພື້ນເມືອງເຊິ່ງລວມມີມາດຕາ 26 ໝວດ 1 ແລະ 2 ທີ່ກ່າວໄວ້ວ່າ:

1. ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງມີສິດຕໍ່ກັບທີ່ດິນ, ອະນາເຂດ ແລະ ຊັບພະຍາກອນທີ່ເຂົາເຈົ້າເປັນເຈົ້າຂອງ, ຄອບຄອງ, ຫຼື ນຳໃຊ້ ຫຼື ໄດ້ມາອື່ນໆຕາມປະເພນີ.
2. ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງມີສິດເປັນເຈົ້າຂອງ, ນຳໃຊ້, ພັດທະນາ ແລະ ຄວບຄຸມທີ່ດິນ, ອະນາເຂດ ແລະ ຊັບພະຍາກອນທີ່ເຂົາເຈົ້າຄອບຄອງດ້ວຍເຫດຜົນຂອງການເປັນເຈົ້າຂອງຕາມປະເພນີ ຫຼື ການຄອບຄອງ ຫຼື ການນຳໃຊ້ກໍຄືການໄດ້ມາຕາມປະເພນີ ອື່ນໆ.

ດັ່ງນັ້ນ, ຖະແຫຼງການຢູເອັນດີອາໄອພີ (UNDRIP) ຈຶ່ງຕ້ອງການໃຫ້ມີການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດເອຟພິກສຳລັບ ທຸກໆກິດຈະກຳທີ່ອາດຈະສົ່ງຜົນກະທົບ ຕໍ່ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ. ຍົກຕົວຢ່າງ, ມາດຕາ 10 ກ່າວໄວ້ວ່າ:

ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງຈະຕ້ອງບໍ່ຖືກບັງຄັບໃຫ້ຍົກຍ້າຍອອກຈາກທີ່ດິນ ຫຼື ອະນາເຂດຂອງເຂົາເຈົ້າ. ຈະບໍ່ມີການຍົກຍ້າຍໃດໆເກີດຂຶ້ນໄດ້ໂດຍປາສະຈາກຄວາມເຫັນດີທີ່ໜັ້ນພ້ອມຢ່າງມີອິດສະຫຼະ ໂດຍມີ ການຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ຫຼື ຫຼັງຈາກມີການຕົກລົງຕໍ່ກັບການຊົດເຊີຍ ທີ່ໄດ້ຜ່ານຂະບວນການຍຸດຕິທຳ ແລະ ເປັນທຳເທົ່ານັ້ນ ແລະ ຖ້າເປັນໄປໄດ້ໃຫ້ມີທາງເລືອກກ່ຽວກັບ ຜົນຕອບແທນ.

ມາດຕາ 32 ໝວດ 2 ເນັ້ນໜັກວ່າມັນເປັນຄວາມຮັບຜິດຊອບຂອງລັດທີ່ຈະເຄົາລົບເອຟພິກເພື່ອທີ່ຈະປົກປ້ອງ ໂຄງການພັດທະນາຈາກການບັງຄັບປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ:

ລັດຈະຕ້ອງປຶກສາ ແລະ ຮ່ວມມື ໂດຍມີຄວາມໄວ້ວາງໃຈໃຫ້ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ຜ່ານ ສະຖາບັນຕົວແທນຂອງເຂົາເຈົ້າເພື່ອໃຫ້ໄດ້ຮັບຄວາມເຫັນດີທີ່ໜັ້ນພ້ອມຢ່າງອິດສະຫຼະ ໂດຍມີການຮັບຮູ້ ລ່ວງໜ້າກ່ອນທີ່ຈະອະນຸຍາດໂຄງການ ສົ່ງຜົນກະທົບ ຕໍ່ກັບທີ່ດິນ ຫຼື ອະນາເຂດ ແລະ ຊັບພະຍາກອນອື່ນໆ ຂອງເຂົາເຈົ້າ, ໂດຍສະເພາະ ທີ່ພົວພັນກັບການພັດທະນາ, ການນຳໃຊ້ ຫຼື ການນຳໃຊ້ຜົນປະໂຫຍດ ຈາກບໍ່ແຮ່, ນໍ້າ ແລະ ຊັບພະຍາກອນອື່ນໆ.

ຖະແຫຼງການຢູເອັນດີອາໄອພີ (UNDRIP) ວາງຂໍ້ຮຽກຮ້ອງເພື່ອຮັບປະກັນໃຫ້ມີຄວາມເຫັນດີທີ່ໜັ້ນພ້ອມຢ່າງມີ ອິດສະຫຼະທີ່ມີການຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າຕໍ່ກັບລັດ, ເຊິ່ງຮຽກຮ້ອງໃຫ້ລັດໄດ້ປຶກສາ ແລະ ຮ່ວມມືໂດຍມີຄວາມ ໄວ້ເນື້ອ ເຊື່ອໃຈກັບປະຊາຊົນພື້ນເມືອງຜູ້ທີ່ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງຜ່ານສະຖາບັນຕົວແທນຂອງເຂົາເຈົ້າເອງ. ຖະແຫຼງການ ຢູເອັນດີອາໄອພີ ຍັງຮຽກຮ້ອງໃຫ້: ກ່ອນມີການຮັບຮອງ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດມາດຕະການ ດ້ານນິຕິກຳ ຫຼື ດ້ານການບໍລິຫານທີ່ອາດຈະສົ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ, ລັດຈຳຕ້ອງໄດ້ປຶກສາ ແລະ ຮ່ວມມືໂດຍມີ ຄວາມໄວ້ເນື້ອເຊື່ອໃຈກັບປະຊາຊົນພື້ນເມືອງຜ່ານສະຖາບັນຕົວແທນຂອງເຂົາເຈົ້າເພື່ອທີ່ຈະໄດ້ຄວາມເຫັນດີ

ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ ໂດຍໄດ້ຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ (FPIC) ໃນວຽກງານ REDD+

ເຫັນພ້ອມຢ່າງມີອິດສະຫຼະທີ່ມີການຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ (ມາດຕາ19). ດັ່ງທີ່ໄດ້ກ່າວໄວ້ວ່າ, ເຈົ້າຂອງໂຄງການໃດກໍຕາມທີ່ອາດຈະສົ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ກັບປະຊາຊົນພື້ນເມືອງແມ່ນຈຳເປັນຕ້ອງຮັບປະກັນວ່າໄດ້ປະຕິບັດຕາມອົງປະກອບທັງໝົດຂອງ ເອຟພິກ.

ແຜນງານການຈັດຕັ້ງປະຊາຄົມສັງຄົມ ແລະ ວັດທະນາທຳອາຊຽນ ລວມມີການໂຕ້ຕອບຕໍ່ການປ່ຽນແປງດິນຟ້າອາກາດ ແລະ ການແກ້ໄຂຜົນກະທົບຈາກການປ່ຽນແປງດັ່ງກ່າວໂດຍການສະເໜີໃຫ້ລັດຖະບານທີ່ເປັນສະມາຊິກ<sup>12</sup> ມີການເຄື່ອນໄຫວ. ເຖິງແມ່ນວ່າບໍ່ມີການອ້າງເຖິງເອຟພິກກໍຕາມ, ແຜນງານນີ້ເນັ້ນເຖິງຄວາມເປັນຫ່ວງກ່ຽວກັບການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງຊຸມຊົນ ແລະ ສະໜັບສະໜູນໃຫ້ຊຸມຊົນມີສ່ວນຮ່ວມ ໃນການຫຼຸດຜ່ອນການປ່ຽນແປງດິນຟ້າອາກາດ. ເວົ້າລວມແລ້ວ, ມັນເປັນການຊຸກຍູ້ໃຫ້ມີການເຂົ້າຮ່ວມຂອງລັດຖະບານ, ພາກເອກະຊົນ, ອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ບໍ່ສັງກັດລັດ, ແລະ ຊຸມຊົນຕ່າງໆເພື່ອແກ້ໄຂຜົນກະທົບໃນການປ່ຽນແປງດິນຟ້າອາກາດ. ຍຸດທະສາດຂອງແຜນງານການຫຼຸດຜ່ອນການປ່ຽນແປງດິນຟ້າອາກາດ ລວມມີການສົ່ງເສີມການຄຸ້ມຄອງປ່າໄມ້ທີ່ໃຫ້ຊຸມຊົນທີ່ອາໄສຢູ່ໃນ ແລະ ຢູ່ໃກ້ກັບປ່າໄມ້ ມີສ່ວນຮ່ວມເຮັດໃຫ້ປ່າໄມ້ມີຄວາມຍືນຍົງ ແລະ ເພື່ອຄວາມຜາສຸກຂອງປະຊາຊົນ.

### ເອຟພິກ (FPIC) ໃນກອບອານຸສັນຍາຂອງສະຫະປະຊາຊາດ ວາດວຍການປ່ຽນແປງດິນຟ້າອາກາດ (UNFCCC)

ເອກະສານແນບທ້າຍ 1 ຂອງຂໍ້ຕົກລົງກ່ຽວກັບກຸ່ມຄົ້ນຄ້ວາວິຊາການສະເພາະກິດ -/CP16 ຮຽກຮ້ອງໃຫ້ມີ 'ການສົ່ງເສີມ' ແລະ 'ການສະໜັບສະໜູນ' ການປົກປ້ອງສິດຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຂອງຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ດັ່ງທີ່ຢູ່ເອັນດີອາໄອພີ (UNDRIP) ຂອງສະພາໃຫຍ່ອົງການສະຫະປະຊາຊາດໄດ້ຮັບຮອງໄວ້. ຂໍ້ຄວາມນີ້ເປັນພຽງພັນທະສ່ວນໜຶ່ງຕໍ່ກັບ ເອຟພິກ ເທົ່ານັ້ນ, ເພາະວ່າ ມັນຈະຖືກຕີຄວາມໝາຍຢູ່ໃນກອບຂອງກົດໝາຍແຫ່ງຊາດ ແລະ ສະພາບເງື່ອນໄຂໃນແຕ່ລະປະເທດ.

ເຖິງແມ່ນວ່າການສະໜອງເງິນໃຫ້ແກ່ວຽກງານເຮດໃນລະດັບສາກົນ ແມ່ນກາຍເປັນສິ່ງທີ່ຂຶ້ນຢູ່ກັບການທົດລອງໃນຂະບວນການສ້າງຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມທີ່ຖືກກວດສອບຢັ້ງຢືນ, ຄຳຖາມວ່າໃຜມີສິດໃຫ້ ຫຼື ປະຕິເສດການເຫັນດີເຫັນພ້ອມຈະຖືກກຳນົດໝາຍໃຕ້ກົດໝາຍແຫ່ງຊາດ.

### ເອຟພິກ (FPIC) ຢູ່ໃນແຜນງານການຮ່ວມມືຂອງສະຫະປະຊາຊາດຕໍ່ກັບວຽກງານເຮດ (UN-REDD)

ຢູ່ເອັນ-ເຮດ(UN-REDD)ໄດ້ຮັບຮອງເອົາແນວທາງການດຳເນີນງານກ່ຽວກັບການເອົາປະຊາຊົນພື້ນເມືອງເຂົ້າມາມີສ່ວນຮ່ວມໃນວຽກງານ ເຮດ+ ທີ່ອີງໃສ່ຖະແຫຼງການ ຢູ່ເອັນດີອາໄອພີ (UNDRIP) ແລະ ພັນທະໃນການສ້າງຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງອິດສະຫຼະ ໂດຍມີການຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ ໃນກິດຈະກຳ ເຮດ+<sup>13</sup>. ຍ້ອນແນວນັ້ນ, ແຜນງານຢູ່ເອັນ-ເຮດ ຈຶ່ງໄດ້ຈັດກອງປະຊຸມວິຊາການໃນລະດັບພາກພື້ນໃນປັດຈຸບັນເພື່ອຊອກຫາວິທີທາງທີ່ຮັບປະກັນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ເອຟພິກ ຢ່າງຖືກຕ້ອງ.

12 ແຜນງານການຈັດຕັ້ງປະຊາຄົມສັງຄົມ ແລະ ວັດທະນາທຳອາຊຽນ (ASEAN): ນະຄອນຈາກາຕາ, ກອງເລຂາອາຊຽນ (ASEAN) ເດືອນມິຖຸນາ 2009. ແຜນງານ ແມນເກີດມາຈາກກົດບັນຍັດຂອງອາຊຽນ (ASEAN), ເຊິ່ງມີອົງປະກອບທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບບັນຫາທາງດ້ານ ເສດຖະກິດ, ການເມືອງ, ສັງຄົມ ແລະ ວັດທະນາທຳ  
13 UN-REDD Programme, Working Document, 2009. UN-REDD Programme Operational Guidance: Engagement of Indigenous Peoples and Other Forest Dependent Communities, page 8: "2. Free, Prior, and Informed Consent must be adhered to, and is essential to ensuring the full and effective participation of Indigenous Peoples and other forest dependent communities in policymaking and decision-making processes within UNREDD Programme activities." www.un-redd.org

## ເອຟພິກ (FPIC) ຢູ່ໃນແຜນງານອໍານວຍຄວາມສະດວກ ໃນການຮ່ວມງານດ້ານກາກບອນປ່າໄມ້ (FCPF) ແລະ ແຜນງານການລົງທຶນດ້ານປ່າໄມ້ (FIP)

ແຜນງານອໍານວຍຄວາມສະດວກໃນການຮ່ວມງານດ້ານກາກບອນປ່າໄມ້ທີ່ນໍາໂດຍທະນາຄານໂລກ (FCPF) ແລະ ແຜນງານການລົງທຶນດ້ານປ່າໄມ້ (FIP) ແມ່ນປະຕິບັດຕາມເງື່ອນໄຂທີ່ຂາດການເຊື່ອມໂຍງຂະບວນການເອຟພິກ. ແທນທີ່ຈະຕ້ອງປຶກສາຫາລືແບບອິດສະຫຼະທີ່ມີການຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ (FPICon) ແນໃສ່ເພື່ອໃຫ້ໄດ້ຮັບການສະໜັບສະໜູນຈາກຊຸມຊົນຢ່າງກວ້າງຂວາງ<sup>14</sup> <sup>15</sup>. ນີ້ເປັນເງື່ອນໄຂທີ່ມີຂໍ້ຈຳກັດ ແລະ ຕັດສິນປ່ອຍໃຫ້ພະນັກງານຂອງທະນາຄານໂລກໄດ້ຕັດສິນວ່າການປຶກສາຫາລືໄດ້ຮັບ ການສະໜັບສະໜູນຈາກຊຸມຊົນຢ່າງກວ້າງຂວາງ ຫຼື ບໍ່.

ມີຄວາມເປັນໄປໄດ້ວ່າການເຄື່ອນໄຫວ ຂອງແຜນງານ ຢູເອັນ - ເຣດ (UN-REDD) ແລະ ທະນາຄານໂລກ (FCPF ແລະ FIP) ຈະມີຄວາມກົມກຽວກັນ. ຖ້າສິ່ງດັ່ງກ່າວເກີດຂຶ້ນແທ້, ຄວາມທ້າທ້າຍຫຼັກໆສໍາລັບປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ກຸ່ມສະໜັບສະໜູນຈະຕ້ອງຮັບປະກັນວ່າມາດຕະຖານຂອງແຜນງານ ຢູເອັນເຣດ, ລວມມີ ເອຟພິກ, ຊຶ່ງນໍາໃຊ້ໄດ້ໃນປະເທດເຫຼົ່ານັ້ນບ່ອນທີ່ມີສອງອົງກອນດໍາເນີນງານຮ່ວມກັນ, ດີກວ່າຈະເລືອກເອົາມາດຕະຖານເອຟພິກຂອງທະນາຄານໂລກທີ່ມີຈຸດອ່ອນຫລາຍກວ່າ.

## ເອຟພິກ (FPIC) ຢູ່ໃນມາດຕະຖານຂອງຕະຫຼາດເຣດ+ (REDD+) ແບບສະໝັກໃຈ

ເຈົ້າຂອງໂຄງການທີ່ເຮັດທົດລອງດ້ານເຣດ+ (REDD+) ສ່ວນໃຫຍ່ຕ້ອງການນໍາໃຊ້ທັງສອງມາດຕະຖານແບບສະໝັກໃຈເປັນຕົ້ນຕໍຄື: ມາດຕະຖານກາກບອນແບບສະໝັກໃຈ (VCS) ແລະ ມາດຕະຖານໂຄງການກ່ຽວກັບດິນຟ້າອາກາດ, ຊຸມຊົນ ແລະ ຊີວະນາໆພັນ (CCCBS). ມາດຕະຖານກາກບອນແບບສະໝັກໃຈເປັນມາດຕະຖານທີ່ຕ້ອງການວິທີການທີ່ລະອຽດເພື່ອປະເມີນກາກບອນ ແລະ ການປ່ຽນແປງ/ການປ່ອຍອາຍພິດກາກບອນໃນລະບົບນິເວດ. ດັ່ງນັ້ນ, ຈຶ່ງເປັນການຊ່ວຍຜູ້ທີ່ຕ້ອງການ ເພື່ອດຶງດູດການລົງທຶນສໍາລັບເຮັດການທົດລອງ ເຣດ+ ແລະ ຂາຍການຫຼຸດຜ່ອນການປ່ອຍອາຍພິດທີ່ໄດ້ຜ່ານການກວດສອບຍັງຍືນ. ສ່ວນມາດຕະຖານດ້ານດິນຟ້າອາກາດ, ຊຸມຊົນ ແລະ ຊີວະນາໆພັນ (CCB) ໄດ້ຖືກສ້າງຂຶ້ນເພື່ອຊ່ວຍຜູ້ພັດທະນາໂຄງການ ແລະ ຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງອື່ນໆ (ຊຸມຊົນ, ອົງການຈັດ ຕັ້ງທີ່ບໍ່ສັງກັດລັດ, ນັກລົງທຶນໂຄງການ, ຜູ້ຊື້, ແລະ ລັດຖະບານ) ເພື່ອອອກແບບໂຄງການໃຫ້ສາມາດ ຫຼຸດຜ່ອນການປ່ອຍອາຍພິດເຮືອນແກ້ວໄດ້ຢ່າງເຕັມຄວາມສາມາດ ແລະ ມີຄວາມເຊື່ອໝັ້ນ, ເພື່ອຮັບປະກັນໃຫ້ມີຜົນປະໂຫຍດແກ່ຊຸມຊົນ ແລະ ຊີວະນາໆພັນ. ມາດຕະຖານດ້ານດິນຟ້າອາກາດ, ຊຸມຊົນ ແລະ ຊີວະນາໆພັນຕ້ອງການການປະເມີນໜຶ່ງຄັ້ງເພື່ອການກວດສອບໄລຍະນໍາໃຊ້ ແລະ ຫຼັງຈາກນັ້ນເປັນການກວດສອບຍັງຍືນຢ່າງໜ້ອຍທຸກ 5 ປີ ຫຼັງຈາກການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການ. ມາດຕະຖານກາກບອນແບບສະໝັກໃຈຕ້ອງການໃຫ້ມີການຕິດຕາມທຸກໆປີ ເພື່ອກຳນົດການຫຼຸດຜ່ອນການປ່ອຍອາຍພິດ. ມາດຕະຖານກາກບອນແບບສະໝັກໃຈ ແມ່ນອີງໃສ່ການປຶກສາຫາລືກັບຊຸມຊົນແຕ່ບໍ່ຈະແຈ້ງກ່ຽວກັບຄວາມຈໍາເປັນສໍາລັບ ເອຟພິກ.

14 While FCPF does not officially support FPIC, its guidance on participation and consultation states that: “Countries that have signed on to the UN Declaration on the Rights of Indigenous Peoples will be expected to adhere to the principles of free, prior and informed consent (FPIC)”. Page 3, Note FMT 2009-2, Forest Carbon Partnership Facility (FCPF) Readiness Mechanism National Consultation and Participation for REDD May 6, 2009.

15 Design Document for the Forest Investment Program, A Targeted Program Under the SCF Trust Fund, 2009. Annex III - Guidelines for Consultations to be carried out in accordance with subparagraph 16(d) of the Design Document for the Forest Investment Program, page 20, Available at: www.climateinvestmentfunds.org

ມາດຕະຖານດ້ານດິນຟ້າອາກາດ, ຊຸມຊົນ ແລະ ຊີວະນາໆພັນທີ່ມີໃນປັດຈຸບັນ ລະບຸຢູ່ພາຍໃຕ້ໝວດກ່ຽວກັບ ‘ສະຖານະທາງດ້ານກິດໝາຍ ແລະ ກຳມະສິດ’ ທີ່ເຈົ້າຂອງໂຄງການຈຳເປັນຕ້ອງ “ສະແດງ ໂດຍການ ປຶກສາຫາລືທີ່ມີການບັນທຶກໄວ້ເປັນລາຍລັກອັກສອນ...ໄດ້ຮັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງອິດສະຫຼະ ໂດຍ ມີການຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າກັບຜູ້ທີ່ສິດຂອງເຂົາເຈົ້າຈະໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຈາກໂຄງການ” ເຊິ່ງຈະຕ້ອງໃຫ້ສອດຄ່ອງ ກັບຖະແຫຼງການຢູ່ເອັນດີອາໄອພີ (UNDRIP). ທຸກການຍົກຍ້າຍຖິ່ນຖານ ຫຼື ກິດຈະກຳຂອງຊຸມຊົນຈຳເປັນ ຕ້ອງມີເອເຟັກ ແລະ ຕ້ອງມີການຊົດເຊີຍທີ່ສົມເໝາະສົມ ແລະ ມີຄວາມເປັນທຳ<sup>16</sup>.

ໃນເດືອນມິຖຸນາ, ປີ 2010, ຝ່າຍພັນທະມິດມາດຕະຖານດ້ານດິນຟ້າອາກາດ, ຊຸມຊົນ ແລະ ຊີວະນາໆພັນ ແລະ ອົງການແຄ (CARE) ສາກົນ ໄດ້ສ້າງມາດຕະຖານສະບັບສຸດທ້າຍສຳລັບແຜນງານ ເຣດ+, ເພື່ອນຳໃຊ້ ໃນແຜນງານ ເຣດ+ ຂອງລັດຖະບານ<sup>17</sup>. ມາດຕະຖານດ້ານສັງຄົມ ແລະ ສະພາບແວດລ້ອມຂອງ ເຣດ+ ໄດ້ຖືກ ສ້າງຂຶ້ນເພື່ອນຳໃຊ້ໃນກິດຈະກຳການທົດລອງ ພາຍໃຕ້ສັນຍາໃນອະນາຄົດ ຫຼື ກົນໄກແບບສະໝັກໃຈ, ແລະ ຄາດວ່າຈະເປັນເຄື່ອງມືໃຫ້ແກ່ລັດຖະບານ ເພື່ອຕິດຕາມໂຄງການ ເຣດ+ ພາຍໃນຂອບເຂດການປົກຄອງ ຂອງເຂົາເຈົ້າ.

**ມາດຕະຖານດ້ານສັງຄົມ ແລະ ສະພາບແວດລ້ອມຂອງ ເຣດ+ (REDD+)**

ຫຼັກການ 1: ຮັບຮູ້ ແລະ ເຄົາລົບສິດຕໍ່ກັບທີ່ດິນ, ອະນາເຂດ, ແລະ ຊັບພະຍາກອນໂດຍແຜນງານ ເຣດ+ ແຜນງານ ເຣດ+ ຕ້ອງການໃຫ້ມີຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະໂດຍການຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ບັນດາຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ສຳລັບກິດຈະກຳໃດກໍ່ຕາມທີ່ສົ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ສິດ, ທີ່ດິນ, ອະນາເຂດ ແລະ ຊັບພະຍາກອນ ຕ່າງໆຂອງເຂົາເຈົ້າ.

- ນະໂຍບາຍກ່ຽວກັບແຜນງານ ເຣດ+ ສະໜັບສະໜູນຫຼັກການໃນການເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ ໂດຍການ ຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນສຳລັບກິດຈະກຳໃດກໍ່ຕາມທີ່ສົ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ສິດ, ທີ່ດິນ, ອະນາເຂດ ແລະ ຊັບພະຍາກອນຕ່າງໆຂອງເຂົາເຈົ້າ.
- ແຜນງານ ເຣດ+ ມີການເຜີຍແຜ່ຂໍ້ມູນຢ່າງມີປະສິດທິພາບກ່ຽວກັບຄວາມຕ້ອງການໃນການເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງເປັນ ອິດສະຫຼະ ໂດຍການຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າຂອງປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນສຳລັບກິດຈະກຳໃດກໍ່ຕາມທີ່ສົ່ງຜົນ ກະທົບຕໍ່ສິດ, ທີ່ດິນ, ອະນາເຂດ ແລະ ຊັບພະຍາກອນຕ່າງໆຂອງເຂົາເຈົ້າ.
- ຜູ້ຖືສິດລວມໝູ່ກຳນົດຂະບວນການທີ່ສາມາດກວດສອບຢັ້ງຢືນໄດ້ໃນການໄດ້ຮັບເອົາຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງເປັນ ອິດສະຫຼະ ໂດຍການຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ ເຊິ່ງລວມມີການກຳນົດຜູ້ຕາງໜ້າ ແລະ ສະຖາບັນຕາມປະເພນີທີ່ມີສິດໃຫ້ຄວາມ ເຫັນດີເຫັນພ້ອມທີ່ເປັນຕົວແທນຂອງເຂົາເຈົ້າ.
- ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ ໂດຍການຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າແມ່ນໄດ້ມາຈາກປະຊາຊົນພື້ນເມືອງທີ່ສອດຄ່ອງ ກັບຕາມປະເພນີ, ຫຼັກການປະຕິບັດ ແລະ ປະເພນີສຳລັບກິດຈະກຳທີ່ອາດຈະສົ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ສິດຂອງເຂົາເຈົ້າ ໂດຍສະເພາະສິດໃນການເປັນເຈົ້າຂອງ ແລະ ຄຸ້ມຄອງທີ່ດິນ, ອະນາເຂດ ແລະ ຊັບພະຍາກອນຕ່າງໆ.
- ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ ໂດຍການຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າແມ່ນໄດ້ມາຈາກສະມາຊິກຂອງຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນ ສຳລັບທຸກໆກິດຈະກຳທີ່ສົ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ສິດຕາມປະເພນີ ຫຼື ສິດອື່ນໆຂອງເຂົາເຈົ້າຕໍ່ກັບທີ່ດິນ, ອະນາເຂດ ແລະ ຊັບພະຍາກອນຕ່າງໆຕາມຂັ້ນຕອນທີ່ຍອມຮັບຂອງທັງສອງຝ່າຍ.
- ບ່ອນທີ່ມີການຍົກຍ້າຍ ຫຼື ຍ້າຍອອກ ບໍ່ວ່າຈະມີວັດຖຸ ຫຼື ເສດຖະກິດ, ເກີດຂຶ້ນຈະຕ້ອງສອດຄ່ອງຕາມຄວາມເຫັນດີ ເຫັນພ້ອມຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ ໂດຍການຮັບຮູ້ລ່ວງໜ້າ, ແມ່ນຈະຕ້ອງມີຂໍ້ຕົກລົງລ່ວງໜ້າກ່ຽວກັບການສະໜອງທີ່ດິນ ແລະ/ຫຼື ການຊົດເຊີຍທີ່ມີຄວາມຍຸດຕິທຳ ແລະ ສິດທີ່ຈະກັບມາຄືນເມື່ອເຫດຜົນຂອງການຍ້າຍອອກໄດ້ຖືກຍົກເລີກ.

ຈາກ: [www.climate-standards.org](http://www.climate-standards.org)

16 Climate, Community & Biodiversity Project Design Standards, 2008. Second Edition, CCBA, Arlington, VA, USA.  
17 CCBA REDD+ Social and Environmental Standards, 2010. CCBA, Arlington, VA, USA.

ມາດຕະຖານທາງດ້ານສັງຄົມ ແລະ ສະພາບແວດລ້ອມຂອງ ເຣດ+ ໝາຍເຖິງຄວາມຈຳເປັນໃນການເຄົາລົບສິດຂອງຜູ້ມີບົດບາດທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຕາມລຳດັບເຊັ່ນ: ຜູ້ຖືສິດ - ຜູ້ທີ່ອາດຈະໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ; ແລະ ຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ - ຜູ້ທີ່ຜົນປະໂຫຍດ ອາດຈະໄດ້ຮັບຜົນກະທົບ. ມາດຕະຖານລະບຸໄວ້ວ່າ ໂຄງການ ເຣດ+ ຄວນຈະຕ້ອງຍອມຮັບ ແລະ ເຄົາລົບສິດທັງສອງຢ່າງຄື: ສິດຕາມກົດໝາຍ ແລະ ສິດຕາມປະເພນີຕໍ່ກັບທີ່ດິນຕາມຄວາມຕ້ອງການສຳລັບ ເອຟພິກ. 8 ຫຼັກການ ແລະ ເງື່ອນໄຂມາດຖານທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ແມ່ນພົວພັນກັບທຸກໆປະເທດ. ເຖິງແນວໃດກໍຕາມ, ຈະຕ້ອງກວດສອບຢັ້ງຢືນໄດ້ໃນລະດັບຕົວຊີ້ບອກ, ທີ່ກຳນົດໄວ້ໃນກອບຂອງມາດຕະຖານ ແລະ ຂຶ້ນຢູ່ກັບການຕີຄວາມໝາຍຂອງແຕ່ລະປະເທດ.

## ກົດໝາຍສາກົນອື່ນໆ ກ່ຽວກັບສິດທິມະນຸດ

ເມື່ອບໍ່ໄດ້ກ່າວເຖິງ ເອຟພິກ ໂດຍສະເພາະ, ມີອົງການຈັດຕັ້ງກ່ຽວກັບກົດໝາຍ ແລະ ເຄື່ອງມືສາກົນທີ່ປົກປ້ອງສິດທິມະນຸດ ເຊິ່ງໃນນັ້ນ ມີຫຼາຍຫຼັກການຄືກັນກັບທີ່ຢູ່ໃນ ເອຟພິກ. ຂະບວນການເຂັ້ມແຂງທີ່ເຄົາລົບສິດຕໍ່ກັບ ເອຟພິກ ຈະປົກປ້ອງການກ່າວຫາກ່ຽວກັບການຜ່າຜົນຕໍ່ສິນທິສັນຍາກ່ຽວກັບສະພາບແວດລ້ອມ ຫຼື ສິດທິມະນຸດ.

ມີ 8 ອົງການຈັດຕັ້ງກ່ຽວກັບສິນທິສັນຍາດ້ານສິດທິມະນຸດທີ່ຕິດຕາມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດບັນດາສິນທິສັນຍາສາກົນອັນສຳຄັນກ່ຽວກັບສິດທິມະນຸດ:

- ຄະນະກຳມະການສິດທິມະນຸດ (CCPR)
- ຄະນະກຳມະການກ່ຽວກັບສິດທິທາງດ້ານສັງຄົມ, ເສດຖະກິດ ແລະ ວັດທະນາທຳ (CESCR)
- ຄະນະກຳມະການກ່ຽວກັບການລົບລ້າງການຈຳແນກເຊື້ອຊາດເຜົ່າພັນ (CERD)
- ຄະນະກຳມະການກ່ຽວກັບການລົບລ້າງການຈຳແນກຕໍ່ແມ່ຍິງ (CEDAW)
- ຄະນະກຳມະການຕ້ານການໃຊ້ຄວາມຮຸນແຮງ (CAT) ແລະ ຫຼັກການປະຕິບັດທີ່ເປັນທາງເລືອກໃນສິນທິສັນຍາກ່ຽວກັບຕ້ານການໃຊ້ຄວາມຮຸນແຮງ (OPCAT) - ອະນຸກຳມະທິການກ່ຽວກັບການປ້ອງກັນການໃຊ້ຄວາມຮຸນແຮງ (SPT)
- ຄະນະກຳມະການກ່ຽວກັບສິດທິຂອງເດັກນ້ອຍ (CRC)
- ຄະນະກຳມະການກ່ຽວກັບກຳມະກອນຊາວອົບພະຍົບ (CMW)
- ຄະນະຄະກຳມະການກ່ຽວກັບສິດທິຂອງຄົນເສຍອົງຄະ (CRPD)

## ກອບກົດໝາຍ ແລະ ການບໍລິຫານ ລະດັບຊາດ

ພື້ນຖານດ້ານກົດໝາຍສຳລັບ ເອຟພິກ ໃນແຕ່ລະປະເທດຈະໄດ້ຮັບອິດທິພົນຈາກກົດໝາຍ ແລະ ຫຼັກການທີ່ນຳໃຊ້ໃນລະດັບຊາດ ແລະ ທ້ອງຖິ່ນ. ຊຶ່ງອາດຈະລວມມີກົດໝາຍທີ່ສ້າງຂຶ້ນ ຊຶ່ງເປັນຜົນມາຈາກການຢັ້ງຢືນຂອງຖະແຫຼງການ ແລະ ສິນທິສັນຍາຂອງສາກົນ, ແຕ່ວ່າ ຍັງອາດຈະລວມມີກົດໝາຍກ່ຽວກັບສິດທິມະນຸດ, ການເຂົ້າເຖິງຂໍ້ມູນ, ການວາງແຜນໃນແຕ່ລະໄລຍະ, ປ່າໄມ້, ການພັດທະນາ, ແລະ ອື່ນໆ. ມັນມີຄວາມສຳຄັນທີ່ຈະຮັບຮູ້ວ່າຫຼັກການກ່ຽວກັບການອອກໃບອະນຸຍາດໃຫ້ແກ່ໂຄງການ ແລະ ຂະບວນການເພື່ອເຄົາລົບສິດຕໍ່ກັບ ເອຟພິກ. ອາດຈະມີການຫຼັກການ (ເຊັ່ນວ່າ: ຂໍ້ຈຳກັດທາງດ້ານເວລາພາຍໃນຂະບວນການອອກໃບອະນຸຍາດ) ທີ່ຈຳກັດເວລາທີ່ມີ ເພື່ອໃຫ້ໄດ້ຮັບເອົາຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຈາກຊຸມຊົນ. ເປັນໄປບໍ່ໄດ້ທີ່ຈະໃຫ້ບັນຊີລາຍການກວດສອບທີ່ຈະນຳໃຊ້ໃນແຕ່ລະປະເທດ. ເຈົ້າຂອງໂຄງການແຕ່ລະຄົນຈຳເປັນຕ້ອງຜ່ານຂະບວນການຕາມຂັ້ນຕອນທີ່ກົດໝາຍໄດ້ກຳນົດໄວ້ ເພື່ອຊອກຮູ້ຂໍ້ຜູກມັດດ້ານກົດໝາຍ ແລະ ຄວາມສ່ຽງ ແລະ ຄວາມຕ້ອງການດ້ານລະບຽບການໃນປະເທດທີ່ໂຄງການຕັ້ງຢູ່.



ອຳນາດການປົກຄອງທ້ອງຖິ່ນເປັນອົກພາກສ່ວນໜຶ່ງທີ່ມີບົດບາດສຳຄັນສຳລັບ ເຣດ+, ໂດຍສະເພາະ ໃນການຮັບປະກັນວ່າບັນຫາທາງດ້ານສັງຄົມຈະໄດ້ຮັບການພິຈາລະນາຢ່າງຖືກຕ້ອງ ໃນຂະບວນການ ເຣດ+. ການກະຈາຍອຳນາດລົງສູ່ຮາກຖານ ໃນປັດຈຸບັນຢູ່ບາງປະເທດອາຊີຕາເວັນອອກສຽງໃຕ້ ແມ່ນຄ່ອຍໆໃຫ້ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນສາມາດເຂົ້າເຖິງ ແລະ ຄວບຄຸມຊັບພະຍາກອນປ່າໄມ້ ໄດ້ຫລາຍຂຶ້ນ, ມີທັງຜົນປະໂຫຍດທີ່ເປັນຮູບປະທຳ ແລະ ນາມມະທຳ.

## ເອກະສານແນບທ້າຍ 2: ສັງລວມສິ່ງທີ່ປະຊາຊົນ ພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນຈຳເປັນຕ້ອງຮູ້

ການສັງລວມຂໍ້ມູນທີ່ປະຊາຊົນພື້ນເມືອງ ແລະ ຊຸມຊົນທ້ອງຖິ່ນຈຳເປັນຕ້ອງຮູ້, ແລະ ອາດຈະນຳໃຊ້ເປັນ ລາຍການກວດສອບພື້ນຖານໃຫ້ແກ່ເຈົ້າຂອງໂຄງການມີດັ່ງຕໍ່ໄປນີ້:

### ການກະກຽມເພື່ອປະສານງານກັບຜູ້ຖືສິດ

#### ສ່ວນປະກອບ 1: ການກຳນົດແຜນທີ່ ກ່ຽວກັບສິດ, ຜູ້ຖືສິດ ແລະ ການນຳໃຊ້ທີ່ດິນ

- ເຂົາເຈົ້າມີສິດກຳນົດແຜນທີ່ເຂດແດນ ແລະ ເຈລະຈາໃຫ້ເກີດມີຄວາມພໍໃຈຂອງທັງສອງຝ່າຍ;
- ເຂົາເຈົ້າມີສິດທີ່ຈະຮັກສາຄວບຄຸມແຜນທີ່ ແລະ ກຳນົດຂໍ້ມູນທີ່ຈະຕ້ອງລວບລວມໄວ້ ແລະ ໃຜທີ່ ສາມາດ ເຂົ້າເຖິງຂໍ້ມູນ;
- ເຂົາເຈົ້າມີສິດປະຕິເສດການເຂົ້າຮ່ວມໃນການຖ່າຍທອດຄວາມຮູ້ຂອງເຂົາເຈົ້າເຂົ້າໃສ່ແບບຟອມ ເປັນລາຍລັກອັກສອນ ຫຼື ບັນທຶກ;
- ເຂົາເຈົ້າມີສິດສົ່ງເສີມການຍອມຮັບທາງດ້ານກົດໝາຍຕໍ່ກັບເຂດແດນ ແລະ ສິດຂອງເຂົາເຈົ້າຕໍ່ກັບ ທີ່ດິນ ຫລື ກາກບອນ; ແລະ
- ປະຊາຊົນ ທີ່ບໍ່ໄດ້ເຂົ້າຮ່ວມໂດຍກົງໃນການສ້າງແຜນທີ່ການເຄື່ອນໄຫວ ຈຳເປັນຕ້ອງໄດ້ຮັບຮູ້ກ່ຽວກັບ ແລະ ເຫັນດີເຫັນພ້ອມຕໍ່ກັບເຂດແດນ ແລະ ຜູ້ຖືສິດທີ່ໄດ້ກຳນົດໄວ້, ໂດຍສະເພາະບັນດາຊຸມຊົນໃກ້ຄຽງ.

#### ສ່ວນປະກອບ 2: ກຳນົດສະຖາບັນທີ່ເໝາະສົມໃນການຕັດສິນໃຈ

- ສິດທີ່ຈະຕັດສິນໃຈຂອງຄະນະຜູ້ຕ່າງໜ້າຂອງເຂົາເຈົ້າເອງ;
- ຂໍ້ຮຽກຮ້ອງຂອງຜູ້ມີສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງໃນໂຄງການ ແລະ ແຜນງານ ເຣດ+ (ເຊິ່ງລວມມີເຂົາເຈົ້າເອງ) ເພື່ອ ສົ່ງເສີມການປະຕິບັດທີ່ບໍ່ມີການຈຳແນກຕາມມາດຕະຖານທີ່ຮັບຮອງຈາກສາກົນ (ເຊັ່ນ: ມາດຕະຖານ ທາງດ້ານສັງຄົມ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມຂອງ ເຣດ+);
- ສິດທີ່ຈະຊ່ວຍອຳນວຍຄວາມສະດວກຢ່າງເອກະລາດ ຖ້າຕ້ອງການພັດທະນາຄະນະຜູ້ຕ່າງໜ້າທີ່ ເຂົາເຈົ້າຄິດວ່າຈະຊ່ວຍໃນການປະຕິບັດທາງດ້ານວັດທະນາທຳຂອງເຂົາເຈົ້າ ແລະ ຄວາມຕ້ອງການ ໃນການຕັດສິນໃຈ;
- ສິດໃນການຕັດສິນໃຈຕາມຫຼັກການຂອງ ເອພພິກ; ແລະ
- ເຂົາເຈົ້າສາມາດຍຶດພື້ນ ຕໍ່ການກວດກາ ແລະ ຕໍ່ຄວາມສະເໝີພາບ ພາຍໃນຊຸມຊົນຂອງເຂົາເຈົ້າເອງ ເມື່ອມີການກົດກັນໃນການຕັດສິນໃຈ ຫຼື ມີການໃຊ້ອຳນາດໃນທາງທີ່ຜິດ.

**ສ່ວນປະກອບ 3: ກຳນົດໂຄງປະກອບການຊ່ວຍເຫຼືອ ສຳລັບສິ່ງເສີມສິດ ຂັ້ນສູນກາງ**

- ຜົນຂອງການເຂົ້າຮ່ວມໃນຂະບວນການເພື່ອເຄົາລົບສິດຕໍ່ກັບ ເອພິກ ບ່ອນທີ່ສິດຂອງເຂົາເຈົ້າ ຕໍ່ກັບ ທີ່ດິນ ຫຼື ຊັບພະຍາກອນ ບໍ່ໄດ້ຖືກຮັບຮູ້ທາງກົດໝາຍໃນລະດັບຊາດ, ເຊັ່ນ: ການຕັດສິນໃຈ ອາດບໍ່ຖືກ ສິ່ງເສີມ ຫຼື ຂຶ້ນກັບສິ່ງຕ້ອງໃຊ້;
- ການເຈລະຈາໂດຍມີຄວາມໄວເນື້ອເຊື່ອໃຈກັນ ຈຳເປັນຕ້ອງໃຫ້ຈະແຈ້ງກ່ຽວກັບສິດທີ່ເຈົ້າຂອງໂຄງການ ສາມາດ ແລະ ຈະສິ່ງເສີມ;
- ຄວາມສຳຄັນໃນການສືບຕໍ່ສະໜັບສະໜູນສຳລັບສິດຕໍ່ທີ່ດິນ/ຊັບພະຍາກອນ;
- ຊຸມຊົນສາມາດກຳນົດກ່ຽວກັບໂຄງປະກອບການຊ່ວຍເຫຼືອໃນລະດັບຊາດ ໃນປະເທດຂອງເຂົາເຈົ້າ ໄດ້ແນວໃດ (ການຊ່ວຍເຫຼືອ ທາງດ້ານກົດໝາຍ, ການຊ່ວຍເຫຼືອສັງຄົມ); ແລະ
- ຊຸມຊົນມີສິດປຶກສາຫາລືກັບຝ່າຍທີ່ສາມ ທີ່ບໍ່ມີສ່ວນຮ່ວມໂດຍກົງກັບໂຄງການ.

**ສ່ວນປະກອບ 4: ການສ້າງຂະບວນການ ສຳລັບຊອກຫາ ແລະ ໄດ້ຮັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ**

- ສິດຕໍ່ກັບຂະບວນການຕົກລົງມີຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມຂອງສອງຝ່າຍ, ພັນທະເພື່ອຜູກມັດ, ແລະ ສິດ ໃນສິ່ງທີ່ໃຊ້ ຖ້າຫາກວ່າມັນບໍ່ລວມໂດຍເຈົ້າຂອງໂຄງການ; ແລະ
- ສິດຕໍ່ກັບການໄດ້ຮັບຄຳແນະນຳດ້ານກົດໝາຍຢ່າງອິດສະຫຼະໃນທຸກໆລະດັບຂອງຂະບວນການສ້າງຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ.

**ສ່ວນປະກອບ 5: ການສ້າງເນື້ອໃນ ສຳລັບຂໍ້ຕົກລົງກ່ຽວກັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ**

- ທຸກໆປະເພດຂອງຂໍ້ຕົກລົງທີ່ມີຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ (ຈະຕ້ອງໃຫ້ສາທາລະນະຊົນສາມາດເຂົ້າເຖິງ ໄດ້).

**ສ່ວນປະກອບ 6: ການຕົກລົງກ່ຽວກັບແຜນການສື່ສານ**

- ຂ່າວສານທີ່ສຳຄັນທັງໝົດໃນແຜນການສື່ສານ ຄວນຈະກວມເອົາຂໍ້ມູນທີ່ຈຳເປັນກ່ຽວກັບສິດທີ່ພົວພັນ ເຖິງ ເຣດ+, ເອພິກ, ທີ່ດິນຕາມປະເພນີ/ທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບອື່ນໆ, ກາກບອນ ແລະ ຊັບພະຍາກອນ ປ່າໄມ້.

**ສ່ວນປະກອບ 7: ການສ້າງຍຸດທະສາດໃນການສ້າງຄວາມອາດສາມາດ**

- ມີການສະໜັບສະໜູນໃຫ້ເຂົາເຈົ້າ ເພື່ອສ້າງຄວາມອາດສາມາດ ແລະ ມີຄວາມເຂົ້າໃຈກ່ຽວກັບ ເອພິກ; ແລະ
- ການປະກອບສ່ວນຂອງເຂົາເຈົ້າ ເຂົ້າໃສ່ໃນຍຸດທະສາດ ແມ່ນເປັນສິ່ງຈຳເປັນ ເພາະວ່າມັນຈະເປັນ ທິດທາງທີ່ສ້າງຂຶ້ນໃນການສ້າງຄວາມອາດສາມາດ.

**ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂະບວນການ ເພື່ອເຄົາລົບສິດຕໍ່ ເອຟພິກ (FPIC)**

**ສ່ວນປະກອບ 8: ການເຊື່ອມໂຍງສິດຕໍ່ກັບ ເອຟພິກ ເຂົ້າກັບການອອກແບບໂຄງການ ເຣດ+ (REDD+)**

- ກ່ຽວກັບສິດຕໍ່ກັບ ເອຟພິກ, ແລະ ສາມາດສະແດງສິດອອກແນວໃດ ໂດຍຜ່ານການຕັດສິນໃຈຂອງ ຊຸມຊົນໃນແຕ່ລະຂັ້ນຕອນຂອງການອອກແບບ ແລະ ການຕົກລົງເຫັນດີຕໍ່ກັບໂຄງການ ເຣດ+.
- ກ່ຽວກັບການປ່ຽນແປງດິນຟ້າອາກາດ: ແມ່ນຫຍັງ ແລະ ມັນເກີດຂຶ້ນໄດ້ແນວໃດ? ຜົນກະທົບທີ່ອາດ ເກີດຂຶ້ນຕໍ່ໂລກ ແລະ ຊຸມຊົນຂອງເຂົາເຈົ້າເອງມີຫຍັງແດ່?
- ກ່ຽວກັບ ເຣດ+: ແມ່ນຫຍັງ ແລະ ມັນເປັນແນວໃດ? ມັນມີຄວາມໝາຍແນວໃດຕໍ່ກັບປ່າໄມ້ຊຸມຊົນ? ມັນຈະສົ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ຊີວິດການເປັນຢູ່ຂອງຊຸມຊົນແນວໃດ? ມັນຈະສ້າງຜົນປະໂຫຍດແນວໃດ?
- ໃນແງ່ຂອງການຊົດເຊີຍກາກບອນທີ່ເກີດຂຶ້ນໂດຍຜ່ານໂຄງການ ເຣດ+ ແບບສະໝັກໃຈ, ເຂົາເຈົ້າ ຍັງຕ້ອງການຂໍ້ມູນ (ຫຼື ເຂົ້າເຖິງຊ່ວຍເຫຼືອອິດສະຫຼະ) ກ່ຽວກັບການຊົດເຊີຍກາກບອນ ແລະ ຕະຫຼາດ ກາກບອນແບບສະໝັກໃຈ ເຊິ່ງລວມມີ: ເປັນຫຍັງຈຶ່ງສະເໜີວິທີທາງນີ້? ມັນເປັນແນວໃດ ກ່ຽວກັບພັນທະ ແລະ ການຈັດການດ້ານການເງິນ? ຕະຫຼາດຈະມີການປ່ຽນແປງແນວໃດ (ເຊິ່ງສົ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ກັບ ຕົ້ນທຶນ ແລະ ຜົນປະໂຫຍດ) ທີ່ສົ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ໂຄງການ?

**ສ່ວນປະກອບ 9: ການຮັບປະກັນໃຫ້ມີຂໍ້ມູນຕົວເລືອກ ແລະ ມີຄຳແນະນຳທີ່ເປັນອິດສະຫຼະ**

- ໃຫ້ເຂົາເຈົ້າມີສິດໃນການຂໍຄຳແນະນຳຈາກຊ່ວຍເຫຼືອອິດສະຫຼະ ກ່ຽວກັບບັນຫາທາງດ້ານກົດໝາຍ, ສັງຄົມ, ເສດຖະກິດ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ; ແລະ
- ເຈົ້າຂອງໂຄງການ, ລັດຖະບານ ແລະ ນັກລົງທຶນເອກະຊົນ ຈຳເປັນຕ້ອງໄດ້ສະໜອງທຶນ ແລະ ເຂົ້າເຖິງ ການຄຳແນະນຳນີ້.

**ການຕິດຕາມ ແລະ ການວາງທິດທາງຄືນໃໝ່: ການຮັກສາຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມ**

**ສ່ວນປະກອບ 10: ການຕິດຕາມ ສິ່ງທີ່ຕົກລົງໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ**

- ເຂົາເຈົ້າສາມາດສະແດງບົດບາດເປັນໃຈກາງ ໃນການຕິດຕາມການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການ; ແລະ ການລ່າອ່ຽງໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຂໍ້ຕົກລົງກ່ຽວກັບຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມທີ່ພົບເຫັນໃນເວລາ ຕິດຕາມສາມາດກໍ່ໃຫ້ເກີດມີຂະບວນການຮ້ອງທຸກຖ້າຫາກວ່າຝ່າຍໃດຝ່າຍໜຶ່ງບໍ່ພໍໃຈ ກັບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໂຄງການ. ຖ້າຫາກບັນຫາບໍ່ສາມາດແກ້ໄຂໄດ້ຜ່ານຂະບວນການຮ້ອງທຸກ, ຝ່າຍໃດຝ່າຍໜຶ່ງ ສາມາດຮ້ອງຂໍໃຫ້ມີການເລີ່ມຕົ້ນຂະບວນການເຫັນດີເຫັນພ້ອມຄືນໃໝ່ ຫຼື ນຳບັນຫາ ໄປໄກ່ແກ້ຍ.

**ສ່ວນປະກອບ 11: ການສ້າງຂະບວນການຮ້ອງທຸກ**

- ກົນໄກການຮ້ອງທຸກບໍ່ໄດ້ປ່ຽນແທນສິດຂອງເຂົາເຈົ້າໃນການດຳເນີນຄະດີທາງກົດໝາຍ;
- ເຂົາເຈົ້າຍັງມີສິດໃນການຊົດໄຊຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ ໂດຍຜ່ານຜູ້ໄກ່ແກ້ຍ, ຜູ້ຕັດສິນ, ຜູ້ກວດສອບຂອງ ປະເທດ ຫຼື ສານ;
- ເມື່ອໃຫ້ຄວາມເຫັນດີເຫັນພ້ອມໄປແລ້ວ ກໍ່ສາມາດຖອນໄດ້ພາຍໃຕ້ສະພາບທີ່ມີເຫດຜົນ; ແລະ
- ກ່ຽວກັບຂະບວນການຮ້ອງທຸກ ແລະ ຈະເຂົ້າເຖິງຢູ່ໃສ, ເວລາໃດ, ແລະ ແນວໃດ.

**ສ່ວນປະກອບ 12: ການກວດສອບຢັ້ງຢືນການເັນດີເັນພ້ອມ**

ສິດໃນການກວດສອບຢັ້ງຢືນ ຕໍ່ກັບຂະບວນການສ້າງຄວາມເັນດີເັນພ້ອມ ຢ່າງເປັນອິດສະຫຼະ – ຈະຕ້ອງປາສະຈາກອິດທິພົນ, ມີເວລາຫລາຍ ແລະ ມີຄວາມເຂົ້າໃຈເນື້ອໃນ ແລະ ຜົນຂອງຂໍ້ຕົກລົງກ່ຽວກັບຄວາມເັນດີເັນພ້ອມ.



ພາລະກິດຂອງອົງການ RECOFTC ແມ່ນເພື່ອເຫັນຊຸມຊົນຄຸ້ມຄອງປ່າໄມ້ຢ່າງຫວັດຖຸກຳລັງຢູ່ໃນພາກພື້ນອາຊີ-ປາຊີຟິກ. ໃນໄລຍະ 2 ທົດສະວັດທີ່ຜ່ານມາ, ອົງການ RECOFTC ໄດ້ຝຶກອົບຮົມຫຼາຍກວ່າ 4.000 ຄົນຈາກຫຼາຍກວ່າ 20 ປະເທດ ໃນດ້ານການຄຸ້ມຄອງປ່າໄມ້: ນັບຕັ້ງແຕ່ບັນດາຜູ້ວາງນະໂຍບາຍລະດັບຊາດ, ນັກຄົ້ນຄວາມ, ຜູ້ປະຕິບັດຕົວຈິງ ຈົນຮອດບັນດາຜູ້ນຳໃຊ້ປ່າໄມ້ລະດັບທ້ອງຖິ່ນ. ການບໍລິການດ້ານການຝຶກອົບຮົມ ແລະກິດຈະກຳການຮຽນຮູ້ຕ່າງໆ ໄດ້ເຮັດໃຫ້ມີຄວາມສົມບູນຂຶ້ນດ້ວຍການປະຕິບັດໂຄງການຕ່າງໆ, ການວິເຄາະບັນຫາທີ່ສຳຄັນ ແລະ ການສື່ສານທີ່ມີຍຸດທະວິທີ.

ສະມາຄົມເຍຍລະມັນສຳລັບການຮ່ວມມືສາກົນໄດ້ສ້າງຕັ້ງຂຶ້ນໃນວັນທີ 1 ເດືອນມັງກອນ ປີ 2011. ມັນໄດ້ລວບລວມເອົາຄວາມຊຽວຊານທີ່ສະສົມມາຍາວນານຂອງການບໍລິການດ້ານການພັດທະນາຂອງເຍຍລະມັນ, ສະມາຄົມເຍຍລະມັນສຳລັບການຮ່ວມມືດ້ານວິຊາການ ແລະ ການສາງຄວາມອາດສາມາດສາກົນຂອງເຍຍລະມັນ.



RECOFTC – The Center for People and Forests  
P.O. Box 1111, Kasetsart Post Office  
Bangkok 10903, Thailand  
Tel: +66 2 940 5700  
Fax: +66 2 561 4880  
Email: [info@recoftc.org](mailto:info@recoftc.org)  
Website: [www.recoftc.org](http://www.recoftc.org)



Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH  
Sector Network Natural Resources and Rural Development – Asia  
Postfach 5180  
65726 Eschborn  
Germany  
Tel: +49 6196 79 0  
Fax: +49 6196 79 11 15  
Email: [info@giz.de](mailto:info@giz.de)  
Website: [www.giz.de](http://www.giz.de)